CENTRO AGRONÓMICO TROPICAL
DE INVESTIGACIÓN Y ENSEÑANZA

DIVISIÓN DE EDUCACIÓN

PROGRAMA DE POSGRADO

Construcción participativa de una propuesta de estrategia para la incidencia política en el marco de la Agricultura Climáticamente Inteligente en la región transfronteriza entre Guatemala, Honduras y El Salvador.

Por:
Jean Ronald Alexandre

Trabajo de graduación sometido a consideración de la División de Educación y el Programa de Posgrado como requisito para optar al grado de

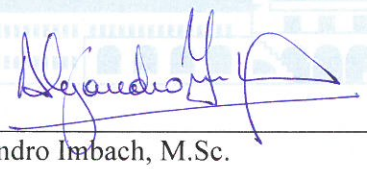
MASTER EN PRACTICA DE DESARROLLO

Turrialba, Costa Rica, 2017

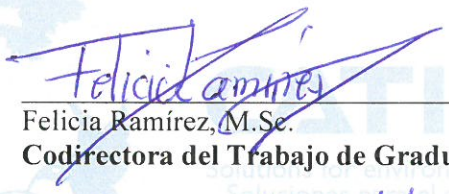
Este trabajo de graduación ha sido aceptado en su presente forma por el Programa de Posgrado del CATIE y aprobado por el Comité Asesor del estudiante, como requisito para optar por el grado de

Máster en Práctica del Desarrollo

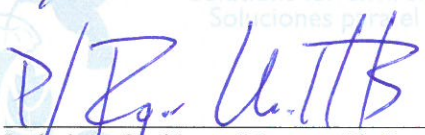
FIRMANTES:



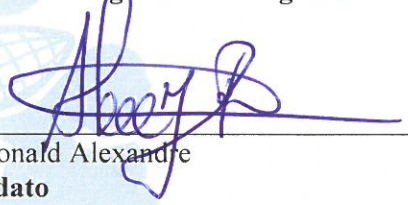
Alejandro Imbach, M.Sc.
Codirector del Trabajo de Graduación



Felicia Ramírez, M.Sc.
Codirectora del Trabajo de Graduación



Isabel A. Gutiérrez-Montes, Ph.D.
Decana del Programa de Posgrado



Jean Ronald Alexandre
Candidato

AGRADECIMIENTO

De manera muy especial, quiero agradecer a la Secretaria General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) que me ha otorgado una beca para poder realizar esta maestría en Práctica del Desarrollo (MPD) en CATIE.

Gracias a la "*Fondasyon Konesans ak Libète* (FOKAL)" por haber pensado crear un fondo destinado a apoyar a los procesos de potenciación al nivel individual y colectiva en Haití, tanto en el ámbito cultural como educativo.

A los miembros de mi querida familia, especialmente a mi esposa Marie Andrée Loppe Alexandre; a mis hijos Karl Ronald Alexandre, Scotty Rolph Alexandre, a mi hija Francesca Loppe. El tiempo fuera del país y de la casa hubiese sido mucho más largo y mucho más pesado sin su aliento y apoyo emocional.

Quiero agradecer especialmente a mi mamá, Marie Rosemène Fonrose por haber realizado sacrificios enormes, invirtiendo en mi educación desde la infancia.

Gracias a Alejandro C. Imbach Hermida, Felicia Ramírez Agüero y Jorge Sellare como miembros del comité consejero por su paciencia, comprensión y apoyo que me han brindado durante todo el proceso de mi Trabajo de graduación. Sinceramente, me siento muy orgulloso de haber trabajado con ustedes.

A los profesores del Programa PAPDC, mis colegas de MPD y MPC con los cuales he intercambiado experiencias académicas, profesionales, culturales y participado en la construcción de conocimiento en conjunto a lo largo del ciclo de estudio. El tiempo que hemos compartido juntos ha sido muy provechoso para mí.

De manera muy especial, quiero agradecer a todo el personal del CATIE, por sus esfuerzos encaminados a cumplir con la misión de la institución.

Gracias al Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP) por la oportunidad que me ofreció, permitiéndome conocer una parte de la primera experiencia exitosa de integración regional trinacional en América Latina y el Caribe

De manera muy sincera, agradezco al equipo MAP-CATIE en Trifinio: Danilo Padilla, José Gabriel Suchini, Sandra Espino Espinoza, Nataly Sosa y Glenda Ruiz, quienes me apoyaron logísticamente y académicamente durante la fase de campo de mi trabajo de Graduación.

Un agradecimiento especial a la familia Ramírez Valenzuela que me atendió en Esquipulas y a Dina Jezabel Sagastume, Héctor Aguirre de Cornejo, Víctor Rodríguez, Lenin Omar García y Marvin González Ruano por su apoyo logístico en Honduras y El Salvador.

A todas y a todos que de una manera u otra han contribuido a inmortalizar mi estancia en Centroamérica.

CONTENIDO

AGRADECIMIENTO III
CONTENIDO IV
Índice de cuadros VI
Índice de figuras VI
Índice de anexos VII
ACRÓNIMOS, ABREVIATURAS Y UNIDADES VIII
RESUMEN EJECUTIVO XI
1. INTRODUCCIÓN 1
2. OBJETIVOS 7
2.1. Objetivo general. 7
2.2. Objetivos específicos. 7
2.3. Preguntas orientadoras 7
3. MARCO CONCEPTUAL 9
3.1. Incidencia política 9
3.2. Territorio Climáticamente Inteligente y Agricultura Climáticamente Inteligente 14
4. MARCO METODOLÓGICO 16
4.1. Caracterización del área de estudio 16
4.2. Proceso metodológico 19
5. RESULTADOS 22
5.1. Análisis de las experiencias en Agricultura Climáticamente Inteligente en Trifinio 22
5.1.1. Experiencias y/o iniciativas en Trifinio que integran elementos de la ACI 22
5.1.2. Nivel de conocimiento sobre la ACI en el territorio 24
5.1.3. Los principales factores que limitan la implementación de la ACI en Trifinio. 26
5.1.3.1. La ausencia de políticas públicas que respaldan el enfoque en el territorio 27
5.1.3.2. La desigualdad social y la problemática de género e inclusión 28
5.1.3.3. Contradicción en los enfoques promovidos e implementación de programas asistencialistas gubernamentales. 30
5.1.3.4. Las condiciones desfavorables del mercado 30
5.1.3.5. La variabilidad y el cambio climático 31
5.1.4. Propuestas de soluciones para encarar las limitantes que dificultan el éxito de la ACI en Trifinio 32
5.1.5. Condiciones habilitadoras para el escalonamiento de las prácticas ACI 36
5.2. Análisis de los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio. 36
5.2.1. Clasificación de actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio 36

5.2.2. Construcción de perfil de algunos actores sociales relevantes en Trifinio 41
5.2.3. Análisis social CLIP de los actores sociales vinculado al ACI en Trifinio 47
5.2.4. Autoanálisis FODA-AR de las plataformas sectoriales y Territoriales para incidir políticamente en el sector agropecuario en la región Trifinio. 49
5.2.5. Obstáculos legales e institucionales que podrían limitar la implementación de una estrategia trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región Trifinio. 54
5.3. Propuesta de estrategia en agricultura climáticamente inteligente en Trifinio 55
6. ANÁLISIS GENERAL DE RESULTADOS 70
6.1. Alcance, limitaciones y vacíos 75
7. CONCLUSIONES 76
8. RECOMENDACIONES 78
9. LECCIONES APRENDIDAS DE LA EXPERIENCIA 82
10. BIBLIOGRAFÍA 83
11. ANEXOS 87

Índice de cuadros

Cuadro 1. Resumen de actividades realizadas en la fase de campo 21
Cuadro 2. Algunas organizaciones e instituciones que implementan prácticas ACI en Trifinio. 22
Cuadro 3. Mapeo de actores sociales vinculados al sector agropecuario en Trifinio y su posición acerca de la ACI..... 39
Cuadro 4. Perfil de algunos actores sociales relevantes en Trifinio y su vínculo con la ACI..... 42
Cuadro 5. Clasificación de enfoques y/o aspectos claves por orden de importancia en el marco de la propuesta de estrategia en ACI para Trifinio. 57
Cuadro 6. Propuesta de estrategia en ACI para la región Trifinio 59
Cuadro 7. Algunas recomendaciones de los participantes en el taller trinacional para llevar a cabo la propuesta de estrategia en ACI para Trifinio 69

Índice de figuras

Figura 1. Municipios de la región Trifinio..... 17
Figura 2. Mapa de uso y cubertura de suelo, región Trifinio..... 18
Figura 3. Mapa de vulnerabilidad al cambio climático del territorio Trifinio 19
Figura 4. Secuencia metodológica del trabajo 19
Figura 5. Cultivo de chile dulce bajo techo, Plan de Rancho, Honduras..... 23
Figura 6. SAF en San Juan Ermita y barreras vivas con piñas en granos básicos en Libertad, Guatemala,..... 24
Figura 7. Proceso de preparación de caldo mineral sulfocalcio 26
Figura 8. Abono orgánico preparado en base a insumos locales, Trifinio..... 26
Figura 9. Cohabitación pino-roble y cultivo de café, Esquipulas, Guatemala 28
Figura 10. Cohabitación Pino-roble y cultivo de café, Chalatenango, El Salvador 29
Figura 11. Matriz de posición y poder de los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio en torno a la ACI 40
Figura 12. Análisis social CLIP de algunos actores sociales relevantes en la región Trifinio acerca de la implementación de una propuesta de estrategia en el marco de la ACI..... 48
Figura 13. Análisis de lazos entre los actores vinculados con el sector agropecuario en la Región Trifinio 49
Figura 14. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la Mesa de Café Trinacional 50
Figura 15. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la comisión del Plan Trifinio. 50
Figura 16. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la MTFRL..... 51
Figura 17. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la RedSAN..... 52
Figura 18. Comparación de la capacidad de incidencia política de las plataformas que operan en Trifinio..... 54
Figura 19. Taller Trinacional, elaboración de propuesta de estrategia en ACI para la región Trifinio 58

Índice de anexos

Anexo 1. Lista de actores sociales con los que se han realizadas las distintas actividades en la región Trifinio. 87
Anexo 2. Protocolo de identificación de lazos entre los actores sociales vinculados al sector agropecuario en Trifinio 90
Anexo 3. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida al personal extensionista en la región Trifinio 91
Anexo 4. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida a actores de la sociedad civil 93
Anexo 5. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida a entidades públicas en Trifinio ... 95
Anexo 6. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida a centros de investigaciones y/o universidades en la región Trifinio 97
Anexo 7. Protocolo de taller dirigido a las asociaciones de productores y cooperativas del sector agropecuario en la región Trifinio 99
Anexo 8. Protocolo de análisis de actores sociales vinculados con el sector agropecuario en Trifinio 101
Anexo 9. Protocolo de taller para la construcción de la propuesta de estrategia en el marco de la ACI para la región Trifinio..... 103
Anexo 10. Autoanálisis FODA-AR de la Mesa de Café Trinacional en torno a su capacidad instalada en ACI..... 105
Anexo 11. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la MCT en el marco de la ACI 106
Anexo 12. Autoanálisis FODA-AR de la CTPT en torno a su capacidad instalada en ACI 108
Anexo 13. Autoanálisis de la capacidad de incidencia política de la CTPT en el marco de la ACI en Trifinio..... 109
Anexo 14. Autoanálisis FODA-AR de la MTFRL en torno a su capacidad instalada en ACI 111
Anexo 15. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la MTFRL en el marco de la ACI 113
Anexo 16. Autoanálisis FODA-AR de la RedSAN en torno a su capacidad instalada en ACI ... 116
Anexo 17. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la RedSAN en el marco de la ACI..... 117

ACRÓNIMOS, ABREVIATURAS Y UNIDADES

ACI	Agricultura Climáticamente Inteligente
ADIZAL	Asociación de Desarrollo Integral de la Zona Alta de Chalatenango y Grupo de Acción Territorial
AECID	Agencia Español de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AMCO	Asociación de Mujeres Campesinas de Oriente
AMVAS	Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (Honduras)
ANACAFE	Asociación Nacional del Café (Guatemala)
APAS	Organización de Productores Agropecuario del Suchitáan (Guatemala)
ASAC	Agricultura Sostenible Adaptada al Clima
ASEDECHI	Asociación de Desarrollo Económico Local de Chiquimula
ASIDEQ	Asociación Comunal de Desarrollo de Quezaltepeque
ASONOG	Asociación de Organismos No Gubernamentales
ASORECH	Asociación Regional Campesina Chorti
ATRIDEST	Asociación del Trifinio para el Desarrollo Sostenible (Trinacional)
BID	Banco Interamericano para el Desarrollo
BM	Banco Mundial
CATIE	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza
CCAFS	*Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security* (Cambio Climático, Agricultura y Seguridad alimentaria)
CDE	Centro de Desarrollo Empresarial Región Occidente
CdV	Cadena de Valor
CENOC	Centro Empresarial de Negocios de Ocotepeque
CENTA	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal- Enrique Méndez Córdoba
CEPAL	Comisión Económica para la América Latina y el Caribe
CGIAR	*Research Program on Climate Change, Agriculture and Food Security* (Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional).
CIAT	Centro Internacional de Agricultura Tropical
CIDSE	International Cooperation for Development and Solidarity (Alianza internacional de organizaciones católicas para el desarrollo y solidaridad)
CLIP	Colaboración/Conflicto, Legitimidad, Interés y Poder
CONANYPE	Comisión Nacional de Micro y Pequeña Empresa (Salvador)
COPRAUL	Cooperativa Regional Agroforestal Agricultores Unidos Limitada (Honduras)
CSA	Climate Smart Agriculture
CTPT	Comisión Trinacional del Plan Trifinio
CUNORI	Centro Universitario de Oriente de la Universidad de San Carlos (Guatemala)

CUROC	Centro Universitario Regional de Occidente de la Universidad Nacional (Honduras)
CHORTIJOL	Cooperativa Regional de frijol Chortijol R.L.
DEN	Directores Ejecutivos Nacionales
DICTA	Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria
ECADERT	Estrategia Centroamérica de Desarrollo Rural Territorial
ECAs	Escuelas de Campo
ECT	Escuela de Campo para Técnicos
ESEMVAS	Empresa de Servicios Múltiples del Valle de Sececapa
FAO	*Food and Agriculture Organization of the United Nations (*Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura)
FASAGUA	Federación de Productores Agrícolas de Guatemala
FUNDE	Fundación Nacional para el Desarrollo, ONG, salvadoreña
GATT	Grupo de acción de Territorial Trifinio
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ	Agencia Alemana de Cooperación para el Desarrollo Internacional
GTL	Grupo de Trabajo Local de la ECADERT
ICF	Instituto de Conservación Forestal (Honduras)
ICTA	Instituto de Ciencia y Tecnología Agrícola
IHCF	Instituto Hondureño del Café
IICA	Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura
INAB	Instituto Nacional de Bosque (Guatemala)
INFOP	Instituto Hondureño de Formación Profesional
MAC	Mapeo de actores Clave
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería (El Salvador)
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MAP	*Mesoamerican Agroenvironmental Program (*Programa Agroambiental Mesoamericano)
MARN	Ministerio del Ambiente y de Recursos Naturales
MCT	Mesa de Café Trinacional
MIP	Manejo Integrado de Plagas
MM	Microorganismo de Montaña
MP-ASAC	Marco de Priorización en Agricultura Sostenible Adaptada al Clima
MTFRL	Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa
OEA	Organizaciones de los Estados Americanos
ONG	Organizaciones No Gubernamentales

OSC	Organización de la Sociedad Civil
OT	Oficina Territorial del Plan Trifinio
PAM	World Food Program (Programa Alimentario Mundial)
PIDET	Plan Integral de Desarrollo Estratégico Territorial Trinacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidades para el Desarrollo
PROTSCAFE	Programa Trinacional de Cafés Especiales
ReDSAN	Red Trinacional de Organizaciones Agropecuarias para la Seguridad Alimentaria
RITT	Red de Información territorial Trinacional
SAG	Secretaria de Agricultura y Ganadería (Honduras)
SEDUCA	Servicio de Educación Agrícola, Capacitación y Desarrollo Empresarial
SET	Secretaria Ejecutiva Trinacional del Plan Trifinio
SICA	Sistema de Integración Centro América
SINTET	Sistema de Información Territorial Trinacional
SIPAM	Sistemas Importantes del Patrimonio Agrícola Mundial
SSE	Oficina del Sector Social de la Economía (Honduras)
TeSAC	Territorio Sostenible Adaptada al Clima
TIC	Territorio Climáticamente Inteligente
UCT	Unidad de Comunicación Trinacional
UES	Universidad de El Salvador
UNESCO	United Nations Educacional, Scientific and Cultural Organization (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura)
UNICAES	Universidad Católica de El Salvador
USAID	United States Agency For Internacional Developement (Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional)
UTT	Unidad Técnica Trinacional
WOLA	Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos

RESUMEN EJECUTIVO

La propuesta de estrategia para la incidencia política en el marco de la Agricultura Climáticamente en la región Trifinio radica en los esfuerzos que se están dando en este territorio para lograr la Seguridad Alimentaria y Nutricional de miles de personas que lo habitan; mejorando las fuentes de ingresos para las familias productoras, potenciando la capacidad adaptativa de las comunidades locales ante los riesgos climáticos que amenazan el sector agropecuario; apuntando a la conservación de la biodiversidad y de los recursos naturales que sustentan el mismo.

Al plasmarse la estrategia en una perspectiva de integración regional y de desarrollo territorial sostenible, la misma ofrece la oportunidad de diseñar una política pública agropecuaria local transfronteriza; complementando otras políticas públicas locales transfronterizas que se ejecutan en el territorio y consolidando otros enfoques sinérgicos y otras experiencias de gobernanza territorial participativa tales como: la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Sostenible (ECADERT) y los esfuerzos hacia la certificación de sitios de "Sistemas Importantes del Patrimonio Agrícola Mundial" (SISPAM) de la FAO, entre otras.

El proceso metodológico participativo e interactivo aplicado en la construcción de la estrategia permite su apropiación por parte de los actores sociales en la región. En este proceso se realizó un diagnóstico participativo del sector agropecuario en la región del Trifinio, y se evaluaron las experiencias en Agricultura Climáticamente Inteligente que están implementando en el territorio, identificando los cuellos de botellas que dificultan el enfoque y formulando propuestas de soluciones. Asimismo, permitió mapear y analizar los actores sociales relevantes relacionados al sector agropecuario y construir de manera consensual la propuesta de estratega ya mencionada.

Cabe señalar que la propuesta ha sido construida con base en esta evaluación participativa de las experiencias que se dan en el territorio e integra los principales temas de interés de los distintos grupos de actores sociales, tales como la agricultura familiar, el cambio climático, la seguridad alimentaria y nutricional, la equidad e inclusión, la gobernanza, la cooperación y gestión y la planificación estratégica. Además, la misma abarca los diferentes componentes que permiten abordar de manera holística e integrada la problemática del sector agropecuario desde el punto de vista del cambio climático.

La propuesta de estrategia junto a la conformación de un comité de coordinación AD HOC encargado de asegurar el seguimiento a la misma, constituyen los dos principales productos más importantes que se han generado en el marco del presente estudio. Sin embargo, la incidencia política es un aspecto clave para la puesta en marcha de la estrategia. En este sentido, el comité de coordinación tiene un papel de suma importancia; lo cual implica, en primera instancia, la socialización de la misma con los actores sociales, la realización de los ajustes que sean necesarios y la elaboración de un plan de acción y de trabajo para los actores claves identificados en la propuesta.

Palabras claves: Incidencia política, políticas públicas, Políticas públicas agropecuarias, Procesos de cambio en políticas públicas, cambio climático, Agricultura climáticamente inteligente, territorios climáticamente inteligentes.

1. INTRODUCCIÓN

En el año 2000 durante la cumbre organizada por las Naciones Unidas en Nueva York, 189 países del mundo se comprometieron y firmaron los ocho Objetivos del Milenio para el Desarrollo. Uno de los objetivos planteados fue la erradicación de la pobreza, que integra algunos indicadores tales como: "reducir a la mitad para el año 2015, el porcentaje de habitantes del planeta cuyos ingresos sean inferiores a un dólar por día y el de las personas que padezcan hambre" (CEPAL, 2014). Sin embargo, al final del año 2015, la pobreza no ha sido eliminada y el hambre sigue siendo un gran reto para la humanidad sobre todo en países africanos, asiáticos, latinoamericanos y del Caribe (ONU, 2015). Adicionalmente, se ha observado un crecimiento de población mundial durante las últimas décadas. Este crecimiento poblacional ejerce cada vez más una presión sobre los recursos naturales y los ecosistemas ya que se necesitan más recursos para producir más alimentos con el fin atender las necesidades de los seres humanos (FAO 2009).

Ante esta problemática, las Naciones Unidas se reunieron en el año del 2015 para evaluar los alcances; identificar los cuellos de botella y fijar nuevas metas (CEPAL, 2016). De ahí nació la agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La eliminación de la pobreza sigue siendo un tema central en la agenda de 2030, los países firmantes se mostraron mucho más ambiciosos en cuanto al aspecto ambiental y el desarrollo, incorporando varios temas ambientales en esta agenda. Algunos de estos temas son: "Garantizar una vida sana y promover el bienestar para todas las personas de todas las edades, adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos, promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras y frenar la pérdida de la diversidad biológica". Dicha nueva perspectiva marca una diferencia clara entre los Objetivos del Desarrollo del Milenio y la Agenda 2030. Sin embargo, una de las lecciones aprendidas del fracaso de los Objetivos de Desarrollo del Milenio es que la buena voluntad no es suficiente. Hay que plantear metas realistas y tomar medidas adecuadas para alcanzarlas (CEPAL 2016).

Sumado al proceso de agotamiento de los recursos naturales debido al modelo de crecimiento económico que se aplica en el mundo actual y a la degradación, cada vez mayor, de los ecosistemas, aparece un nuevo desafío para la humanidad, plasmado en la variabilidad del clima y el cambio climático, que pone en peligro algunas de las metas fijadas por las Naciones Unidas en la Agenda de 2030, sobre todo la eliminación de la pobreza y el hambre (CEPAL 2016).

Realmente, los escenarios de la variabilidad y del cambio climático en la producción de alimentos, sobre todo en la América Central y el Caribe son muy pesimistas. En efecto, se prevé eventos extremos (perdidas de cosecha a corto plazo, reducción de la producción por sequias y salinización de suelos, proliferación de las malezas, multiplicación de plagas y enfermedades, entre otras) que ponen en peligro la seguridad alimentaria en el mundo (FAO 2009).

De acuerdo con la CEPAL (2015), América Latina y el Caribe, es una de las regiones del mundo que tiene un nivel de exposición y vulnerabilidad muy alto ante el cambio climático debido a la ubicación geográfica y las características socioeconómicas de esta región. En el caso de la Región del Trifinio, área fronteriza entre Guatemala, Honduras y El Salvador, ubicada en el trópico seco centroamericano, se presenta una alta vulnerabilidad ante el cambio climático, debido a su

ubicación geográfica y las difíciles condiciones socioeconómicas y ambientales del mismo (MAP-CATIE 2013).

Tratando de enfrentar los desafíos relacionados a la variabilidad del clima y las posibles afectaciones en el sector agropecuario, varias instituciones de la sociedad civil, sobre todo, las organizaciones no gubernamentales y agencias de investigación, han logrado diseñar y concebir herramientas y enfoques metodológicos para lograr una agricultura sostenible desde el punto de vista del cambio climático.

En este sentido, se puede destacar el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente (ACI) FAO (2010), concebido por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la herramienta metodológica llamada "Marco de Priorización en Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (MP-ASAC)", diseñado en asociación por el Programa de investigación del CGIAR en Cambio Climático, Agricultura y Seguridad Alimentaria (CCAFS, por sus siglas en inglés) liderado por el Centro de Internacional de Agricultura Tropical (CIAT) en América Latina y el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP) del Centro Agronómico Tropical de Investigación y enseñanza) (CATIE, 2016). Estas instituciones están trabajando de manera conjunta, para identificar las prácticas más promisorias en cuatro sistemas agrícolas que están contribuyendo al desarrollo de la agricultura en Centroamérica'. Para lograr ese propósito, se está utilizando la herramienta metodológica desarrollada por CCAFS-CIAT "Marco de priorización de Inversiones en Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (MP-ASAC)" (CATIE 2016).

Sin embargo, el éxito de los esfuerzos que se están desarrollando requiere, por un lado, la apropiación de estas herramientas y los enfoques metodológicos por parte de los grupos de interés en estos territorios y por otro, un respaldo institucional mediante los diferentes entes públicos que operan tanto al nivel local y nacional.

Por otro lado, la CEPAL et al. (2015) señala que la agricultura es unas de las principales fuentes de divisas para los países de la región de América Latina y del Caribe ya que, durante los últimos tres años, ha registrado un incremento de las exportaciones, que ascienden a un 14 % del Producto Interno Bruto de dichos países. Sin embargo, este medio de vida que permite a miles de familias de la región satisfacer sus necesidades de alimentos y de ingresos está amenazada por una serie de problemas, de los cuales se destacan, el cambio climático.

En esta perspectiva, la FAO (2009) estima que "el cambio climático incrementará el número de personas desnutridas y puede reducir el rendimiento de los cultivos de secano y de riego en algunos países africanos a partir del decenio de 2020". Más aún, la FAO (2009) prevé que "la alimentación de la población mundial requerirá un aumento del 60 % de la producción agrícola total actual para atender a las necesidades de alimentos de los habitantes al horizonte de 2050". Asimismo, se prevé que la mitad de la agricultura de América Latina sufrirá desertificación y/o salinización en 2050 y que la adaptación costará decenas de miles de millones de dólares, en los próximos decenios (FAO 2009).

¿Qué pasará con los países que tienen pocos recursos económicos para adaptarse al cambio climático? ¿En qué medida los gobiernos que todavía no han logrado atender las necesidades de alimentos de sus poblaciones llegarán a hacerlo en un clima que está cambiando constantemente? La FAO (2010) subraya que "la magnitud, inmediatez y amplio alcance de los efectos del cambio

climático sobre los sistemas agrícolas crean una necesidad imperiosa de asegurar una integración completa de tales efectos en los programas, inversiones y planificaciones agrícolas nacionales. En este sentido, el enfoque de ACI está diseñado para identificar y poner en marcha el desarrollo agrícola sostenible dentro de los parámetros explícitos del cambio climático".

La Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO por sus siglas en inglés), considera que, debido a su ubicación geográfica, la región del Trifinio está expuesta a riesgos hidroclimáticos, resultado de la variabilidad y del cambio climático. (UNESCO, 2016). En esta región se ha observado, durante los últimos años, "una marcada y prolongada época seca mientras que en la época de lluvias se presenta un recurrente riesgo a las sequías, las cuales son cíclicas y se relaciona estrechamente con el período El Niño Oscilación Sur (ENOS), caracterizado por una entrada tardía del invierno, una prolongación de la canícula o una suspensión prematura del invierno" (UNESCO 2016).

Dichos eventos climáticos extremos generan impactos negativos en el sector agropecuario y perjudican a la seguridad alimentaria y nutricional de las familias. De este modo, la sequía resultada de la variabilidad del clima y del cambio climático, conlleva a las pérdidas de las cosechas de secano (dependientes sólo de lluvias, sin irrigación). En efecto, al ampliarse los periodos secos o canículas, los cultivos no resisten las sequías y eso trae como consecuencia los graves problemas de hambrunas y desnutrición crónica, especialmente en niños menores de cinco años (UNESCO 2016).

Una de las manifestaciones de la variabilidad y del cambio climático en Trifinio se plasma en el incremento de las plagas y enfermedades en los cultivos, principalmente de café y hortalizas. Abordando este tema, Ruiz (2012), considera que los efectos de cambio climático en Trifinio se evidencian en la multiplicación de plagas y enfermedades en los cultivos, impactando negativamente sobre el rendimiento de los mismos. Para ilustrar lo anterior, el autor estima que, durante los últimos años, se ha registrado la multiplicación de enfermedades como la roya, antracnosis en el cultivo de café conllevando con una pérdida de 5% en Honduras y una cuarta parte en Salvador.

La región Trifinio se ubica en el trópico seco de Centro América, y, por ende, está particularmente expuesta a los eventos climáticos extremos como periodos largos de sequía (MTFRL, 2015); impactando negativamente sobre la calidad de vida de las comunidades rurales que viven principalmente de la agricultura y de la ganadería. La Comisión del Plan Trifinio (CTPT 2016) estima que 80% de las tierras en Trifinio son de vocación forestal paradójicamente, 71% están bajo de uso agropecuario; lo cual evidencia un cambio de uso de suelo muy marcado en esta región. Adicionalmente, la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa[1], estima que Trifinio registra una deforestación y un crecimiento de la frontera agropecuaria, equivalente a una tasa anual de 2% durante los últimos veinticuatro años, como resultado de prácticas agropecuarias no amigables con el ambiente. (MTFRL, 2015). Si la tendencia se mantiene, la región está amenazada por la desaparición de los bosques y consecuentemente a la pérdida de especies de fauna y de flora inestimable. Ante esta problemática ya expuesta, la implementación de prácticas agropecuarias amigables con el ambiente parece urgente, apuntando a la seguridad alimentaria de la población de la región y a la conservación de los recursos naturales.

Sumado a lo anterior, Trifinio está enfrentando cinco problemas comunes que afectan a los países de América Latina, como son pobreza, inequidad y exclusión, la inseguridad alimentaria, la

[1] Política pública local transfronteriza "Territorio indivisible".

degradación de los servicios ecosistémicos y la vulnerabilidad ante el cambio climático; lo que amplía su vulnerabilidad ante el cambio climático (MAP-CATIE 2008).

Es en este contexto que el programa MAP-Noruega del CATIE, desde 2008, está trabajando en la región bajo el enfoque de Territorios Climáticamente Inteligentes y Agricultura Climáticamente Inteligente, tratando de solucionar de manera sostenibles los problemas anteriormente mencionados (CATIE 2015).

El enfoque de Agricultura Climáticamente Inteligente ofrece la posibilidad de encarar algunos de estos problemas, sobre todo aquellos que se relacionan al sector agropecuario, debido a que el mismo considera, no solo el componente agrícola y pecuaria del sector, sino también concede un papel importante al uso responsable de los recursos naturales y a la conservación de los mismos, en una perspectiva de conservación de la biodiversidad y del desarrollo sostenible.

En esta perspectiva el programa MAP-CATIE ha implementado varias actividades en dieciséis municipios de la Región Trifinio, de las cuales se pueden destacar la selección y la priorización de las prácticas agropecuarias más promisoras en el marco de la agricultura Climáticamente Inteligente, utilizando la herramienta metodológica desarrollada por CCAFS-CIAT "Marco de priorización de Inversiones en Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (MP-ASAC)" (CATIE 2016).

En efecto, el MAP ha seleccionado veinticinco prácticas ACI, de las cuales doce han sido priorizadas en los cuatro sistemas productivos de la región del Trifinio (CATIE, 2016). Se ha realizado el análisis costo/beneficio de dichas prácticas. Asimismo, los expertos de MAP, han identificado algunas limitantes de la implementación de las prácticas ACI. Sin embargo, no se ha investigado la manera en la que se pueda superar las limitaciones identificadas por parte de los pequeños productores, en que se centra el enfoque ACI. ¿Cuál es el nivel de apropiación del enfoque ACI por parte de los pequeños productores del sector agropecuario en la región? ¿En qué medida los productores del sector agropecuario de la región están en condiciones adecuadas para llevar a cabo dichas prácticas? ¿En qué medida las instituciones públicas territoriales están dispuestas a invertir en el sector agropecuario, utilizando el enfoque ACI?

La problemática ya expuesta plantea la importancia de desarrollar una política pública que respaldaría el enfoque ACI, tratando enfrentar los desafíos relacionados al cambio climático, no solo en términos de seguridad alimentaria y nutricional sino también en temas de adaptación y de mitigación.

Por otro lado, el territorio alberga una de las reservas de agua más importantes de Centroamérica, por la cantidad de cuencas hidrográficas con que se cuenta (GIZ, 2011). En este sentido, uno de los temas de incidencia política que podría visualizarse es la administración responsable del agua, invirtiendo en la "cosecha" y el almacenamiento de agua de lluvia; aunado a la implementación de sistemas de riego por goteo para facilitar el desarrollo de las actividades agropecuarias en el territorio. Del mismo modo, el enfoque ACI por su carácter holístico, es muy apropiado para contribuir a solucionar los cincos problemas (pobreza, inequidad, degradación de los servicios ecosistémicos, inseguridad alimentaria y nutricional, riesgo ante el cambio climático) que presenta la región del Trifinio, ya que dicho enfoque busca aumentar el rendimiento en los cultivos, mejorar los ingresos de las familias productoras, favorecer el autoconsumo, desarrollar variedades que pueden adaptarse en condiciones climáticas extremas, hacer un uso eficiente de los recursos naturales, contribuyendo al secuestro de Gases de Efecto Invernadero (MAP 2013).

Esta necesidad se fundamenta en el hecho de que la agricultura es un sector muy importante, para los gobiernos de Guatemala, Honduras y El Salvador ya que contribuye al más de 14% del PIB de estos países. De este modo, lograr una agricultura sostenible adaptada al clima es una garantía para mantener una fuente de divisas importante que permitiría equilibrar la balanza comercial de los mismos (CEPAL, 2016). Por lo tanto, es un argumento pertinente para convencer a los tomadores de decisión de que realicen más inversiones en el sector agropecuario a partir del enfoque ACI.

Por otro lado, al implementar algunas prácticas ACI, los productores están generando externalidades positivas que son beneficios sociales a través el secuestro de Gases de Efecto Invernadero (GEI) tales que: dióxido de carbono, metano entre otras. Sin embargo, no existe ningún sistema de incentivos, de compensación y/o de pago por servicios ambientales en la región Trifinio. Por tanto, los pequeños productores, en que se centran el enfoque ACI, podrían negociar incentivos ante los responsables gubernamentales del territorio para implementar las prácticas ACI más exitosas y más promisorias desde el punto de vista de rentabilidad y teniendo en cuenta los parámetros sociambientales. De ahí se justifica la necesidad de lograr más compromisos y más inversión pública en el sector agropecuario a partir del enfoque ACI; lo cual constituye una oportunidad para reducir la desigualdad y la inequidad que caracterizan la región Trifinio.

Actualmente, se implementan varios instrumentos de gobernanza territorial en la región Trifinio, de las cuales hay que destacar: el Plan Integral de Desarrollo Estratégico Territorial Trinacional (PIDET), el Plan Trifinio, la política pública local transfronteriza "*Territorio indivisible*", la política pública local transfronteriza "*Ciudad limpia*"; la política pública local transfronteriza "*Bosque para siempre*"; la política pública local transfronteriza "*Aguas compartidas*" y la política pública local transfronteriza para seguridad alimentaria y nutricional (hambre cero). Si es cierto que varios de estos instrumentos de políticas públicas integran elementos asociados al sector agropecuario y cuentan con ejes sobre el cambio climático; No existe una política pública agropecuaria específica para la región, a pesar de que 71% de la población vive en áreas rurales y, por lo tanto, sus medios de vida están relacionados con el sector agropecuario (MTFRL 2014).

El presente trabajo se propuso elaborar participativamente una propuesta de estrategia trinacional para la incidencia política en el sector agropecuario a partir del enfoque ACI. Para lograr lo anterior, se realizó un análisis de los actores territoriales vinculados con el sector agropecuario con el propósito de visualizar las oportunidades y potencialidades para emprender un proceso de incidencia política en el territorio, a partir de la construcción participativa de una propuesta de estrategia.

El documento está organizado en once secciones: la primera presenta la introducción del mismo y la sección dos contiene los objetivos del trabajo y las preguntas orientadoras; sirviendo de hilo conductor a la realización para recabar y procesar la información. En la sección tres, se abordan los principales conceptos en que se enmarcan el presente estudio, mientras que la sección cuatro se dedica a presentar las fases metodológicas que se han seguido para realizar el mismo. Posteriormente, en la sección cinco se presentan los resultados obtenidos; y en la sección seis se dedica a un análisis global de los mismos, visualizando el alcance, las limitaciones y los vacíos encontrados. La sección siete presenta las conclusiones que derivaron de la realización del estudio. Las recomendaciones, desagregadas por actor clave, se abordan en la sección ocho, y las principales lecciones aprendidas, a lo largo del proceso, se resumen en la sección nueve. Las fuentes bibliográficas que han servido, a construir el marco conceptual del trabajo se presenta en

la sección diez. En el anexo, se colocan los cuadros de análisis FODA-AR de las plataformas sectoriales y territoriales en cuanto a su capacidad de incidencia política en el sector agropecuario en Trifinio. Por último, se presentan en la misma sección los principales protocolos que han utilizado para el levantamiento de información en campo, y la lista actores territoriales con quienes han sido realizados las distintas actividades asociadas a la fase de campo del estudio.

2. OBJETIVOS

2.1. Objetivo general.

Construir con los actores territoriales una propuesta de estrategia para incidir en las políticas agropecuarias en la región Trifinio en el marco del enfoque de Agricultura Climáticamente Inteligente

2.2. Objetivos específicos.

Analizar las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente implementadas en el Territorio del Trifinio, identificando las limitaciones y las oportunidades de mejora.

Analizar los actores clave vinculados con el sector agropecuario y los procesos de gestión política necesarios para llevar a cabo una estrategia de incidencia en Trifinio bajo el enfoque ACI.

Construir con los actores territoriales una propuesta de estrategia bajo el enfoque ACI para la incidencia política en el sector agropecuario.

2.3. Preguntas orientadoras

Para recabar la información al campo, se han elaborado una serie de preguntas orientadoras de acuerdos con los objetivos específicos planteados en el presente estudio.

OE1: Analizar las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente implementadas en el Territorio del Trifinio, identificando las limitaciones y las oportunidades de mejora.

¿Cuáles políticas e iniciativas agropecuarias existen en el Trifinio que promueven elementos de la ACI?

¿Cuál es el nivel de conocimiento existente en el territorio sobre el enfoque ACI?

¿Cuáles son las principales limitaciones y oportunidades de mejora que presentan estas políticas e iniciativas?

¿Cuáles son las experiencias del enfoque ACI a ser promovidas en el territorio del Trifinio a través de políticas públicas agropecuarias?

¿Cuáles serían las condiciones habilitadoras y los obstáculos para incorporar estas experiencias en la agenda de las políticas públicas agropecuarias en el territorio del Trifinio?

OE2: Analizar los actores clave vinculados con el sector agropecuario y los procesos de gestión política necesarios para llevar a cabo una estrategia de incidencia en Trifinio bajo el enfoque ACI.

¿Cuáles son los actores tomadores de decisión en términos de adopción y de implementación de políticas agropecuarias en la región?

¿Cuáles son los actores del territorio que influyen en estas decisiones?

¿Cuáles son las capacidades, competencias, limitaciones y fortalezas de la (s) (plataforma (as) territoriales para impulsar una estrategia de incidencia política en la región de Trifinio?

¿Qué obstáculos institucionales y legales hay que superar para incidir en las políticas agropecuarias en el Territorio del Trifinio?

¿Cuál es la receptividad de los actores institucionales a las propuestas de políticas públicas?

¿Cuáles son los canales más adecuados para hacer incidencia en política agropecuaria?

¿Cuál es la percepción dominante en el territorio sobre las políticas agropecuarias?
¿La adopción de una política específica de ACI podría tener algún impacto en procesos electorales?

OE3. Construir con los actores territoriales una propuesta de estrategia bajo el enfoque ACI para la incidencia política en el sector agropecuario.

¿Cuáles son los principales elementos de las ACI que deben priorizarse en una estrategia de incidencia política agropecuaria?

¿Cuáles son los espacios políticos donde pueden dirigirse la estrategia de incidencia política?

¿Cuáles aspectos (organizativos, políticos, técnicos, financieros) deben ser fortalecidos en las plataformas para un proceso de incidencia política?

¿Cuáles son los mecanismos más adecuados para lograr cambios en el sector agropecuario en la región del Trifinio?

3. MARCO CONCEPTUAL

El presente estudio se enmarca en varios conceptos que toman en cuenta los puntos de vista de distintos autores que han trabajado sobre los mismos. Estos conceptos se refirieren a: incidencia política, políticas públicas, políticas agropecuarias, territorios climáticamente Inteligentes y agricultura climáticamente inteligente.

3.1. Incidencia política

Abordar el tema de incidencia política en el sector agropecuario, es referirse a la manera en que las organizaciones de la sociedad civil o sea los grupos de interés, de un territorio determinado pueden influir sobre las decisiones que se tomen acerca de políticas públicas agropecuarias, tanto al nivel regional, nacional, como local (Porter 2012).

Tratando de contextualizar históricamente el concepto de incidencia política, Porter (2012) señala que hay que enmarcar lo mismo en la teoría de la democracia ya que en su esencia se trata fundamentalmente de un espacio público donde los grupos de ciudadanos de la sociedad ejercen su soberanía, al organizarse, movilizarse y contar con información con el propósito de involucrarse en el proceso de toma de decisiones sobre un asunto público, que les interesa y/o que les afecta. Esta mirada está en perfecta concordancia con la visión republicana de la democracia (Porter 2012).

En esta perspectiva, el rol de la ciudadanía no se limita a elegir dirigentes y delegar pasivamente sus derechos, libertad y poder a ellos mismos sino a hacer parte de los asuntos de interés públicos. De hecho, Porter (2012), destaca que los ciudadanos serán libres solo en la medida que cumplan su deber de influir en los asuntos de interés común y no delegan completamente sus derechos y poder a las autoridades elegidas, funcionarios y sus cuerpos técnicos (Porter 2012).

Esta mirada expresa un cambio de paradigma de la democracia representativa hacia la democracia participativa, en donde la ciudadanía deja de ser pasiva y enajenada de la vida pública (Mortecinos 2012).

En otras palabras, la incidencia política es una forma de participación ciudadana, donde se organiza un proceso planificado que permite a dicho grupo de ciudadanos, influir en las políticas y programas públicos. Por lo tanto, la incidencia está íntimamente asociada al ejercicio del poder ya que, se trata de lograr que más personas tengan la posibilidad de ejercer el poder que les corresponde en su calidad de ciudadano/na en una determinada decisión o asunto de interés público (Porter, 2012). Este mismo autor considera que ser parte de un proceso de incidencia política da una oportunidad única para que la ciudadanía ejerza la soberanía que le pertenece.

Por su parte, Vidal (2008), considera que no existe consenso al respecto de la definición de incidencia política a nivel mundial, debido a que la palabra deriva de la extensión de la palabra inglesa "advocacy" que corresponde a una serie de actividades, tales como: defensa, apoyo o promoción de una causa, un derecho o conjunto de derechos, de una política o coyuntura de políticas, de uno o varios programas, de la transformación de políticas.

Abordando dicho concepto, Collado (2015) define la incidencia política como cualquier acción destinada a influir en actuaciones, comportamientos, posiciones y decisiones públicas, privadas y particulares con el objetivo de conseguir una transformación social: cambiar lo que es por lo que

debería ser; considerando esto último como una mejora ya sea en relación al interés general o a un interés particular. En otros términos, la incidencia política, según este autor, tiene una diversidad de destinatarios y de campos de aplicación (Collado 2015).

La definición más operativa del concepto de incidencia política proviene de la Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA, por sus siglas en inglés) que la considera como un conjunto de esfuerzos de la ciudadanía organizada para influir en la formulación, implementación de las políticas y programas públicos, a través de la persuasión y la presión ante autoridades estatales, organismos financieros internacionales y otras instituciones de poder. De hecho, son aquellas actividades dirigidas a ganar acceso e influencia sobre las personas que tienen poder de decisión en asuntos de importancia para un grupo en particular o para la sociedad en general (WOLA 2005).

Políticas públicas

Al abordar el concepto políticas públicas, Barrantes et al (2013) afirma que "Las políticas públicas en su condición de instituciones son construcciones sociales y no se diseñan al margen de los intereses de los actores sociales que las generan y de las relaciones de poder que entre ellos se establecen (…), ellas cumplen la función de fijar prioridades y cursos de acción, asignar recursos y zanjar conflictos distributivos en un ámbito determinado de la vida nacional".

Gault y Blanco (2013) definen las políticas públicas como una forma particular de decidir y de ejecutar las acciones del gobierno. Estos autores consideran que las mismas afectan cotidianamente la ciudadanía, comprometiendo la vida y los valores propios de terceros. En un contexto democrático, es de suma importancia que los ciudadanos se organicen para ejercer sus derechos y cumplir sus deberes, participando e incidiendo en los asuntos de los gobiernos.

Por su lado, Knoepfel et al (2007) considera el concepto de políticas públicas como "una concatenación de decisiones o de acciones, intencionalmente coherentes, tomadas por diferentes actores públicos y ocasionalmente privados –cuyos recursos, nexos institucionales e intereses varían–, a fin de resolver, de manera puntual, un problema políticamente definido como colectivo. Este conjunto de decisiones y acciones, da lugar a actos formales, con un grado de obligatoriedad variable, tendientes a modificar el comportamiento de grupos sociales que, se supone, originan el problema colectivo a resolver (grupos-objetivo), en el interés de grupos sociales que padecen los efectos negativos del problema en cuestión (beneficiarios finales)" (Knoepfel et al 2017).

Por su parte, Klijn (1998) considera la política pública como el resultado de la relación entre varios actores que intentan influenciar el proceso político en una dirección favorable a sí mismo.

Políticas públicas agropecuarias o agrícolas.

Barrantes et al (2013) define las políticas públicas agrícola como "una suma de acuerdos parciales construidos en un proceso político basado en negociaciones parciales entre el Estado y sectores sociales".

Sabourin et al (2014), en un esfuerzo para caracterizar históricamente y sintetizar las políticas públicas en el ámbito agrícola en la región Latinoamericana, considera que las formas más comunes de apoyos a la agricultura familiar que representan más de 75 % del sector agrícola del

subcontinente se plasma generalmente en los siguientes servicios: créditos, capacitación, asistencia técnica, proyectos participativos, entre otros.

En esta perspectiva, Sabourin et al (2014) señala que ha ido desarrollando una gama amplia de políticas públicas para la agricultura familiar en la región Latinoamericana; de las cuales se destacan: políticas agrícolas generalistas que afectan a la agricultura familiar, políticas enfocadas en la agricultura familiar específicamente y políticas temáticas o transversales que afectan indirectamente a la agricultura familiar.

En materia de políticas agrícolas generalistas que afectan a la agricultura familiar de manera directa, se puede subrayar: políticas de tierras traducidas por las reformas agrarias o de compra de tierras que han sido promovidas en varios países de la región y que sigue siendo un tema de conflicto social; la construcción de infraestructuras con el fin de facilitar el desarrollo de las actividades agrícolas dirigidas a las familias productoras, la capacitación de las mismas en varias temáticas y, finalmente, una política de regulación de los precios, tratándose insertar las actividades agropecuarias en el mercado (Sabourin et al 2014).

El propósito de las políticas públicas centradas o enfocadas en la agricultura familiar, según Sabourin et al (2014) tratan de solucionar el problema nacional de seguridad alimentaria, soberanía alimentaria, pobreza y desempleo en los países dónde se promueven las mismas.

Por otro lado, las políticas temáticas o transversales que afectan indirectamente la agricultura familiar que han sido desarrolladas en la región latinoamericana buscaban otras finalidades (políticas de desarrollo territorial, de preservación del medio ambiente, entre otras) no necesariamente ligadas al sector agropecuario. Sin embargo, se ha observado sus efectos positivos en la agricultura familiar en los distintos países de la región Latinoamericana (Sabourin et al 2014).

Sin duda, la Política Agropecuaria Centroamericana 2008-2017 (PACA) se plasma en esta perspectiva en la que se pretende "Ccontribuir al desarrollo de una agricultura centroamericana sostenible desde el punto de vista económico, social, ambiental y político-institucional, promoviendo condiciones para el desarrollo de una agricultura centroamericana moderna, competitiva, equitativa, articulada regionalmente, concebida como sector ampliado y con capacidad de adaptarse a nuevos roles, afrontar los desafíos y oportunidades de su entorno y fomentar la complementariedad entre actores públicos y privados" (Consejo Centroamericano Agropecuario 2007).

Políticas agropecuarias en el contexto del cambio climático

Al abordar el concepto de políticas agropecuarias en relación a la adaptación a la variabilidad del clima y al cambio climático, (CATIE, 2008) considera que las mismas tienen un carácter sumamente importante tanto al nivel local, nacional e internacional, proporcionando medidas que permitirán enfrentar con mayor éxito los riesgos asociados al mismo, no solo en términos de adaptación sino también en términos de resarcimiento. En otros términos, CATIE estima que es sumamente importante de tener un marco político renovador para adaptación al cambio climático, visibilizando de esta manera la necesidad de prevenir o ayudar a manejar y a recuperarse de los daños por causa de las inestabilidades climáticas.

En otros términos, "las políticas públicas agropecuarias en el contexto del cambio climático, ayudarán a fomentar la toma de conciencia en todos los niveles de la sociedad y entre los

tomadores de decisiones del sector público como en el privado, con el fin de asegurar que dichas políticas públicas, sean sostenibles en el tiempo. Asimismo, las políticas públicas de adaptación al cambio climático en la agricultura podrían contribuir a la cohesión social, profundizar los conocimientos de las estrategias de adaptación heredadas de la época precolombina y empleadas por nuestros ancestros y rescatar conocimientos sobre la implementación de buenas prácticas, así como sobre el desempeño de variedades tradicionales ante distintas condiciones climáticas. En la misma perspectiva, tendrían como consecuencias el fomentar la visión de la adaptación que fortalezca el manejo integral de los recursos naturales" (CATIE 2008).

En este sentido, CATIE afirma que las políticas públicas en el sector agropecuario facilitarán el desarrollo de capacidades para la producción, integración y sistematización de información climática, social y productiva para entender las interrelaciones entre las dinámicas física y humana del cambio climático en la agricultura e incrementarán la capacidad para enfrentar el cambio climático en la agricultura mediante el uso más sostenible de los recursos naturales (CATIE 2009).

Procesos de cambio en políticas públicas

Analizando los procesos políticos, Klijn (1998), considera que "son el resultado de interacciones complejas de diferentes formas de acción estratégica y que las percepciones de los problemas y soluciones cambian a lo largo del tiempo".

Al abordar la incidencia política en cualquier asunto público o de interés común, es de suma importancia considerar la manera por la cual se produce los cambios o las modificaciones de políticas públicas, en una esfera determinada de la vida social y colectiva.

En esta perspectiva, Cruz-Rubio (2010) considera que hay varios modelos teóricos o marcos analíticos que explican el cómo y por qué se logra un cambio dado en las políticas públicas. En efecto, en el artículo "Enfoques y tipologías para la comprensión del cambio de las políticas Públicas" el autor presenta un abanico de enfoques o tipologías para explicar los cambios en políticas públicas, de los cuales se puede mencionar: el Marco de Análisis y Desarrollo Institucional (IAD), el enfoque de corrientes Múltiples (Multiple Streams - MS), el Marco de Coaliciones Promotoras (ACF), la Teoría del Equilibrio Interrumpido (PE), el Enfoque de redes de políticas, entre otras.

De acuerdo con Cruz-Rubio (2010), en el modelo teórico IDA, los individuos debido a sus comportamientos racionales y estratégicos orientan los cambios en las políticas públicas. En este aspecto Cruz-Rubio estima que: "Las políticas públicas son entendidas como parte de la institucionalidad del entorno, la cual es potencialmente alterable a través del comportamiento estratégico de individuos en la acción colectiva. Por tanto, el cambio de las políticas surge por la alteración de acuerdos institucionales generada en la acción colectiva" (Cruz-Rubio 2010).

Cabe señalar que este enfoque atribuye una gran importancia al papel de los individuos "supuestos racionales" que son el motor de los cambios en las políticas públicas; lo cual traduce una especie de determinismo individual.

Al contrario del enfoque IDA, el enfoque de flujos o corrientes múltiples – (*Multiple Streams* - MS) postula que "la elección colectiva no es simplemente el producto de esfuerzos individuales agregados en un orden concreto, sino el resultado de la combinación de fuerzas estructurales y procesos afectivos y cognitivos altamente dependientes del contexto donde soluciones y problemas fluyen dentro del sistema" (Zahariadis 2007).

Si es cierto que el enfoque IDA otorga un peso importante al rol de los individuos como sujetos sociales en los procesos de cambios en las políticas públicas, la principal crítica dirigida al enfoque de flujos o corrientes múltiples es su determinismo social ya que este marco analítico sostiene que las estructuras sociales y el contexto donde viven los actores individuales determinan los procesos de cambios en políticas públicas.

A través del enfoque de flujos y corrientes múltiples (MS), Zahariadis (2007) propone un modelo explicativo de los cambios en políticos públicos basado en tres elementos o tres componentes fundamentales que se describen a continuación: los problemas, las ideas y la política como tal. Según el autor, cuando estos componentes se convergen y se concuerdan entre sí en el tiempo, se abren "ventanas de oportunidad" en donde los políticos pueden aprovechar para insertar asuntos o temas de interés común en la agenda gubernamental. En este aspecto, Cruz-Rubio considera: "Algunas ventanas se abren periódicamente, mientras otras no. El papel y la habilidad de los empresarios políticos son fundamentales en la inserción de asuntos a la agenda."

El primer flujo se refiere al porque los tomadores de decisiones y quienes dichas políticas consideran a unos problemas o a otros no, para generar discusiones al respecto. A veces, los eventos dramáticos sirven de catalizador para generar debates en la opinión pública.

En cuanto a la segunda corriente o flujo, se refiere a un abanico de ideas que se mueven o sea que generan debates públicos en los espacios políticos (Cruz-Rubio, 2010). En este sentido, el autor afirma que los criterios para elegir o seleccionar una serie de ideas dentro el cóctel de ideas que fluyen entre los actores políticos son de dos tipos: técnicos y axiológicos.

El tercer flujo corresponde a la política e integra tres elementos que a su vez se refieren a la percepción de la opinión pública sobre un determinado problema, lo que el autor llama "*el humor nacional"*, la capacidad de los grupos de interés o grupos de presión a influir o a incidir en dichas políticas mediante campañas o propagandas y finalmente, la estructuración del espacio político plasmada en el cambio de los directivos o de miembros del poder político, sobre todo legislativo (Cruz-Rubio, 2010). Sin embargo, a juicio de Zahariadis (2007), el "humor nacional" y el cambio de directivos o de miembros del poder político tienen un peso mayor para explicitar los cambios en las políticas públicas ya que se abren, a veces "ventanas de oportunidad".

Por su parte, el marco de coaliciones promotoras (ACF) de Sabatier (1999) postula que el campo de político es muy complejo y, por lo tanto, los actores tienen que especializarse para influir o incidir de alguna manera. Entonces, la ACF asume que:

> "*Los cambios en el sistema de creencias determinan el cambio en las políticas públicas, es decir, que habrá cambio político cuando se produzcan transformaciones en el sistema de creencias. Se distinguen dos tipos de cambios: los grandes cambios en la política (que conllevan cambios en las creencias profundas de la política) y pequeños cambios en la política (que conllevan cambios en las creencias secundarias)" (Cruz-Rubio 2010).*

A la diferencia de IAD y MS, el enfoque ACF enmarca los cambios de las políticas públicas en el sistema de creencias. Sin embargo, existe un punto de convergencia entre el enfoque MA y el de ACF en la medida que los valores y creencias están estrechamente ligadas.

Por su parte Klinj (1998) explica los cambios en las políticas públicas a partir su teoría llamada "Las redes de políticas públicas" que se define como patrones más o menos estables de relaciones

sociales entre actores interdependientes, que toman forma en torno a problemas y/o programas políticos. En esta perspectiva Klinj (1998) destaca tres elementos o componentes que caracterizan una red de políticas públicas que son: una interdependencia entre los actores, una multiplicidad de los actores y el carácter de la relación entre los actores que es más o menos duradera. A partir de esta concepción, una política pública es el resultado de la interacción entre una gran variedad de actores (Klinj 1998).

De este modo, ningún actor por sí solo tiene autonomía, poder y capacidad para incidir en una política determinada. De este modo, Klinj (1998) afirma que "no hay un actor individual que tenga suficiente poder para determinar las acciones estratégicas de los demás actores. Además, las interdependencias entre actores y las interacciones que resultan de ellas, crean patrones de relaciones.

Sin embargo, si es cierto que una red de políticas públicas integra una pluralidad de actores sociales eso no significa que el poder está distribuido igualmente entre ellos. Es decir que existe ciertos actores, debido a una serie de factores (la cantidad de recursos que detienen, la posición ocupada en el seno de la red, la información que detienen) están en una mejor posición para alcanzar sus objetivos, movilizar otros actores. En otros términos, el poder está estrechamente ligada a la cantidad de recursos que posee un actor social determinado (Klijn 1998).

Cada uno de estos enfoques presentados anteriormente tiene su pertinencia y su validez para explicitar el porqué, el cómo y el cuándo se produce cambios en una determinada política pública. Sin embargo, se estima que el enfoque de las corrientes (MS) y el de las redes en políticas públicas de klijn son complementarias y son pertinentes para analizar los procesos de políticas públicas en la región de Trifinio. La elección de estos médelos teóricos se justifican a continuación.

En el proceso de toma de decisión en las políticas públicas en la región de Trifinio participan una pluralidad de actores tanto público como privado, que detienen recursos particulares y que actúan para alcanzar distintos objetivos, por lo tanto, las redes en este territorio serán analizadas a la luz de este enfoque teórico.

Por otro lado, los dos enfoques consideran el papel predominante de la estructura organizacional y social que afectan los flujos o las corrientes, además, ofrecen una posibilidad analizar por separado: problemas, ideas, participantes o actores y oportunidades de opciones. En este aspecto dichos modelos teóricos permiten desarrollar una mirada completa de una determinada política pública. Lo anterior se justifica porque, se está utilizando la teoría de la "redes de políticas públicas de Klinj y el enfoque de "flujos o corrientes múltiples de Zahariadis (2007) para analizar las posibilidades de generar cambios en las políticas públicas agropecuarias que se ejecutan en la región Trifinio.

3.2. Territorio Climáticamente Inteligente y Agricultura Climáticamente Inteligente

De acuerdo con el MAP (2013), el concepto de Territorio Climáticamente Inteligente (TCI) se refiere a un "espacio socio-geográfico donde los actores gestionan colaborativamente los servicios ecosistémicos para mejorar de manera equitativa el bienestar de la población; optimizando continuamente el uso de la tierra, la mitigación y la adaptación al cambio climático". Por lo tanto, un TCI cumple seis requisitos fundamentales que se describen a continuación:

"1. *Existe una visión compartida de los actores legítimos y representativos del territorio. 2. Se cuenta con marcos habilitadores de política (local y nacional) y buenos mecanismos e instrumentos de gobernanza. 3. Se usan buenas prácticas de producción sostenible en las fincas (reducción del uso de insumos externos, uso eficiente de la materia orgánica, cobertura permanente del suelo, aumento de la cobertura, biomasa y diversidad arbórea, restauración y conservación de los ecosistemas) y espacios naturales. 4. Se atiende en forma directa y simultánea los problemas centrales TCI: inseguridad alimentaria y nutricional de la población; vulnerabilidad ante los impactos del cambio climático; reducción de emisiones, aumento de la captura y almacenamiento de gases de efecto invernadero y adaptación al cambio climático; seguridad hídrica; y seguridad energética. 5. Se integran en forma cotidiana acciones con familias y fincas; empresas y cadenas de valor; y plataformas e instituciones de gobernanza y gobernabilidad territorial. 6. Se fomentan las relaciones de equidad (género, etnia, etaria) y se crean condiciones habilitadoras para el desarrollo humano" (MAP 2013)*

En cuanto a la Agricultura Climáticamente Inteligente (CSA, por sus siglas en inglés), se originó en la conferencia sobre agricultura, seguridad alimentaria y cambio climático de la Haya en 2010 y definido por la FAO como una forma de agricultura que contribuye a la consecución en forma simultanea de los objetivos de desarrollo sostenible, integrando las tres dimensiones del desarrollo sostenible (económica, social y ambiental), abordando de forma conjunta la seguridad alimentaria y los retos climáticos. La ACI, está basado en tres pilares: Productividad, adaptación y mitigación (FAO 2010).

Básicamente, la ACI es un enfoque para desarrollar las condiciones técnicas, políticas e inversión con el fin de lograr el desarrollo agrícola sostenible y contribuir a la seguridad alimentaria en el contexto del cambio climático (FAO 2010).

Sin embargo, la Alianza Internacional de Organizaciones Católicas para el Desarrollo y Solidaridad (CIDSE, por su sigla en inglés) aborda el concepto de la Agricultura Climáticamente Inteligente con una visión más crítica, indicando que el enfoque no "identifique ningún modelo especifico de agricultura (CIDSE, 2014). De este modo, CIDSE estima que la definición de la Agricultura Climáticamente Inteligente de la FAO abarca las prácticas agroecológicas, pero no excluye otras prácticas agropecuarias o tecnologías que promocionan cultivos tolerantes a herbicidas, semillas transgénicas entre otras" (CIDSE 2014).

Asimismo, esta misma organización identifica otro sesgo en el concepto en el sentido que la ACI "no cuestiona el diseño de los sistemas alimentarios, tampoco las principales causas de la inseguridad alimentaria que prevalece en el mundo y deja de lado varias dimensiones de la cadena alimentaria, tales como: la volatilidad de los precios, el agotamiento de los recursos naturales, las crisis energéticas, las crisis económicas entre otras (CIDSE 2014).

Sin embargo, aunque unas críticas del enfoque de la ACI sean pertinentes, no hay que perder de vista que un concepto es una representación mental de una realidad determinada y, por lo tanto, es sujeto a interpretaciones según los intereses de cada actor; lo importante es la aplicación que se le da en la realidad.

4. MARCO METODOLÓGICO

El marco metodológico del estudio integra una breve descripción del área de estudio y del proceso metodológico que se dio para recoger, analizar y procesar la información recabada en campo.

4.1. Caracterización del área de estudio

La región del Trifinio, área transfronteriza entre El Salvador, Honduras y Guatemala, nació con el propósito de gestionar el uso y la conservación de los recursos naturales, particularmente el bosque nuboso que corona el macizo Montecristo y la cuenca Trinacional Rio Lempa que comparten los gobiernos de Guatemala, Honduras y el Salvador. Entonces, las preocupaciones de los gobiernos respectivos se materializaron en el Plan de Desarrollo Integral Fronteriza más conocido bajo el nombre de Plan Trifinio (Rhi-Sauso y Conato 2009).

De acuerdo con Rhi-Sauso y Conato (2009), se han identificado dos etapas fundamentales en el proceso de conformación legal de la región del Trifinio como espacio de integración política. La primera etapa se inició con la conciencia del valor estratégico por parte de los tres países en el periodo 1986-1989, durante el cual se firmaron dos acuerdos trinacionales: El Acuerdo de Cooperación Técnica del 12 de noviembre de 1986 entre los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Instituto Interamericano de Cooperación Técnica (IICA) con el cual se lanzó el Plan. El segundo acuerdo trinacional que se firmó en 1987, reconoció la cuenca alta del Río Lempa y el bosque nublado Montecristo como reserva de la biosfera, por parte de las Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura (UNESCO), bajo el nombre de Reserva de la Biósfera La Fraternidad, cuyo propósito es la conservación de los recursos hídricos y forestales de esta área.

La segunda etapa de este proceso de integración regional se dio en 1997, cuando se firmó el Tratado Internacional tripartito entre Guatemala, Honduras y el Salvador que reconoció la región del Trifinio como "una unidad ecológica indivisible en la que solo la acción en conjunta y coordinada de los tres gobiernos anteriormente mencionados podrá dar solución satisfactoria, a la problemática de la población del territorio y al manejo sostenible de sus recursos naturales" (Plan Trifinio 2017).

Trifinio está ubicada entre los 88°45' y 89°50' de longitud oeste y entre los 14°05' y 15°12' de latitud norte. El área mide 7, 541 km² entre Guatemala (país al que le corresponde el 45% de dicho territorio), Honduras (40%) y El Salvador (15%). En ella viven alrededor de 818,911 habitantes (CATIE, 2016) (un 57% de Guatemala, 23% de Honduras y 20% de El Salvador). Este espacio geográfico y social está conformado por 45 municipios fronterizos (**Figura 1**) de los cuales 8 pertenecen a la República del Salvador, 15 a Guatemala y 22 a Honduras rodeando los bosques nublados del macizo de Montecristo, en cuya cima se ubica el punto denominado El Trifinio (Celata et al. 2004).

Figura 1. Municipios de la región Trifinio
Fuente: MAP-CATIE, 2015

De acuerdo con la MTRL (Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa) (2014), "cada parte de los tres países de la región enfrenta el mismo tipo de problemas sociales, económicos y ambientales tales como: pobreza, deterioro ambiental, cobertura inadecuada de los servicios e infraestructura básica de salud y educación, débil articulación de los servicios gubernamentales".

Además, "el analfabetismo está estimado en un 37% en Guatemala, un 33% en El Salvador, y un 38% en Honduras; y los problemas de desnutrición son considerados como graves: al menos uno de cada tres niños/as sufre de desnutrición crónica (MTFRL, 2014). Del mismo modo, "la región del Trifinio representa mucho potencial económico y de recursos naturales, especialmente recurso hídrico, pero también tiene retos significativos, tales como: índices más bajos de desarrollo humano de Centroamérica, baja cobertura de la educación formal, alta tasa de desempleo, bajos índices de saneamiento y servicios de salud (MTFRL 2014).

Según el MAP-CATIE (2013) Trifinio no está ajena a los cincos problemas comunes a América Latina que se describen a continuación: altos índices de pobreza y de pobreza extrema, afectando particularmente a la población indígena, Maya Chorti en Guatemala y Honduras (MTFRL 2013).

Es una región muy marcada en términos de inequidad y exclusión social ya que prevalece patrones culturales androcéntricos y patriarcales, discriminación étnica y relaciones desiguales de poder a lo interno de las familias, en las comunidades y en los territorios (CATIE 2013). Por ejemplo, en Guatemala rural, un 52% de las mujeres carecen de ingresos propios (contra un 10 % de los hombres); en Honduras el 49% de las mujeres carecen de ingresos propios (contra un 15% de los hombres. La desigualdad se plasmarse en la mala distribución de recursos naturales, debido a que se observa serias limitaciones en la disponibilidad de tierra, especialmente para los pueblos originarios.

Asimismo, Trifinio no es ajeno a los problemas de inseguridad alimentaria y nutricional; en este modo, CATIE (2013) subraya bajos rendimientos en los cultivos debido a estaciones de sequías y otros eventos climáticos extremos asociados al cambio climático, al uso de prácticas inadecuadas de los cultivos y manejo de la producción de alimentos y a la falta innovación en las técnicas de

manipulación y preparación de alimentos de alta calidad para el consumo familiar (CATIE, 2013). Se nota, asimismo, un consumo excesivo de carbohidratos y bajos niveles de consumo de proteínas, vitaminas y micronutrientes (CATIE 2013).

La degradación de los servicios ecosistémicos es uno de los desafíos que presenta la región Trifinio. De este modo, CATIE (2013) nota una "deforestación debido a la ocupación de las pocas áreas protegidas en todo el territorio (**Figura 2**), la sobre-explotación de árboles en fincas y bosques secundarios para abastecimiento de leña, la erosión hídrica y pérdida de suelo en zonas de ladera cultivadas con granos básicos." Se observa una pérdida casi total de la fauna silvestre del territorio y la contaminación de los principales cuerpos de agua (superficiales y subterránea), debido al uso excesivo de pesticidas, plaguicidas y manejo inadecuados de envases y desechos (CATIE 2013).

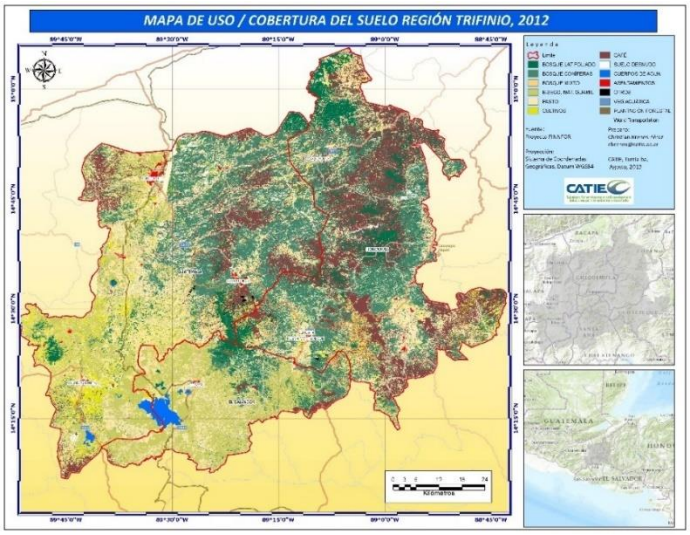


Figura 2. Mapa de uso y cubertura de suelo, región Trifinio
Fuente, MAP-CATIE, 2012

Esta situación se evidencia en la pérdida del caudal de agua en los ríos y otras fuentes de agua para consumo humano; una mayor incidencia de incendios que reducen la cobertura arbórea de las fincas y aumenta los problemas de erosión hídrica del suelo (CATIE 2013).

Se estima que la región es altamente vulnerable ante los riesgos asociados al cambio climático (**Figura 3**), debido a la limitada capacidad adaptativa de las familias y las comunidades sobre todo rurales, ante eventos extremos y la falta de mecanismos de respuesta inmediata a impactos ambientales y sociales derivados del cambio climático (CATIE 2013).

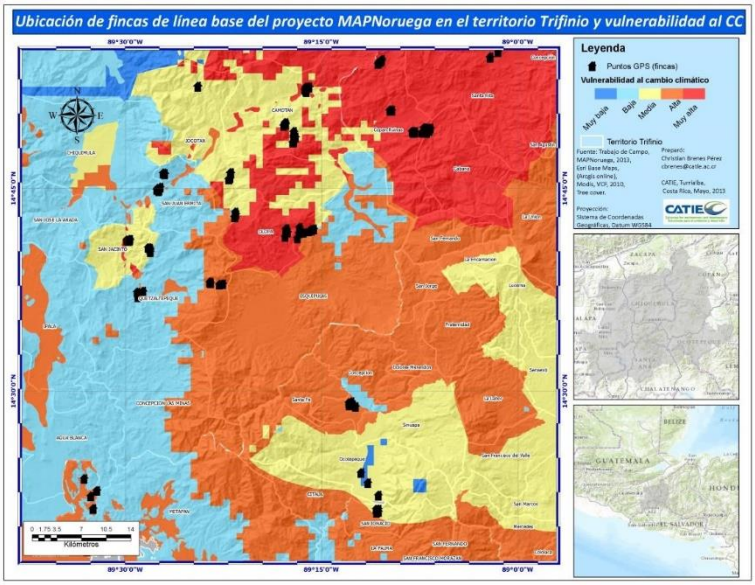


Figura 3. Mapa de vulnerabilidad al cambio climático del territorio Trifinio
Fuente: CATIE-MAP, 2015

4.2. Proceso metodológico

El presente estudio ha sido desarrollado en base a una metodología esencialmente participativa, en la que los actores sociales de la región Trifinio ha tenido un papel de protagonista, participando en el análisis de las experiencias en Agricultura Climáticamente Inteligente que están implementando en el territorio; validando el análisis de los actores claves vinculados al sector agropecuario en la región y definiendo líneas estratégicas de acción y mecanismos de implementación de la propuesta de estrategia en el marco de la ACI para la región. Para lograr los objetivos planteados, se utilizó una serie de técnicas de recopilación y de análisis de información que se radica en el enfoque metodológico cualitativo, tales como: entrevista semiestructurada, taller participativo, análisis social CLIP de los actores sociales vinculados al sector agropecuario, autoanálisis FODA-AR de las plataformas que operan en el territorio entre otras. La misma se estructuró entre tres partes fundamentales que integran: la preparación para el levantamiento de la información al campo, el trabajo de campo propiamente dicha y el trabajo de gabinete en el que se elaboró los productos finales (**Figura 4**).

Figura 4. Secuencia metodológica del trabajo

Para el cumplimiento del primer objetivo específico del estudio, consistiendo a analizar las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente que están dando en la región de Trifinio, se realizaron cuatros talleres con asociaciones de productores y cooperativas en la región Trifinio y treinta entrevistas semiestructuradas con los distintos actores sociales (personal

extensionistas, responsable de centro de investigación, funcionarios de ministerios de Agricultura y ganadería, funcionarios de mancomunidades, Responsable de ONGs, funcionarios del plan Trifinio y otros responsables de proyectos y programas relacionados al sector agropecuario en la región Trifinio. Adicionalmente, se mapeó los actores sociales que colaboran juntos en la implementación de una serie de proyectos y programas en el ámbito agropecuario.

En lo que se refiere al objetivo específico dos, enfocado al análisis de los actores sociales vinculados con el sector agropecuario se construyó una lista de actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio, recopilando una serie de información con base en datos del Programa MAP-CATIE para la región Trifinio.

Durante la fase de campo, se identificó las organizaciones e instituciones que colaboran entre sí, en el tema de desarrollo territorial y agropecuaria a través de una encuesta. Se analizó y se clasificó cada actor en función de su interés en ACI y su capacidad de incidencia política en el sector agropecuario por medio de un taller que se dio con los miembros del Grupo de Trabajo Local de la ECADERT, en el que se conformó un comité de coordinación especial, encargado de asegurar el seguimiento a la propuesta de estrategia trinacional en ACI.

Cabe subrayar que el análisis de interés y poder de los actores sociales vinculados al sector agropecuario se basa en los principios del análisis social CLIP (Chevalier y Buckles 2011).

Con el fin de completar el análisis de actores, se realizó un autoanálisis FODA-AR de cuatros plataformas (Mesa de Café Trinacional, Red de Organizaciones para la Seguridad Alimentaria y Nutricional, Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa y el Plan Trifinio) para visualizar la capacidad instalada de las mismas en ACI y la capacidad de incidencia política en base una serie de criterios y principios previamente definidos.

En el presente estudio, el concepto de actor social se refiere a personas, grupos u organizaciones que tienen interés en un asunto determinado, un proyecto o programa dado y, por tanto, tienen algo que ganar o perder, a partir de los resultados de las intervenciones y acciones de otros actores (Tapella 2007).

Para la construcción de la propuesta de estrategia trinacional en ACI para la región Trifinio, se realizaron las siguientes actividades que de describen a continuación:
En primera estancia, se socializaron los hallazgos más sobresalientes del análisis de las experiencias ACI que se dieron en Trifinio. Posteriormente, se procedió a la discusión sobre la propuesta del alcance del estudio, en la cual se ratificó la idea de elaborar participativamente, una propuesta de estrategia en ACI para Trifinio y se validó el esquema o contenido del mismo. Seguidamente se ratificó los ejes estratégicos (investigación, innovación y desarrollo tecnológico, extensión y educación, incidencia en políticas-gobernanza, comunicación y divulgación).

Del mismo modo, se validó y se clasificó por orden de importancia los enfoques que se utilizarán en el marco de una estrategia trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente para la región Trifinio. Adicionalmente, se procedió a la elaboración de los objetivos estratégicos y los criterios de éxito para la propuesta de estrategia; los cuales han sido socializados al comité consejero y al comité de coordinación especial. En el taller trinacional que se dio en Trifinio, se definieron líneas estratégicas de acciones; se identificaron actores más idóneos para implementar las mismas y se determinaron los mecanismos de implementación y los requerimientos necesarios para poner en puesta dicha propuesta estrategia.

Posteriormente a la realización del taller trinacional, se elaboró un borrador de la propuesta de estrategia en Agricultura Climáticamente Inteligente para Trifinio en el que se agregó las recomendaciones y observaciones que se han formulados por las participantes en el cierre del taller. Luego de eso, se socializó por correo electrónico, el borrador de la propuesta con las organizaciones e instituciones vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio, con los miembros del comité de coordinación especial, con los participantes y con algunas organizaciones e instituciones que no han podido participar por distintas razones, con el propósito de contar con una retroalimentación para enriquecer la propuesta.

En total, se realizaron treinta entrevistas semiestructuradas, veinte encuestas para visualizar las relaciones entre los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la Región y seis talleres. Ciento y dos personas han participado en las distintas actividades, cuyas treinta y cinco mujeres y sesenta y siete hombres (**Cuadro 1**). La lista de los distintos actores sociales que han participado en las distintas actividades del presente estudio se ubica en el **anexo 1**.

Cuadro 1. Resumen de actividades realizadas en la fase de campo

Actividad	Herramienta/ Técnica	Actor involucrado	Numero	Hombre	Mujer	Total
Realización de entrevistas	Formato de entrevistas semiestructurada	Personal extensionista	11	11	0	11
		Funcionarios de ministerios de agricultura y de ganadería	3	3	0	3
		Funcionarios del Plan Trifinio	4	3	2	5
		Mancomunidades	4	4	1	3
		Centro de investigación	1	1	0	1
		Plataformas sectoriales	2	2	0	2
		Responsable de proyectos de desarrollo	3	3	3	6
		ONG-proveedor de servicios	2	2	1	3
Talleres	Formato de taller participativo	GTL/Comité de coordinación	1	5	1	6
		Asociaciones de productores/cooperativas	4	22	24	46
		Taller trinacional	1	13	3	16
Encuesta/mapeo de actores	Formato de encuesta	Organizaciones e instituciones vinculado al sector agropecuario	20			
Total				**67**	**35**	**102**

A señalar que los protocolos que han sido utilizados para recabar la información, con distintos actores en el territorio, relacionados al ACI, se describan en los anexos **2, 3, 4,5,6,7,8 y 9** del documento.

5. RESULTADOS

5.1. Análisis de las experiencias en Agricultura Climáticamente Inteligente en Trifinio

En el marco de este trabajo, se ha propuesto como primer objetivo específico de analizar las experiencias relacionadas a la Agricultura Climáticamente Inteligente en la región Trifinio. Las siguientes secciones describen los resultados conseguidos a partir de este proceso de análisis.

5.1.1. Experiencias y/o iniciativas en Trifinio que integran elementos de la ACI

Se ha identificado varios proyectos, programas e iniciativas en el territorio que integran algunos elementos que están inmersos en el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente, de los cuales, cabe destacar: El Programa Trinacional de Cafés Especiales (PROTSCAFE) en el que se implementa un componente de Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades (MIP); manejo de suelo y sombra; manejo de variedades adaptadas a las condiciones climáticas del territorio. Del mismo modo, la Política Pública Local Transfronteriza (Hambre cero) que promueve la diversificación de sistemas productivas y la educación nutricional, a través del componente ALFASAN, se plasma en esta línea. Adicionalmente, se han inventariado una serie de organizaciones e instituciones en el territorio que integran el tema de cambio climático en sus planes estratégicos, tales como: la Comisión del Plan Trifinio (CTPT), la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa (MTFRL), la Asociación Nacional de Café (ANACAFE), la Asociacion Regional Campesina Chorti (ASORECH), Asociación del Trifinio para el Desarrollo Sostenible (ATRIDEST), la Mesa de Café Trinacional (MCT) y la Red de organizaciones para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (RedSAN), entre otras. El **Cuadro 2,** da una idea de algunas instituciones e organizaciones que implementan prácticas agropecuarias amigables con el ambiente en la región Trifinio.

Cuadro 2. Algunas organizaciones e instituciones que implementan prácticas ACI en Trifinio

Nombre de la organización /institución	Prácticas ACI implementadas	Ubicación
Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa (MTFRL)	Diversificación agrícola, equidad de género, SAN	trinacional
Asociación del Trifinio para el Desarrollo Sostenible (ATRIDEST)	Agricultura protegida, riego por goteo, utilización de abono orgánico entre otras	trinacional
Mesa de Café Trinacional (MCT)	Relevo generacional en la caficultura, MIP	trinacional
Cooperativa Regional Agroforestal Agricultores Unidos Limitada (COPRAUL)	Agricultura protegida, conservación de suelo, manejo de fertilizantes y pesticidas biológicas	Honduras
Asociación Regional Campesina Chorti (ASORECH)	SAN, gestión integrada de recursos hídricos	Guatemala
Secretaria de Agricultura y Ganadería (SAG)	SAF; capacitación a productores ganadería sostenible	Honduras
Asociación de Desarrollo Integral de la Zona Alta de Chalatenango y Grupo de Acción Territorial (ADIZAL)	Agricultura protegida, conservación de suelo, manejo de fertilizantes biológicas	El Salvador
Asociación de Mujeres Campesinas de Oriente (AMCO)	Huerto-patio; fertilizantes y pesticidas biológicos	Guatemala

Nombre de la organización /institución	Prácticas ACI implementadas	Ubicación
Asociación de Municipios de Cayaguanca	SAF, gestión integrada de recurso hídrico, ganadería sostenible, ingreso para la mujer adulta	El Salvador
Ministerio de Agricultura y Ganadería	Manejo de variedades adaptadas a sequía,	Guatemala
Comision del Plan Trifinio (CTPT)	Gestión integrada de agua, SAF, MIP	
Cooperativa Regional de frijol (Chortijol)	Manejo de fertilizantes biológicos, SAF, conservación de suelo	Guatemala
Asociacion Nacional de Café (ANACAFE)	Café orgánico, MIP, manejo de pulpa y agua mieles	Guatemala
Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal- Enrique Méndez Córdoba (CENTA)	Desarrollo tecnológico, diplomado en agricultura orgánica	El Salvador
Asociación de Regantes del Rosario de Cayaguanca	SAF, gestión integrada de recursos hídricos.	El Salvador
Centro Universitario de Oriente (CUNORI)	Desarrollo tecnológico, diplomado en agricultura orgánica, relevo generacional,	Guatemala

Actualmente, la secretaria de la Agricultura y Ganadería de Honduras (SAG) está trabajando en el ámbito de la ganadería sostenible, capacitando a los ganaderos en la crianza de razas adaptadas a las condiciones climáticas de la región, en el manejo adecuado de productos residuales de lácteos y en la producción de pastos en las zonas secas. La COPRAUL está implementando la agricultura protegida **(Figura 5),** tratando encarar la multiplicación de plagas y enfermedades que están incrementando en el territorio por el efecto de la variabilidad del clima y del cambio climático.

Figura 5. Cultivo de chile dulce bajo techo, Plan de Rancho, Honduras
Fuente: COPRAUL, 2017

Adicionalmente, se han mapeado varias técnicas de conservación de suelos mediante barreras vivas, sistemas agroforestales, implementados por varias organizaciones (COPRAUL, ASORECH, AMCO, ATRIDEST, ADIZAL, Asociaciones de Municipios de Cayaguanca), principalmente en el cultivo de granos básicos en la en de la región Trifinio. La **figura 6** ilustra algunas de ellas.

Figura 6. SAF en San Juan Ermita y barreras vivas con piñas en granos básicos en Libertad, Guatemala,
Fuente: Roberto R. Jesúa, 2017

Asimismo, la iniciativa de implementar en el territorio un diplomado en caficultura dirigido a los hijos e hijas de caficultores en los tres países aborda la problemática de la inserción de la juventud en esta cadena y se plasma en el tema de relevo generacional; lo cual se refiere al pilar adaptación de la ACI. Sumado a lo anterior, se han identificado varias iniciativas encaminadas a reducir la brecha social entre hombres y mujeres, tratando de generar ingresos para la mujer adulta en los distintos sistemas productivas y facilitando la partición de las mismas en los procesos de toma de decisión que se dan en el territorio. En este sentido, cabe señalar, principalmente una serie proyectos que integran el tema de equidad de género en su actuación tales como: Programa Trinacional de Cafés Especiales (PROTSCAFE), el proyecto Bosque y agua del plan Trifinio, la política hambre cero, a través de su componente que ha logrado alfabetizar diez mil personas cuya 70 % de mujeres, sobre todo en la región Maya Chorti, potenciando el capital humano, cultural social y político de las mismas.

5.1.2. Nivel de conocimiento sobre la ACI en el territorio

Aunque los actores sociales del territorio no manejan el término ACI, salvo unas excepciones, es obvio que los mismos tienen una idea muy clara de las prácticas agrícolas y pecuarias amigables con el ambiente. Lo expuesto evidencia, por un lado, la cantidad de iniciativas, programas y proyectos que integran prácticas agropecuarias sostenibles, y por otro lado, las familias que han participado en los talleres de consulta en los tres países, han podido identificar, claramente, los cambios que están sucediendo en el clima durante los últimos años; las principales causas de dichos cambios, los impactos presentes y futuros sobre los medios de vida productivos de la gente y las medidas a aplicar para revertir la tendencia.

En general, las personas saben cómo producir sin dañar a los ecosistemas naturales; tienen una consciencia elevada sobre la consecuencia deforestación, de la práctica de quema (rastrojos, monte) y el manejo inadecuado de los desechos sólidos (envases de agroquímicos, pulpa de café) y líquidos (agua mieles y residuales). Adicionalmente, el nivel de conocimiento de los mismos acerca del cambio climático y sus impactos esperados en la región es relativamente alta; lo cual

se ilustra por la preocupación observada en las familias productoras en cuanto a la inseguridad alimentaria y la pobreza que podría generar el mismo. Por ende, los actores sociales en el territorio estiman que la ACI es un tema de suma importancia para la región, debido a que los medios de vida de más de 71% de las personas está asociada al sector agropecuario (MTFRL, 2013). De este modo, la variabilidad y el cambio climático constituye la principal amenaza del sector agropecuario, poniendo en peligro la seguridad alimentaria y nutricional de la generación actual y futura.

Consultando sobre las iniciativas, experiencias y prácticas ACI que han sido comprobadas como lo más exitosas y más eficientes que merecen escalonarse al nivel territorial, los actores sociales en la región Trifinio, en su mayoría - sobre todo los productores y los técnicos- estiman que el manejo de fertilizantes, fungicidas y pesticidas biológicos (abono orgánico, MS5, bocachi, lombricompost), son las prácticas más exitosas y eficientes que han sido implementadas en el territorio. Se estiman que, pese a que las mismas tienen un costo bajo de implementación- en comparación con los fertilizantes nitrogenados y plaguicidas químicos- permiten obtener un alto rendimiento en los cultivos y luchar eficientemente contra la multiplicación de plagas y enfermedades derivadas del cambio climático. Asimismo, permitan reducir la contaminación de las fuentes de agua por agroquímicos y disminuir considerablemente los riesgos en la salud humana, ahorrando dinero y valorizando los insumos locales. Las figuras **7 y 8** ilustran algunos de esas prácticas.

Se estiman también que las escuelas de campo (ECAs), por su enfoque filosófico "*aprender haciendo*", han sido una de las experiencias más exitosas implementadas en el territorio por varios organizaciones e instituciones (FAO, CTPT, PAM, MAP-CATIE, CENTA, MTFRL entre otras). Por ende, esta experiencia merece ser escalonada al nivel regional ya que permite fomentar el trabajo en conjunto, el aprendizaje por la práctica y está muy adaptada a las características de las personas, ya que su metodología no requiere un nivel de educación formal alto.

Del mismo modo, los responsables de la Mancomunidad Trinacional Rio Lempa estiman que la política pública local transfronteriza "hambre cero" es una experiencia exitosa que está dando en el territorio, debido a que permitió alfabetizar diez mil personas, sobre un total de sesenta mil analfabetas con que cuenta la región, en solo cuatro años, de las cuales, 70% son mujeres. Además, el enfoque que se promovió, ha permitido diversificar los sistemas productivos, fomentar la educación nutricional de las familias, mejorar la seguridad alimentaria de las mismas y favorecer el involucramiento de las mujeres en los procesos de toma de decisión.

Figura 7. Proceso de preparación de caldo mineral sulfocalcio
Fuente : José Gabriel Suchini, MAP-CATIE 2011

Figura 8. Abono orgánico preparado en base a insumos locales, Trifinio
Fuente: José Gabriel Suchini, MAP-CATIE 2017

5.1.3. Los principales factores que limitan la implementación de la ACI en Trifinio.

Todos los actores territoriales en la región Trifinio han identificado una serie de cuellos de botella que dificultan el éxito del enfoque ACI en el territorio, de los cuales se puede destacar: la ausencia de política públicas que respaldan dicho enfoque, la desigualdad social y la problemática de genero e inclusión que prevalece en el territorio; la contradicción en los enfoques promovidas e implementación de programas asistencialistas gubernamentales, las condiciones desfavorables del mercado y el cambio climático.

5.1.3.1. La ausencia de políticas públicas que respaldan el enfoque en el territorio

La ausencia de políticas públicas que respaldan el enfoque ACI en el territorio se plasma en una serie de hechos de las cuales, cabe destacar: la carencia de inversión pública en el sector agropecuario; la ausencia de incentivos y la falta de asistencia técnica hacia las familias productoras; el no cumplimiento de las leyes que regulan el uso y la conservación de los recursos naturales en la región y la carencia de estudios e investigaciones dirigidas al sector.

En efecto, de acuerdo con la CENTA, el CUNORI, la ATRIDEST, la SAG, la Asociación de regantes del Rosario de Cayaguanca y algunos técnicos entrevistados, los gobiernos nacionales de los tres países no invierten adecuadamente en el sector agropecuario, tanto en capital humano como en capital financiero y productivo ya que la región carece equipos e infraestructuras de procesamiento de uso colectivo para dar valor agregado a los productos.

Asimismo, los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región estiman que los gobiernos no aplican ninguna política o medida tendiente a incentivar a las familias productoras que implementan prácticas agrícolas y pecuarias amigables con el ambiente. Cabe señalar que los pequeños productores no tienen accesos a créditos para desarrollar sus medios de vida; lo cual constituye una barrera importante para implantar las prácticas agrícolas y pecuarias sostenibles. Otro factor determinante que dificulta la implementación de la ACI en el territorio, reconocen algunos extensionistas, es la ausencia de seguro de la cosecha para los pequeños productores que tienen el temor al poner en riesgo su tiempo, sus recursos económicos y la seguridad alimentaria de su familia, implementando una nueva práctica agrícola, en el caso que fracase la iniciativa o la práctica.

Asimismo, la falta de políticas públicas en el sector agropecuario en la región Trifinio, según el coordinador de la carrea de gestión ambiental CUNORI en la región Trifinio, se percibe tanto en el ámbito de la producción como en la distribución y la comercialización de los productos. Del mismo modo, se evidencia en la ausencia de políticas públicas que garanticen el comercio justo de los productos. "para *qué sirve producir climáticamente inteligente para vender tontamente",* se preguntó el coordinador de la carrera de gestión ambiental del CUNORI."

Al abordar el tema de la asistencia técnica, varios actores (CUNORI, MAGA, CENTA, ADIZAL) en el territorio, estiman que la misma que se brinda a las familias productoras en el territorio no es la adecuada. Esta situación, según el coordinador de la Unidad Departamental de Planificación del MAGA en la región Trifinio, se plasma en la politización del proceso de contratación del personal extensionista; ya que se despiden al mismo cuando se cambia el gobierno; lo que genera la inestabilidad laboral en el sector agropecuario y por tanto impacta negativamente sobre la calidad de asesoramiento que se ofrece a las familias productoras. El coordinador de la carrea de gestión ambiental del CUNORI, estima que, en el caso de Guatemala, el MAGA no cuenta con suficiente personal calificado, que dominan los distintos rubros de producción agropecuarios para atender adecuadamente al productor, tampoco con suficientes recursos económicos para dar un acompañamiento adecuado a los ganaderos y los agricultores; lo cual perjudica el desarrollo de las actividades agrícolas y pecuarias en la región.

La carencia de estudios e investigaciones dirigidas al sector agropecuario y el manejo inadecuado de información agrometeorológica

El representante del CUNORI considera que carecen investigaciones y estudios dirigidos al sector agropecuario en la región Trifinio, debido a que "nadie quiere invertir en desarrollo e investigación"

estima el. Además, un técnico de la ADIZAL en el Salvador mencionó que la ausencia de centros de investigación para realizar estudios asociados- sobre todo estudios de suelos- al sector agropecuario aunado al manejo inadecuado de la información agrometeorológica es un factor determinante que perjudica al desarrollo del mismo y limita el éxito del enfoque ACI, en el territorio puesto que "los agricultores aplican agroquímicos y otros fertilizantes en el suelo sin realizar un análisis previo del mismo para conocer los nutrientes que se requiere". Esta situación ocasiona gastos adicionales para las familias productores, pérdida de dinero, desperdicio de insumos.

5.1.3.2. La desigualdad social y la problemática de género e inclusión

El problema de la tenencia de la tierra y de la pobreza ilustran perfectamente la distribución inequitativa de la riqueza en la región Trifinio. La Organización de los Estados Americanos (OEA) estima que 80% de los suelos en la región Trifinio son a vocación forestal y solo 8 % son de uso agrícola, con fuertes limitaciones. (OEA, 1993). La mayoría de los actores sociales (técnicos, productores, responsables de mancomunidades y de ministerios) entrevistados en el marco del presente estudio coinciden en reconocer que la tenencia de la tierra, junto con la escasez de agua, es uno de los retos más grande que dificultan el desarrollo de las actividades agropecuarias en Trifinio. En efecto, los mismos admiten que 80% de las tierras productivas están concentradas en pocas manos, sea 20% de la población en forma de propiedad privada; lo cual impacta negativamente sobre la conservación de las áreas boscosas y explica, en cierta medida, el avance de la frontera agrícola o el cambio de uso de suelo que está dando en el territorio ya que las familias productoras explotan tierras en laderas que no cuentan con aptitud para los cultivos y que son básicamente tierras de vocación forestal. Lo anterior se evidencia por la coexistencia del cultivo de café y del bosque de pino-roble, en varios municipios del territorio (**Figuras 9 y 10)**

Figura 9. Cohabitación pino-roble y cultivo de café, Esquipulas, Guatemala
Fuente : José Gabriel Suchini, MAP-CATIE 2017

Figura 10. Cohabitación Pino-roble y cultivo de café, Chalatenango, El Salvador
Fuente: Edgardo Arturo Ramírez, MTFRL 2017

La tenencia de la tierra se plasma en la distribución inequitativa de la riqueza que prevalece en el territorio. Esta situación está empeorando cada vez más, ya que, con el crecimiento de la población, se necesita más tierras para producir alimentos. Las personas que no poseen tierras propias para cultivar, están buscando otros espacios/tierras para poder sembrar o se ven obligados a migrarse hacia las ciudades u otros países.

Algunas organizaciones (AMCO, ASORECH) y funcionarios de instituciones estiman que la pobreza es un factor limitante hacia el éxito del enfoque ACI en Trifinio, debido a que algunas familias productoras carecen de recursos financieros para implementar algunas prácticas ACI, aunado a lo anterior, cabe subrayar que las mismas no cuentan con acceso a servicios de crédito e incentivos que les faciliten desarrollar sus principales medios de vida productivos. Al enfocarse en el aprovechamiento de los insumos locales, se supone que los costos de implementación de las prácticas ACI son relativamente bajos, sin embargo, los técnicos y extensionistas entrevistados estiman, que estas prácticas requieren más tiempo y mano de obra, lo cual aumenta el costo de implementación, en comparación con las prácticas convencionales.

Los expertos que han realizado análisis de beneficios/costos de algunas prácticas ACI en sistemas agroforestales y silvopastoriles, estiman que un productor tiene que esperar entre dos a seis años para recuperar totalmente la inversión inicial (MAP 2017). Por esta razón, se estima que la pobreza, sobre todo, la pobreza extrema es un factor limitante para implementar algunas prácticas ACI, debido a que algunas familias carecen de recursos económicos para realizar la inversión inicial.

Por otra parte, los técnicos, las organizaciones de productores y los representantes de ministerios de agricultura y ganadería (MAGA CENTA), de manera unánime, consideran que la escasez de agua, para desarrollar los medios de vida asociados al sector agropecuario, es el reto más grande que limita el desarrollo del mismo en la región del Trifinio, ya que durante los últimos diez años, se han observado un cambio fuerte en el régimen de precipitación, plasmada en la variabilidad del clima (fenómeno del niño) y en el cambio climático.

El equipo del PROTSCAFE del Plan Trifinio estima que una de las barreras más fuertes que dificultan el desarrollo agrícola sostenible en la región Trifinio es la inequidad de género y la exclusión social que prevalece en el mismo. En efecto, de acuerdo con la responsable del componente de género y juventud de PROSTCAFE la inequidad de género se plasma en la distribución inequitativa de la riqueza y de los recursos naturales entre los miembros de la población; debido a que las mujeres no poseen título de propiedad, tampoco cuentan con recursos, ni con acceso a créditos para desarrollar sus medios de vida productivos y reproductivos; lo que disminuye sus capacidades adaptativas ante el cambio climático. Asimismo, se estima que se invisibiliza a las mujeres en la cadena de la caficultura y que las mismas y los jóvenes no cuentan con garantía para lograr créditos y servicios financieros. Generalmente, el trabajo realizado por la juventud y la mujer no es bien remunerado en la región de igual forma a los hombres, según el equipo del PROTSCAFE.

5.1.3.3. Contradicción en los enfoques promovidos e implementación de programas asistencialistas gubernamentales.

Algunos técnicos entrevistados, estiman que prevalecen en el territorio diferentes enfoques que son contradictorios, los cuales limitan la apropiación de la ACI por parte de las familias productoras. En efecto, los testimonios recolectados describen casos concretos en los que se visualizan una competencia entre los técnicos que promueven prácticas agropecuarias amigables con el ambiente y aquellos que promocionan la agricultura convencional, enfatizando sobre el uso de semillas hibridas y de fertilizantes nitrogenadas y altas dosis plaguicidas. Por ejemplo, algunos técnicos que trabajan en proyectos de USAID con enfoques de la agricultura convencional, tratan de "desacreditar" la agroecología, argumentando que no se puede obtener un rendimiento satisfactorio a partir de la misma. Ante esta situación, el productor se encuentra en una gran confusión y, a veces, opta por la facilitad, aplicando los fertilizantes sintéticos y plaguicidas químicos. Asimismo, se dice que "la misma FAO que había acuñado el concepto ACI y que está promocionando el mismo en el mundo, sigue optando por utilizar y promocionar semillas hibridadas en sus escuelas de campo". "No se puede convencer a los demás, si no se cree en lo que está promocionando, afirma un extensionista de la región Trifinio.

Por otro lado, los actores sociales, principalmente extensionistas y organizaciones de productores, se refieren a una serie de programas asistencialistas que se implementan en el territorio, donde se ofrecen gratuitamente agroquímicos y alimentos a las familias; lo que socava los esfuerzos por lograr una agricultura amigable con el ambiente que favorezca la seguridad alimentaria y la autonomía de las familias productoras. ASORECH y AMCO coinciden en reconocer que dichos programas constituyen una limitante para el escalonamiento de las prácticas agropecuarias amigables con el ambiente al nivel territorial y, por ende, lograr una agricultura y ganadería sostenible desde el punto de vista del cambio climático en la región Trifinio.

5.1.3.4. Las condiciones desfavorables del mercado

El tema de mercado es lo que genera más controversias en la percepción de los actores sociales en Trifinio, al referirse a los problemas que confronta el sector agropecuario en la región. En efecto, de acuerdo con algunos de los actores sociales del territorio entrevistados, la circulación de los productos entre las fronteras de los países que conforman Trifinio es un tema problemático. Si es cierto que las familias productoras de El Salvador hablan competencia de sus productos ante los de otros países como Guatemala, Honduras y México, el Centro de Negocio de Ocotepeque, la RedSAN, La MTFRL y la CENTA señalan que la complejidad de los trámites aduaneros entre las fronteras, dificulta la libre circulación de los productos en los países que conforman la región

Trifinio, contribuyendo en el aumento de los costos de los mismos. Entonces, se observa dos visiones opuestas en este aspecto: una que considera la liberación comercial entre los países del Trifinio como un problema que impacta negativamente sobre el productor y la otra que la visualiza como una oportunidad de desarrollo para el sector agropecuario.

Otro factor que perjudica a las familias productoras es la ausencia de mercados especializados para vender productos orgánicos y/o especializados. Si bien es cierto que hay muchos esfuerzos que se hacen en el rubro del café por medio de la creación de la Mesa de Café Trinacional en la que participan un conjunto de actores sociales, no existe mercados para vender los productos orgánicos (hortalizas y granos), reconocen algunas personas entrevistadas. Por lo tanto, no hay ningún incentivo económico para invertir tiempo y mano de obra adicional para producir orgánico ya que los productos convencionales tienen el mismo precio que los orgánicos en el mercado local y transfronterizo.

Adicionalmente, la carencia de organizaciones de productores fortalecidos para comercializar productos en conjunto, es una de las limitantes con que cuenta el sector agropecuario en la región del Trifinio ya que, mediante clústeres y/o plataformas, las mismas podrían sacar ventaja, negociando un mejor precio por sus productos, estiman algunas personas entrevistadas.

Por otro lado, el coordinador de la carrea de gestión ambiental del CUNORI estima que se ha dejado todo en un mercado supuestamente perfecto, en el que el productor se queda totalmente desprotegido; lo cual, conlleva al empobrecimiento del mismo debido a que muchos de ellos venden, a veces, a un precio menor que les ha costado producir.

5.1.3.5. La variabilidad y el cambio climático

Según algunos actores sociales en Trifinio (técnicos, CTPT, MCT, la RedSAN, COPRAUL, Asociación de municipios de Cayaguanca), el cambio climático es la principal limitante que enfrenta el sector agropecuario en la región Trifinio, ya que genera una serie de efectos negativos sobre el mismo; de las cuales se puede destacar: sequía recurrente y multiplicación de plagas y enfermedades en los cultivos, generando un exceso de gastos por parte de las familias productoras para controlarlas. En efecto, las temporadas de sequias son cada vez más largas en el territorio; conduciendo a un bajo rendimiento en los cultivos y la dificultad de contar con semillas de buena calidad para la resiembra; lo cual disminuye la capacidad de resiliencia de los productores ante el cambio climático.

En esta perspectiva, el presidente de la COPRAUL estima que la variabilidad del clima y el cambio climático provoca "la decalcificación de suelo" (degradación de suelos) y la pérdida de animales ganado; disminuyendo la capacidad adaptativa de las familias productoras ante los fenómenos asociados al cambio climático.

Sumado a la problemática del cambio climático, varios actores sociales en la región (ASORECH, PROTSCAFE, AMCO, MTFRL y el responsable del proyecto de Bosque y agua) coinciden en el hecho de que es muy difícil armar grupos en el territorio para brindar asistencia técnica en forma colectiva ya que algunos productores le gustan trabajar solo; lo que dificulta el proceso de asesoramiento en forma colectiva. Se estiman que prevalece en el territorio una falta conciencia por parte de la ciudadanía y apatía por organizarse y trabajar en conjunto e impulsar procesos sociales de desarrollo agropecuario sostenibles. Realmente, sin estructuras asociativas y organizativas consolidadas, no se puede asegurar la sostenibilidad de las iniciativas y las

experiencias que se desarrollen en el dicho sector, afirmaron algunos técnicos entrevistados. Tampoco, se puede pretender influir en los tomadores de decisiones ni en las políticas públicas agropecuarias sin estructuras organizacionales de productores fortalecidas.

5.1.4. Propuestas de soluciones para encarar las limitantes que dificultan el éxito de la ACI en Trifinio

Se ha indagado sobre las posibles soluciones para encarar las limitantes que presentan el sector agropecuario en la Región del Trifinio, tomando en cuenta los diferentes de puntos de vista y percepciones de los actores sociales en la región Trifinio. Los mismos formularon algunas propuestas de solución que abarcan una pluralidad de temas, de los cuales cabe destacar: la incidencia política; empoderamiento y fortalecimiento de capitalidades locales; el mejoramiento de gobernanza institucional; la protección de los ecosistemas que sustentan los medios de vida de la gente; el fomento de la capacidad adaptativa de las familias para hacer frente al cambio climático; el mejoramiento del capital físico/construido en el territorio; el desarrollo empresarial, el desarrollo tecnológico y la inversión en investigación y desarrollo. Las propuestas se detallan a continuación.

a. Incidir en los tomadores de decisión del sector agropecuario en la región

Para solucionar los problemas que perjudican al enfoque ACI en el territorio, los actores sociales (organizaciones, mancomunidades, personal extensionista, representantes de ministerios de agricultura y de la ganadería) en la región Trifinio coinciden en reconocer que es de suma importancia incidir en los tomadores de decisiones del sector agropecuario para lograr los siguientes: (i) adopción de políticas públicas estatales que respaldan el enfoque ACI en el territorio; (ii) cumplimiento de las leyes que regula el uso y la conservación de los recursos naturales en el territorio; (iii) lograr un mayor inversión pública en el sector, descentralizando el presupuesto y los procesos de toma de decisión; (iv) lograr más compromisos de los gobiernos nacionales y las instituciones del estado, apoyando a las familias productoras por la presencia permanente de los extensionistas en las comunidades.

b. Incentivar a las familias productoras que implementan prácticas ACI

Al implementar prácticas agropecuarias Climáticamente Inteligente en la región Trifinio, las familias productoras están contribuyendo en la búsqueda del bien común, generando externalidades sociales positivas. De este modo, es completamente legitima que se adopten medidas de incentivos hacia los mismos, estiman algunos actores sociales (AMCO, ASORECH, MCT, ATRIDEST, RedSAN, PROTSCAFE) entre otras.

Entre las medidas que podrían implementarse, se destacaron las siguientes: reducción de impuestos sobre la compra de insumos y venta de productos; programas de créditos y de financiamiento para los pequeños y los medianos productores con interés bajo entre (7-10% al anual).

c. Empoderamiento y fortalecimiento de capacidades locales

Para asegurar la viabilidad y la sostenibilidad de las iniciativas y de los programas que están ejecutando en el territorio en el marco de la Agricultura Climáticamente Inteligente, es importante fomentar el capital social en las organizaciones locales, reconocen unos actores entrevistados y organizar procesos de capacitación dirigidos a familias productoras constantemente, mediante

Escuelas de campo y parcelas demostrativas que integren las metodologías de "Aprender haciendo" en los distintas sistemas productivos que existen en el territorio, escalando las experiencias e iniciativas más exitosas y más eficientes que han sido comprobadas en el territorio.

d. Mejoramiento de la gobernanza institucional en ACI

Algunos actores sociales en el territorio proponen de conformar una mesa multisectorial de dialogo en la que los actores sociales podrían definir y gestionar políticas y estrategias agropecuarias sostenibles; lo cual permitiría lograr concertación entre los proveedores de servicios, armonizando las intervenciones de los actores, evitando la dispersión, la duplicación y el desperdicio de recursos. Por su parte, PROTSCAFE estima que dicha mesa sería una gran oportunidad para incidir en los tomadores de decisiones en el sector agropecuario. La misma podría actuar como ente aglutinador, apoyando en la búsqueda de financiamiento y de crédito para las familias productoras y concientizando ciudadanía sobre los temas de protección del ambiente y de la conservación de los recursos naturales. En la misma perspectiva, la CENTA propone desarrollar alianzas entre las ONGs y las OGs, estableciendo convenios de cooperación.

e. Protección y conservación de los ecosistemas que sustentan los medios de vida productivos de las personas

Sin una gestión racional y responsable de los ecosistemas naturales que respaldan los medios de vida de las personas en el territorio, no se puede hablar de desarrollo sostenible del sector agropecuario. Al visualizar la percepción social en el territorio con respecto al tema y las propuestas de soluciones que han hecho, parece ser que las personas tienen una conciencia elevada de la problemática. En este sentido, proponen (i) implementar proyectos que den soluciones reales a los problemas medioambientales que aquejan a la agricultura en las comunidades; (ii) tomar medidas para una distribución más equitativa y responsable de los recursos ambientales y de la conservación de los mismos; (fomentar la educación ambiental en la niñez y la juventud en el territorio; (iii) hacer una gestión responsables de los desechos sólidos y líquidos, incluyendo los envases de agroquímicos; (iv) promocionar el cuidado de los recursos naturales, aprovechando la utilización de productos hechos en finca; (V) implementar prácticas agropecuarias amigables con el ambiente; (vi) fomentar la conciencia ciudadana sobre la importancia de los ecosistemas y los servicios ecosistémicos que proporcionan los mismos

Para asegurar la conservación de los recursos hídricos en el territorio, un responsable del proyecto "Bosque y agua" del Plan Trifinio propone reforzar y escalonar al nivel territorial, el modelo de la creación de un fondo "fondo verde" con el propósito de incentivar a las personas que faciliten la recarga hídrica en las cuencas hidrográficas, por medio de prácticas agrícolas y pecuarias amigables con el ambiente (sistemas agroforestales diversificados, etc.). En este modelo, los usuarios del agua no solo pagan por el mantenimiento del servicio de agua sino también por la conservación del mismo. En otros términos, el modelo de "*fondo verde*" se podría implementar en cada municipio del territorio, cuya su alimentación podría ser empujada por medio de ordenanzas municipales.

Adicionalmente, se hace necesario (estiman los técnicos y las asociaciones de productores) realizar sesiones de sensibilización en torno al cuidado del medio ambiente, tratando de cambiar la mentalidad de la ciudadanía en el territorio; masificar la capacitación hacia los técnicos y los productores y crear más fuentes de empleos para las personas dentro el territorio; y sobre todo asegurar el cumplimiento de las leyes ambientales que regulen el uso y la conservación de los recursos hídricos.

f. Fomento al desarrollo empresarial en el sector agropecuario

Se ha visto que la carencia de recursos financieros por parte de los productores para poder implementar las prácticas agrícolas y pecuarias amigables con el ambiente es uno de los impedimentos al éxito del enfoque ACI en el territorio. Para resolver este problema, algunos actores (personal extensionista, responsables de ONGs, mancomunidades, asociación de productores) recomiendan implementar programas de financiamiento y crédito con tasa muy baja (entre 7-10% anual), dirigidos a las familias productoras para poder emprender actividades de negocios asociados al sector agropecuario, invirtiendo en la producción, la transformación, el acopio y la comercialización de productos, tanto en el mercado interno como en el mercado externo. En este aspecto, la ATRIDES propone el establecimiento de una caja rural de ahorro y créditos en cada municipio de la región Trifinio que servirá como un mecanismo de financiamiento de proyectos productivos en el sector agropecuario. Esta iniciativa, conllevará, según estos actores, a reducir la pobreza y la pobreza extrema que prevalece en el territorio, facilitando el acceso a recursos económicos y financieros de las familias productoras.

Para facilitar el desarrollo empresarial territorial en este ámbito, los actores sociales anteriormente mencionados, estiman que los gobiernos nacionales y locales, con el apoyo de las instituciones de la cooperación internacional que operan en el territorio podrían invertir en la construcción de infraestructuras agrícolas (centro de acopio y de transformación) para dar valor agregado a los productos agrícolas, pecuarias y artesanía que se generan en el territorio.

g. Propiciar la comercialización regional e internacional

Al abordar la problemática de la comercialización de los productos, tanto en el mercado interno, como en el mercado externo, los actores sociales en Trifinio (RedSAN, COPRAUL, MTFRL, CENOC) estiman que se debería agilizar y flexibilizar los trámites aduaneros en los países de la región Trifinio; reduciendo la burocracia que los caracteriza y facilitar la circulación de los mismos ya que Trifinio es un espacio de integración regional trinacional. Adicionalmente, recomiendan realizar el control de la calidad de los productos, tratando de vincular el productor al mercado, estableciendo clústeres o plataformas en los distintos rubros que existen en el territorio. En complemento a lo expuesto, se recomienda buscar la denominación de origen para algunos productos (café y frijol) de la región; lo cual permitiría vender a mejor precio y acceder a otros mercados (regional e internacional). La creación de las plataformas sectoriales (MCT, RedSAN) en el rubro de café y de granos básicos, se plasma en esta perspectiva. En paralelo, es de suma importancia reducir los impuestos que pagan los productores y los ganaderos, específicamente aquellos de Guatemala, sobre la compra de los insumos para la producción y la comercialización de sus productos.

h. Fomentar el desarrollo tecnológico

El primer pilar que sustenta el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente es la productividad; lo cual busca aumentar el rendimiento por área cultivada y mejorar los ingresos para las familias productoras. En este sentido, la Asociación de municipios de Cayaguanca (El Salvador) y la Asociación de Municipios del Valle de Sesecapa (Honduras) proponen tecnificar los sistemas agrícolas y pecuarias, trabajando en pequeñas áreas con diversidad de cultivos. Adicionalmente, recomiendan diversificar los sistemas productivos; realizando la gestión de conocimientos generados a partir de las distintas experiencias que están dando en el territorio; replicando y escalonando las mismas al nivel territorial.

De manera unánime, los actores sociales estiman que las Escuelas de Campo multitemáticas y multirubro pueden servir de mecanismo de implementación para lograr lo anterior.

Adicionalmente, los mismos proponen invertir en investigación y desarrollo, integrando el tema de la ACI en la agenda de investigación del territorio gestionada por la red de universidades de la región.

i. Fomentar la resiliencia de las comunidades al cambio climático

La resiliencia de las comunidades locales ante la variabilidad y el cambio climático es un tema crucial para la región Trifinio ya que el mismo tiene un nivel de exposición y de sensibilidad muy alta por su ubicación geográfica y sus características socioeconómicos. De este modo, los actores sociales en la región hicieron una serie de propuestas para fortalecer la capacidad adaptativa de las comunidades con el fin de enfrentar los riesgos asociados al cambio climático; en las que abordaron el tema del agua, el aprovechamiento de insumos locales, la capacitación de los actores sobre el tema de cambio climático y el manejo de semillas y de variedades adaptadas a las condiciones climáticas.

Dado a la importancia del agua para desarrollar los medios de vidas en el ámbito agrícola y pecuaria, varios actores sociales en el territorio proponen implementar proyectos de cosecha, de almacenamiento de agua de lluvia y de construcción de sistema de riego por goteo en las municipalidades donde se carecen el recurso.

Al abordar la problemática de la concientización de la gente sobre el tema del cambio climático, la COPRAUL, la ATRIDEST y la ASORECH proponen desarrollar programas de educación ambiental en la región, incluyendo temáticas relacionadas al cambio climático, tratando de fomentar la conciencia ciudadana sobre el tema, con el fin de provocar un cambio en la actitud de la misma acerca del uso y de la conservación de los recursos naturales en el territorio.

Sumado a lo anterior, la CHORTIJOL, la RedSAN y la Asociación de Regantes de Cayaguanga proponen la implementación de programas de reforestación (frutales, arboles maderables) para la conservación del recurso hídrico e implementar un plan de conservación de suelo mediante barreras vivas, barreras muertas, acequias y manejo de abono verde; lo cual ayudarán a mantener la humedad en el suelo.

Para de reducir la dependencia de las familias productoras ante el mercado de agroservicios, se propone capacitar a las mismas en la producción, la selección y conservación de semillas nativas en las comunidades, apoyando en la construcción de semilleros en los municipios.

En resumen, se proponen realizar las siguientes acciones para fomentar la resiliencia de las familias productoras al cambio climático: (i) capacitación en preparación de abono orgánico, fungicidas e insecticidas biológicos, aprovechando y valorización de los insumos locales; (ii) establecimiento de bancos de pastos mejorados en los municipios; (iii) inversión masiva en la diversificación de sistemas productivos; (iv) inversión en la construcción de infraestructuras agrícolas (centro de acopio, de procesamiento para dar valor agregado a los productos).

5.1.5. Condiciones habilitadoras para el escalonamiento de las prácticas ACI

Los actores sociales territoriales de la región de Trifinio proponen una serie de condiciones habilitadoras para escalonar las experiencias, iniciativas y prácticas ACI que han sido probadas como lo más exitosas y eficientes en el territorio, las cuales se expresan a continuación:

- Tomar medidas para visibilizarlas, promocionarlas e implementarlas con el apoyo de las instituciones en el territorio;
- Realizar un mapeo participativo de uso de suelo para visualizar adónde se pueden implementar las prácticas más exitosas y más promisoras en el territorio;
- Institucionalizar los procesos de desarrollo territoriales que están implementando en el territorio entre los distintos grupos de actores, por medio de convenios de cooperación con las instancias que trabajan en la región;
- Potenciar la educación nutricional para que el consumidor sepa los beneficios que traen los productos orgánicos y acepté de pagar un precio justo para los mismos;
- Incentivar a las familias que implementan tecnología limpia en la ganadería y la agricultura, bajando los impuestos de insumos agropecuarios; brindando asesoramiento en uso de tecnologías innovadoras y acreditación orgánica;
- Empoderar a los miembros de la Secretaria Ejecutiva Trinacional del Plan Trifinio sobre las propuestas de ACI
- Propiciar una mayor vinculación de los ministros de agricultura y ambiente de los tres países con las familias productoras y las plataformas sectoriales (RedSAN, MCT).

5.2. Análisis de los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio.

La idea de realizar un análisis de los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio se radica en la necesidad de indagar sobre el mandato y la acción de los mismos en el territorio; sus intereses en el tema de Agricultura en Climáticamente Inteligente; aquellos que participen en el proceso de toma de decisión en el sector agropecuario. Asimismo, se fundamenta en la necesidad de identificar redes de actores que actúan en conjunto en el territorio en el sector agropecuario y la capacidad de incidencia política de las mismas para llevar a cabo una estrategia de incidencia política en el marco de la ACI, tomando en cuenta una serie de criterios y principios previamente definidos.

5.2.1. Clasificación de actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio

Se identificaron a los siguientes grupos de actores sociales vinculados, de alguna manera al sector agropecuario en la región Trifinio: (i) los ministerios de agricultura y ganadería (MAGA, MAG, SAG), que son las principales entes encargadas de diseñar y adoptar políticas públicas agropecuarias en los países que conforman la región Trifinio; (ii) El personal extensionista que asesoran y capacitan a las familias productoras; (iii) Las instituciones de cooperación internacional que financian los proyectos y programas en el sector; (iv) las asociaciones de productores y cooperativas agropecuarias; (v) las organizaciones de apoyo que prestan algún servicios vinculado al sector agropecuario (ahorro y créditos); (vi) los gobiernos locales incluyendo municipios y mancomunidades que implementan proyecto de desarrollo territorial; (vii) La academia incluyendo universidades e institutos de investigación vinculado al sector; (viii) las plataformas sectoriales y territoriales que operan al nivel de la región; (iX) las ONGs locales de desarrollo; (X) las entidades

públicas rectores de un componente particular (caficultura, bosque) y las casas comerciales de venta de insumos agrícolas (equipos, herramientas, plaguicidas, semillas, fertilizantes).

El Cuadro 3 y la Figura 11 demuestran que las instituciones que trabajan en el área de investigación, como CATIE, CENTA y CUNORI están en favor del enfoque ACI y tienen un poder alto de influencia en los demás actores. En el caso del CUNORI, su coordinador de la carrera de gestión ambiental afirma que tiene iniciativas de leyes y puede diseñar políticas públicas. Del mismo modo, el Plan Trifinio y las instituciones rectoras de la caficultura y del bosque en los tres países están a favor de la ACI y poseen un poder alto para influir en los tomadores de decisiones, en términos de adopción y de implementación de políticas públicas agropecuarias.

De lo que se refiere al personal extensionista que brinda asesoría y acompañamiento a las familias productoras, es difícil de definir claramente su posición en torno a la ACI ya que los mismos afirmaron que la posición de un técnico depende mucho de la institución o de la organización, por la cual él trabaja. Sin embargo, todos los técnicos entrevistados en el marco del presente estudio se posicionan a favor de la ACI, pese a que algunos de ellos estiman que existen otros técnicos que trabajan por una serie de instituciones (USAID) que siguen promoviendo la agricultura convencional, promocionando la utilización de plaguicidas y fertilizantes sintéticos con alta peligrosidad.

Cabe señalar que el representante del MAGA (Guatemala) y de la SAG (Honduras) estima que estas instituciones están a favor de la ACI ya que en sus planes estratégicos y operativos integran elementos para enfrentar los riesgos asociados al cambio climático. Sin embargo, algunas personas entrevistadas en el territorio opinaron que estos mismos funcionarios en muchos casos impulsan programas y proyectos que promueven la agricultura convencional en la región.

Unánimemente, los actores sociales en la región Trifinio coinciden en afirmar que los ministerios de agricultura, ganadería y ambiente (MAGA, MAG, SAG, MARN) tienen un poder alto, plasmado en su mandado de cumplir leyes relacionados al sector agropecuario y el ambiente y de diseñar e implementar políticas públicas en el sector agropecuario en la región Trifinio.

Se han visto que la mayoría de las organizaciones de productores – tanto del primer como de segundo nivel- y las cooperativas agropecuarias se posicionen en favor de la ACI, sin embargo, las mismas tienen un poder bajo de incidencia política, debido a que cuentan con pocos recursos (humano, económico, físico-construido), su capacidad de movilización social limitada, su débil vinculo a los medios de comunicación y su capacidad de negociación y de cabildeo ante los tomadores de decisiones.

Según los actores sociales de la región Trifinio, las instituciones de la cooperación internacional tienen una alta capacidad de incidencia ya que la mayoría de los proyectos y programas en el ámbito agropecuario, se financian por donaciones de la cooperación internacional. No se ha indagado en cuanto a su posición en la ACI, salvo la FAO creadora del concepto de agricultura climáticamente inteligente. Sin embargo, algunos técnicos entrevistados en el territorio estiman que la FAO está promoviendo semillas hibridas en el territorio; lo cual está en contradicción con el enfoque ACI.

En cuanto a las plataformas territoriales (CTPT, MTFRL) se posicionan a favor de la ACI y cuentan con poder alto de actuación en el sector agropecuario. La CTPT es la máxima autoridad territorial por el tratado trinacional que lo respalda por su capacidad en la movilización de recursos, su capacidad de negociación ante los decisores y su vínculo institucional en el territorio.

Del mismo modo, la MTFRL como gobierno local, tiene poder alto para incidir políticamente en el sector agropecuario debido que tiene competencia legal para diseñar e impulsar políticas públicas locales transfronteriza en distintos ámbitos. Adicionalmente, la misma cuenta con experiencia en la gestión de políticas públicas locales trasfronteriza y esta vinculadas con una serie de actores sociales relevantes en el territorio; lo cual potencia su capacidad de negociación y de cabildeo ante los tomadores de decisiones en el territorio.

La plataforma sectorial (RedSAN) está a favor de la ACI, sin embargo, le falta consolidarse en sus capacidades de liderazgo para poder influir políticamente en el territorio. Está en proceso de legalización en Honduras y el Salvador y no ha logrado vincularse con los ministerios de agricultura, ganadería y ambiente.

La Mesa Trinacional del Café tiene un poder medio para realizar incidencia política y se considere en una posición indiferente ante a la ACI. En cuanto a los institutos de café (Instituto Hondureño del café, ANACAFE, el consejo salvadoreño del café), están en favor de la ACI y tienen un poder alto para incidir políticamente. Lo anterior aplica para las entidades públicas rectoras del bosque (Instituto Nacional de Bosque en Guatemala e Instituto de Conservación Forestal y de Vida Silvestre en Honduras), según la percepción recabada de los actores territoriales.

Asimismo, las mancomunidades que han sido mapeadas se posicionen en favor de la ACI y tienen un poder alto para incidir políticamente en el sector agropecuario, debido a su capacidad de movilización social, sus alianzas con los gobiernos nacionales y su capacidad de cabildeo y de negociación.

Al abordar la posición de las casas comerciales de fertilizantes nitrogenados y de plaguicidas acerca de la ACI, las opiniones coinciden en que la mayoría varían entre una posición indiferente y en contra, sobre todo aquellos que son comerciantes mayoristas (Bayer, Fertica, Disagro, AGROVETSA, AGROCOMERCIAL). Sin embargo, las opiniones están divididas acerca de su capacidad de incidencia política. En efecto, el coordinador de la oficina territorial del Plan Trifinio en Honduras considera que tiene poder medio. Un técnico de ANACAFE estima que la jerarquización del poder de las mismas varia de medio a alto, mientras que un técnico de la ATRIDES considera que poseen un poder bajo de incidencia política. Las opiniones más marcadas son las de la COPRAUL y de un técnico del programa MAP-CATIE en Trifinio que estiman que las casas comerciales tienen un poder alto para incidir políticamente.

Las ONGs locales (FUNDE, ATRIDEST) se posicionan a favor de la ACI y tienen un poder medio para hacer incidencia política mientras que las asociaciones de apoyo (CONAMYPE, ESEMVAS) son indiferentes ante la ACI y tienen un poder bajo para incidir políticamente.

A señalar que la construcción del mapa de poder e interés de los actores sociales vinculados a la ACI en Trifinio refleja, principalmente, la percepción de las personas en han participado en su construcción y su validación.

Dado al análisis de las experiencias de la ACI en Trifinio y el mapeo de actores que se elaboró, los ministerios de Agricultura y Ganadería de los países tienen el papel lo más importante en el sector agropecuario ya que son los principales entes encargadas de diseñar y de implementar políticas públicas agropecuarias al nivel nacional de los tres países que conforman la región Trifinio. Sin embargo, debido a que no existe una política pública específica para la región Trifinio, no se cuenta con información para afirmar quienes de estos actores mapeados que influyen en la

adopción de las mismas; sin embargo, se han identificados varios actores que podrían influir políticamente en el sector.

Cuadro 3. Mapeo de actores sociales vinculados al sector agropecuario en Trifinio y su posición acerca de la ACI

Grupo de actores	Actores	Objetivo/Acción	Relación predominante ante la ACI	Jerarquización de su poder
Ministerios de Agricultura, Ganadería ambiente,	MAGA, SAG, CENTA, MARN	Rector del sector agropecuario, ambiente y forestal; gestores de políticas públicas agrícolas, pecuarias, forestales y ambientales	A favor*	alto
	Consejo de áreas protegida	Administración de la reserva biosfera, Montecristo la Fraternidad	indiferente	medio
Personal extensionistas	Técnicos, extensionistas/facilitadores	Asesoría técnica, capacitación, acompañamiento del productor	A favor; indiferente*	bajo
Asociaciones de productores/ y cooperativas agropecuarias	AMCO, ASIDECQ, ASORECH, Asociación de regantes del Rosario, CHORTIJOL, COPRAUL, ADIZAL, CENOC, APAS	Fomentar el desarrollo económico inclusivo de sus socios/ lograr la Seguridad alimentaria y nutricional de las familias productoras	A favor	Bajo*
	FASAGUA	Comercialización de hortalizas en el mercado internacional	En contra	alto
Gobiernos locales	Mancomunidad Copan Chorti, MTFRL	Integración municipal; gestor de recursos naturales; Promoción del desarrollo local territorial.	A favor	alto
	AMVAS, Asociación de Municipios de Cayaguanca			medio
ACADEMIA (Centros de investigación)	CATIE,	Impulsor de la educación, investigación y proyección para la gestión sostenible	A favor	alto
	ICTA	Promoción de la ciencia y la tecnología agrícola	indiferente	medio
	CUNORI-USAG	Formación de recursos humanos de alta calidad para la región	A favor	alto
Cooperación Internacional	PAM, OXFAM, HEIFER, USAID, AEICID, BID, Unión europea, Ayuda en Acción	Financiamiento de proyectos y programas relacionados al desarrollo territorial y agropecuaria	indiferente	medio
	FAO*, IICA, GIZ, PROVER, FUNDE,		A favor	medio
ONGs de Desarrollo local	PROVER, FUNDE, ATRIDEST	Facilitación de procesos de producción y comercialización de productos.	A favor	medio
	Mesa del Café Trinacional,	Fomento de la cadena de valor en la caficultura en el territorio	indiferente	medio

Grupo de actores	Actores	Objetivo/Acción	Relación predominante ante la ACI	Jerarquización de su poder
Plataformas sectoriales Trinacional	RedSAN	Promover el desarrollo a través de la seguridad	A favor	bajo
Entidades públicas rectoras	IHCAFE, ANACAFE, Consejo salvadoreño del café, INAB, ICF	Rector de la caficultura y del sector forestal en los países respectivos	A favor	alto
Plataformas territoriales	CTPT,	Gestor del plan Trifinio	A favor	alto
	MTFRL	Impulsor del desarrollo integral y sostenible de la región transfronteriza		
	SICA/ECADERT	Integración regional- gestión territorial	A favor	medio
Instituciones de apoyos	CONAMYPE, ESEMVAS	Fomento, desarrollo y protección de micro y pequeñas empresas	indiferente	bajo
Casas comerciales de fertilizantes y agroquímicos	Bayer, Disagro, Tixsa, AGROMSA, FORAGRO, Yara, Fertica	Proveedores de agroservios (importación y/o venta de agroquímicos y fertilizantes)	Indiferentes – en contra	Medio-alto
	Solutec, Agroserplan, Agrovesta, Agrocomercial, PENMAN, CADELGA, CORHSIL			

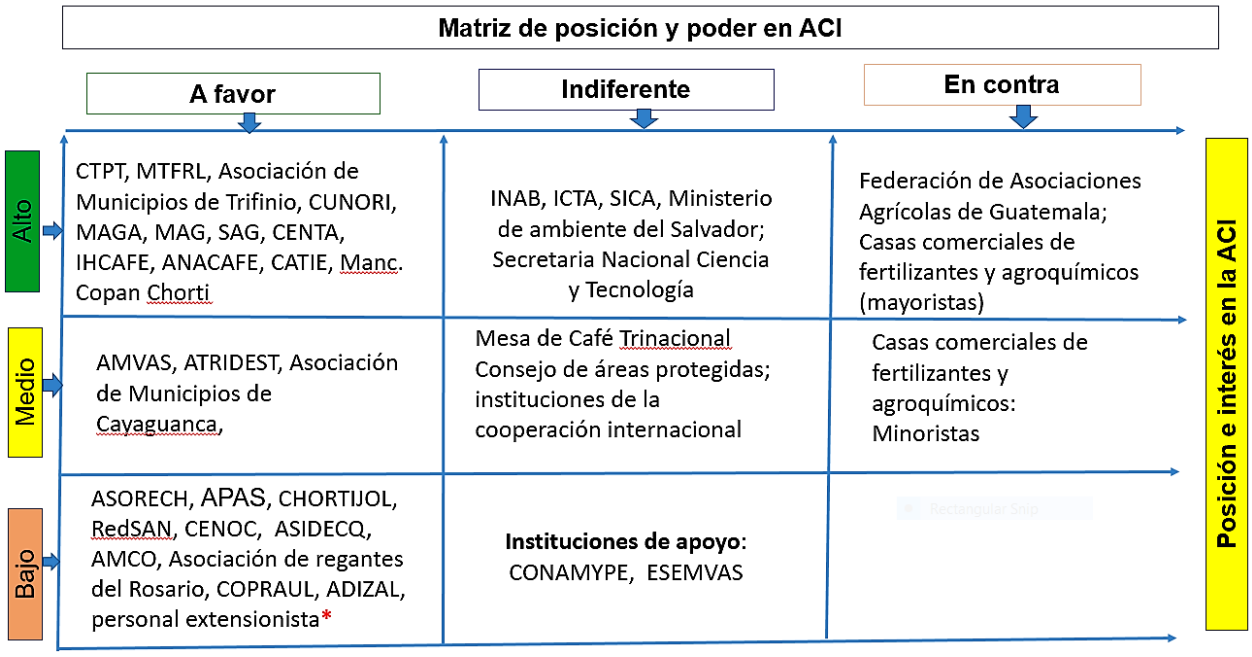


Figura 11. Matriz de posición y poder de los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio en torno a la ACI

5.2.2. Construcción de perfil de algunos actores sociales relevantes en Trifinio

Luego de la identificación y del mapeo de actores clave vinculados al sector agropecuario y su posición ante la ACI, se construyó un perfil, con los actores más relevantes en Trifinio, enfatizando en el mandado o agenda del actor acerca de la ACI, su legitimidad del actor en el territorio, las redes en las que pertenece, los recursos con que se cuenta para alcanzar sus metas y los mecanismos o instrumentos que orientan sus planteamientos estratégicos (**Cuadro 4**).

El concepto de legitimidad en el presente estudio abarcó tres componentes que se listan a continuación legalización o no del actor en el territorio, representatividad en el sector agropecuario y el reconocimiento por parte de otros actores como actor relevante por su vínculo al tema de cambio climático y del desarrollo integral sostenible.

Cuadro 4. Perfil de algunos actores sociales relevantes en Trifinio y su vínculo con la ACI

Actores	Mandato y agenda en la ACI	Legitimidad	Alianzas	Recursos	Mecanismo de gobernanza
Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT)	Tutelar la ejecución del Plan Trifinio. Servir de foro de alto nivel para analizar problemas de desarrollo sostenible de la Región del Trifinio, aprobar políticas, planes y programas anuales. Integra en su plan estratégico (2014-2018), un eje de medio ambiente y cambio climático e implementa proyectos y programas que aportan a los 3 pilares de la ACI	Reconocido en los 3 países por gestionar programas y proyectos tendientes a la conservación de los recursos naturales en el marco de la reserva biosfera la fraternidad. Ser la máxima autoridad en el territorio por el decreto trinacional.	Está vinculada con los demás actores y tiene convenios de cooperación con los donantes, los centros de investigación y otros actores vinculado al sector	Tiene buen capital político y social; recursos humanos, cuenta con recursos financieros, capital construido para desarrollar sus proyectos y programas.	Tiene el principal instrumento de gestión territorial que es el Tratado del plan Trifinio.
Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa (MTFRL)	Impulsar el desarrollo integral y sostenible de la región transfronteriza, concertando políticas públicas locales, planes, programas y proyectos, municipales, intermunicipales. Integra elementos de producción agropecuaria sostenible en sus políticas públicas locales transfronteriza. Pilares: Productividad y adaptación de la ACI	Ente legalizado en los tres países, reconocido por sus esfuerzos hacia la integración territorial en Centro América. Está reconocida para adoptar e implementar políticas públicas transfronteriza con enfoques que integran unos elementos de la ACI (SAN, diversificación de sistemas productivas, equidad de género)	La MTFRL tiene convenios con: cooperantes/donantes, gobiernos locales, centros de investigación; asociaciones de productores y cooperativas en los tres países.	La MTFRL cuenta con recursos humanos capacitado, presupuesto y mecanismos de autofinanciamientos de sus acciones. Dispone de capital político y social consolidados.	Lidera cinco políticas públicas local transfronteriza ; Cuenta con el PIDET y otros instrumentos que respaldan su actuación.
ATRIDES	ONG de desarrollo sostenible trinacional que está liderando un proceso de conformación de sitios	Legalmente constituida en los tres países y reconocida al	Aglutina una serie de ONG locales ambientalistas de los	Presupuesto, capital social y político; recursos humanos	Plan estratégico,

Actores	Mandato y agenda en la ACI	Legitimidad	Alianzas	Recursos	Mecanismo de gobernanza
	SIPAM en la región Trifinio; brinda servicios económicos y financieros a sus socios e implementa prácticas agrícolas relacionadas al ACI (Agricultura protegida, riego por goteo, utilización de abono orgánico entre otras).	nivel territorial por sus esfuerzos encaminadas hacia un desarrollo económico inclusivo de sus socios (colectivos e individuales)	tres países; tiene convenios con ente de cooperación internacional, Mancomunidades, SAG entre otras.	para desarrollar sus medios	Plan operativo anual, SISPAM
MCT	Contribuir a mejorar sostenieblemente las condiciones de producción y negocios de los actores de la CdV de café en Trifinio. Su plan estratégico (2013-2018) integra el desarrollo económico de las familias productoras, la producción amigable con el ambiente y el relevo generacional **Pilares**: Productividad y adaptación de la ACI	Una plataforma trinacional público-privada e interinstitucional que abarcan los intereses de un conjunto de actores de la CdV. La inserción de la juventud en la CdV del café, mediante el diplomado corresponde al eje de adaptación de la ACI.	Está vinculada con las instituciones rectores del café en los 3 países y cuenta con un borrador de convenio con CTPT validado y aprobado por las partes.	Cuenta con recursos humanos y con capacidad instaladas de los institutos del café de los tres países.	Plan estratégico 2013-2018; Diplomado en caficultura innovadora
RedSAN	Red trinacional de organizaciones agropecuarias que busca el desarrollo integral de las familias de organizaciones socias, a través de la seguridad alimentaria y nutricional en la región Trifinio; integra en su plan estratégicos temas relacionados a la ACI (equidad e inclusión, CdV, producción adaptada al cambio climático).	Está trabajando en un tema central para la región (SAN), directamente ligada al primer pilar de la ACI. Ser una red reconocida trinacionalmente aunque no está legalizada en Honduras y el Salvador.	Vinculada con la MTFRL, CATIE y FUNDE, Fundación ETEA, mediante de convenios de cooperación	Poco capital humano y financiero. Buen capital político y social por ser una red de organizaciones agropecuario.	Plan estratégico 2016-2020
Ministerio de la Agricultura Ganadería y	Rector del sector agropecuario y ente encargado de políticas	Reconocimiento nacional; tiene un respaldo institucional	Tiene convenios de cooperación con varios actores (entidades	Principal gestor del presupuesto público dedicado al sector	Ley organizativa; agenda rural

Actores	Mandato y agenda en la ACI	Legitimidad	Alianzas	Recursos	Mecanismo de gobernanza
Alimentación (MAGA)	públicas agrícolas, pecuarias en Guatemala. Cuenta con una unidad encargada evaluar los componentes del clima para planificar los cultivos; se están manejado variedades adaptadas a la sequía e implementar programas de pos cosechas. **Pilares:** productividad y adaptación de la ACI	y legal y principal figura del sector agropecuario al nivel de Guatemala.	públicas, financiadores, etc.)	agropecuario en Guatemala; cuenta con recursos humanos capacitado en tema de agropecuario	2016-2020; plan nacional agropecuario.
Ministerio de Agricultura y de la Ganadería-MAG El Salvador	Rector del sector agropecuario; gestores de políticas públicas agrícolas, pecuarias en El Salvador; cuenta con una estrategia ambiental de adaptación y de mitigación al CC; lo cual está en el corazón del enfoque ACI	Reconocido nacionalmente como el ente rector del sector agropecuario en El Salvador; tiene un respaldo institucional y legal.	Tiene convenios de cooperación con varios actores (entidades públicas, financiadores, etc., centros de investigación, organizaciones civiles)	Principal gestor del presupuesto público dedicado al sector agropecuario en El Salvador; cuenta con recursos humanos, capital construido y capital político.	Ley organizativa; plan operativo, estrategia ambiental de adaptación y mitigación del CC del sector agropecuario, forestal, pesquero y acuícola.
CENTA	Rama del MAG en Trifinio que brinda asistencia técnica a familias productoras. La CENTA está implementando actividades relacionadas a la agroecología (diplomado en agricultura orgánica). **Pilar:** Adaptación de la ACI	Reconocido en el territorio por sus trabajos de investigación en temas agropecuaria y la asesoría brindada a familias productoras con enfoque de agroecología sostenible.	Convenios con entidades públicas, privadas y de la cooperación internacional	Presupuesto, recursos económicos, capital construida	Plan estratégico institucional :2014-2019 Plan anual operativo; presupuesto

Actores	Mandato y agenda en la ACI	Legitimidad	Alianzas	Recursos	Mecanismo de gobernanza
SAG	Rector del sector agropecuario; gestores de políticas públicas agrícolas, pecuarias y forestales; brinda asistencia técnica en tema de adaptación al cambio climático y en ganadería sostenible.	Reconocimiento nacional; tiene un respaldo institucional y legal y principal figura del sector agropecuario al nivel de Guatemala	Tiene convenios de cooperación con varios actores (entidades públicas, financiadores, etc.)	Presupuesto, recursos humanos capacitados, capital social, capital construido	Política agropecuaria al nivel nacional
CUNORI	Fortalecimiento del capital humano, por medio de la generación, aplicación y difusión de conocimiento para mejorar la calidad de vida de los habitantes. Se está implementando una maestría en desarrollo rural y cambio climático. Ente que liderar la agenda de investigación territorial con enfoque TCI.	Reconocido al nivel nacional e internacional por su trabajo en búsqueda de soluciones innovadora en el sector agropecuario en la región; única universidad pública en la región Trifinio; tiene iniciativa de leyes y de políticas públicas.	Ha firmado convenios de cooperación con una pluralidad de acores (instituciones y organizaciones al nivel nacional e internacional)	Cuenta con recursos humano, social y político importantes.	Agenda de investigación Trinacional
ASORECH	Asociación de Desarrollo comunitario de segundo nivel, trabajando en los temas de seguridad alimentaria y nutricional, la gestión integrada del recurso hídrico y el cambio climático entre otras; implementa actividades que aporten a los tres pilares de la ACI	Legalmente constituida en la región Chorti de Guatemala y reconocida como ente que trabaja en temas de cambio climático, aplicando enfoque TCI; recibió una medalla presidencial de medio ambiente de Guatemala en 2011.	Red de 6 organizaciones del primer nivel que tiene convenio de cooperación con el MAGA, CUNORI, municipalidades, mancomunidades y varias instituciones de cooperación internacionales.	Cuenta con recursos humanos capacitadas, buen capital social, capital político y presupuestos para desarrollar sus acciones.	Plan estratégico, política de genero con enfoque TCI, estudios de recarga hídrica y de áreas de reforestación.
Mancomunidad COPAN Chort'i	Ente de integración municipal cuya la misión es promover, coordinar y ejecutar acciones tendientes a buscar el desarrollo	Legalmente constituida en la región Chorti y reconocida por ser un	Red de municipio de la región Chorti; vinculada con las instituciones de la	Cuenta con recursos humano y financiero para desarrollar sus medios;	Plan estratégico;

Actores	Mandato y agenda en la ACI	Legitimidad	Alianzas	Recursos	Mecanismo de gobernanza
	sostenible de la cuenca Copanch'orti'. Integra en su plan estratégico una línea estratégica de recuperación del medio ambiente y de producción agropecuaria sostenible.	actor importante en el tema de desarrollo integral sostenible, implementando proyectos de adaptación al cambio climático y de gestión integrada de recursos hídricos.	cooperación internacional más activa en el territorio así que los centros de investigación.		

5.2.3. Análisis social CLIP de los actores sociales vinculado al ACI en Trifinio

Basando en el mapeo y el perfil de los actores territoriales vinculados con el sector agropecuario, se realizó un análisis social CLIP (Colaboración/Conflicto, Legitimidad, interés) de los mismos, en el que se visualiza quien podría: (i) perder mucho; (ii) perder mediadamente; (iii) no gana ni pierde; (iv) ganar mediadamente; (v) ganar mucho en la eventualidad de la implementación de una estrategia Trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región Trifinio (**Figura 12)**.

El análisis social CLIP demuestra que las familias productoras (actor marginado y vulnerable) en el territorio ganarían mucho si se implementa una estrategia trinacional en ACI en la región Trifinio en la medida que sus medios de vida productiva están directas ligadas al sector agropecuario. Por lo tanto, se reforzaría su autoestima como familias productoras y ganaderas. Adicionalmente, mejoraría su capacidad adaptativa al cambio climático, la posibilidad de abastecer sus necesidades de alimentos, apuntando a un incremento de sus ingresos de manera sostenible.

Del mismo modo, se estiman que las organizaciones e instituciones que trabajan para lograr un desarrollo integral sostenible en el territorio (CTPT, MTFRL, las ONGs ambientalistas, CUNORI y CATIE) también ganarían mucho, ya que alcanzarían los objetivos para las cuales han sido constituidas; generando un sentimiento de satisfacción. Lo anterior aplica para algunas mancomunidades (COPAN Chorti, Caya Guancas, AMVAS) ya que al contar con una Estrategia Trinacional de Agricultura Climática ticamente Inteligente, les ayudaría a enfrentar una serie de problemas sociales asociados a la pobreza como: la delincuencia, migración, prostitución y hambrunas en una eventualidad de crisis de alimentos en la región.

Se estima que los ministerios de agricultura, ganadería y del ambiente al igual que los institutos del café ganarían mediadamente ya que al lograr un sector agropecuario sostenible desde el punto de vista del cambio climático en la región Trifinio aumentaría la legitimidad de los mismos en el territorio. Sin embargo, los donantes y financiadores no ganarían ni perderían ya que sus medios de vida, tampoco su quehacer está directamente relacionados al sector agropecuario en la región Trifinio. Lo anterior aplica para las instituciones de apoyo que trabajan en el ámbito de desarrollo empresarial en la región.

Los actores que tienen algo que perder en la ACI son las casas comerciales de fertilizantes nitrogenados y plaguicidas químicos – sobre todo los comerciantes mayoristas- debido a que la ACI se basa se enfocarse en los insumos agrícolas orgánicos y biológicos aprovechando los insumos locales. Por lo tanto, en la implementación de una estrategia trinacional en ACI, la venta de fertilizantes nitrogenados y de plaguicidas podrían bajarse considerablemente en el territorio.

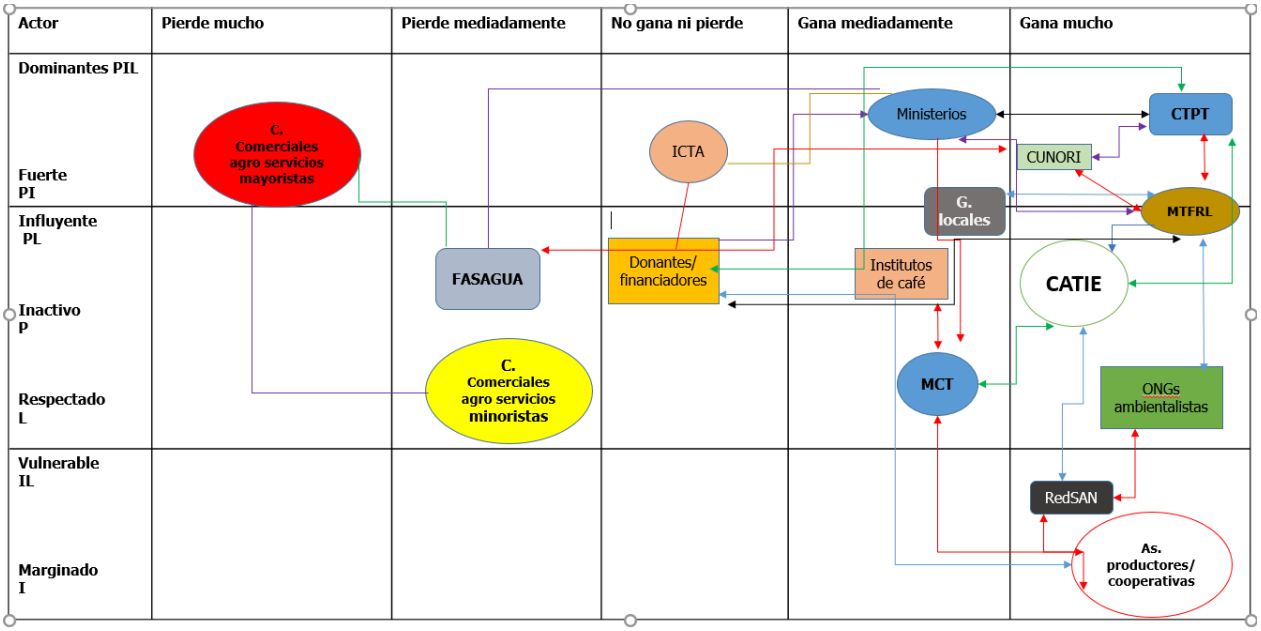


Figura 12. Análisis social CLIP de algunos actores sociales relevantes en la región Trifinio acerca de la implementación de una propuesta de estrategia en el marco de la ACI

Leyenda: PIL=Poder, Interés y Legitimidad; PI= Poder e Interés; PL= Poder y Legitimidad; L= Legitimidad; IL=Interés y Legitimidad; I= Interés

Al analizar los lazos o relaciones entre los actores sociales vinculados al desarrollo territorial y en cierta medida al sector agropecuario en la región Trifinio, se estableció las siguientes categorías que se describen en la **Figura 13.** En la primera columna se encuentran actores que interactúan por medio de convenios firmados (relación de doble vía); en la segunda, se visualiza aquellos que intercambien recursos, información, que tienen intereses equivalentes y que coordinan proyectos en conjunto. La tercera demuestra las relaciones desequilibradas en las que un actor aporta más y recibe poco en la relación mientras que la columna cuatro se tratan evidenciar caso de conflictos entre los actores**.**

En el análisis de los lazos entre los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio, no se ha encontrado casos de conflictos o de tensiones abiertas entre los mismos, sin embargo, no se cuenta con suficiente información para afirmar o negar que no existen conflictos entre los mismos, aunque sean latentes.

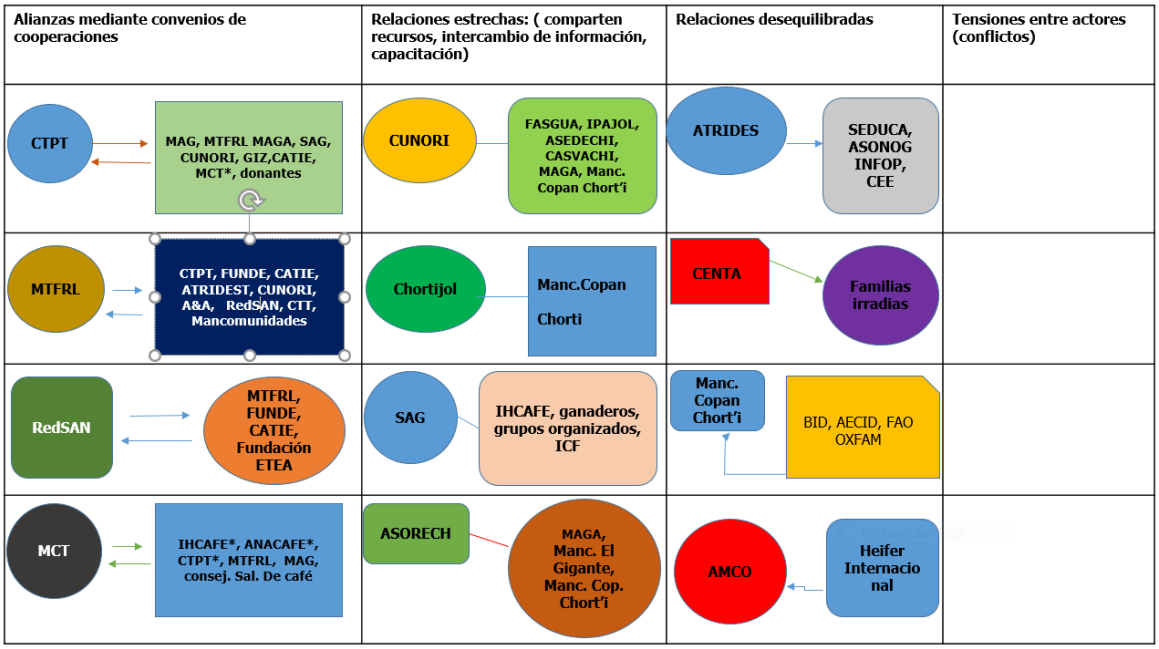


Figura 13. Análisis de lazos entre los actores vinculados con el sector agropecuario en la Región Trifinio

5.2.4. Autoanálisis FODA-AR de las plataformas sectoriales y Territoriales para incidir políticamente en el sector agropecuario en la región Trifinio.

Tratando de indagar sobre la capacidad instalada en las plataformas trinacional sectoriales (MCT, RedSAN) y territoriales (CTPT, MTFRL), se realizó un autoanálisis FODA-AR en el que se evaluó sus competencias y capacidades para incidir políticamente en los tomadores de decisión en el sector agropecuario en la región Trifinio, en torno a la adopción y a la implementación de políticas públicas agropecuarias con enfoque ACI, en la región Trifinio.

El autoanálisis FODA-AR abordan la capacidad instalada en ACI de cada plataforma y sus fortalezas y debilidades en torno de su capacidad de incidencia política en el sector agropecuario en la región Trifinio en el marco de la ACI.

El FODA-AR refleja, entre otras cosas, los siguientes aspectos claves: recursos con que cuanta la plataforma, la oferta tecnológica que disponga en ACI; los instrumentos vinculados a la ACI con que cuenta para desarrollar sus actuación; el nivel de conocimiento que tiene sobre de la problemática ACI; su percepción de su representatividad y legitimidad en el territorio; la calidad de liderazgo de los dirigentes, la capacidad de convocatoria y de movilización social y político con que cuenta la misma; su relación con los medios de comunicación, las instituciones del estado, las organizaciones de la sociedad civil en el territorio, el sector privado y los donantes/financiadores. Del mismo modo, se reflexiona sobre la capacidad de negociación y de cabildeo de la plataforma; la relación con los tomadores de decisiones en el ámbito de políticas públicas agropecuaria, la capacidad para conformar alianzas con los demás actores sociales territoriales y la experiencia en planificación en conjunta con otros actores. Además, se aborda el tema de recursos (humano, técnico, económico/financiero) con que cuentan la plataforma para impulsar una propuesta de estrategia en ACI. **La figura 14** evidencia una capacidad débil por parte de esta plataforma sectorial a conformar alianzas para poder influir en los procesos de toma de decisiones en el territorio. Del mismo modo, la misma expresa una vinculación débil con los decisores en temas de políticas públicas agropecuarias, una capacidad limitada de negociación y

de cabildeo, una relación débil con los medios de comunicación y una capacidad de convocatoria y de movilización de otros actores sociales en la región limitada. Globalmente, la misma tiene una capacidad de incidencia política regular en el territorio de acuerdo a la autoevaluación que se hizo.

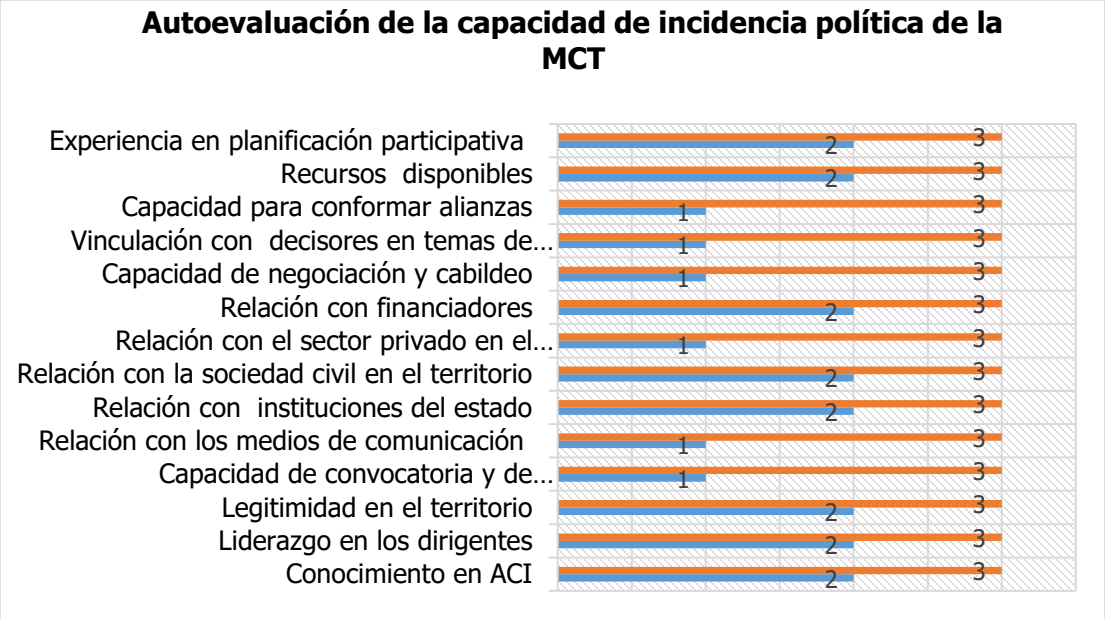


Figura 14. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la Mesa de Café Trinacional

En cuanto la Comisión del Plan Trifinio, si es cierto que la misma cuenta con una serie de recursos para desarrollar su actuación y cuenta con una cierta experiencia en la planificación participativa en conjunta, un conocimiento adecuado en tema en ACI y la legitimidad por ser la máxima autoridad en materia de la gestión del plan Trifinio; hace faltar vincularse más con los medios de comunicación en el territorio para visibilizar sus acciones. Adicionalmente, la figura 15 demuestra una vinculación débil de la CTPT con el sector privado, los actores de la sociedad civil y los tomadores de decisiones en el ámbito agropecuario en el territorio.

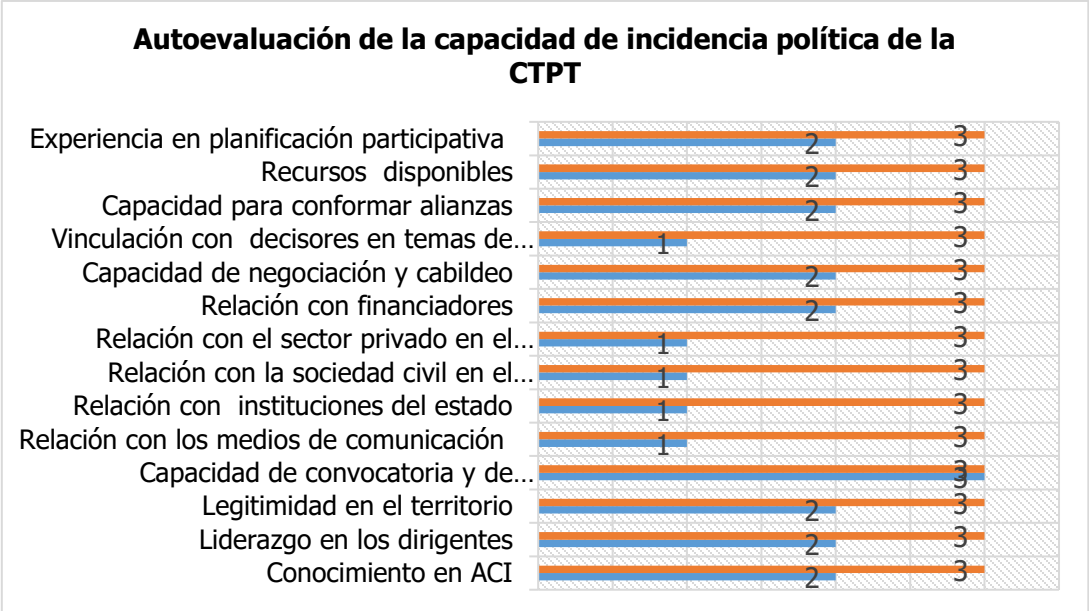


Figura 15. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la comisión del Plan Trifinio.

De los cuatros plataformas que han sido evaluados con respecto a la capacidad de incidencia política en el ámbito agropecuario en la región Trifinio, la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa es la única que ha demostrado una capacidad evidente de incidencia política ya que tiene una capacidad de convocatoria y de movilización social importante, sumado a una vinculación adecuada con los financiadores y un liderazgo proactivo en los dirigentes. Asimismo, la plataforma cuenta con recursos necesarios para desarrollar sus acciones y tiene buena relación con los actores de la sociedad civil y las entidades estatales en el territorio tales como se evidencia en la **figura 16.**

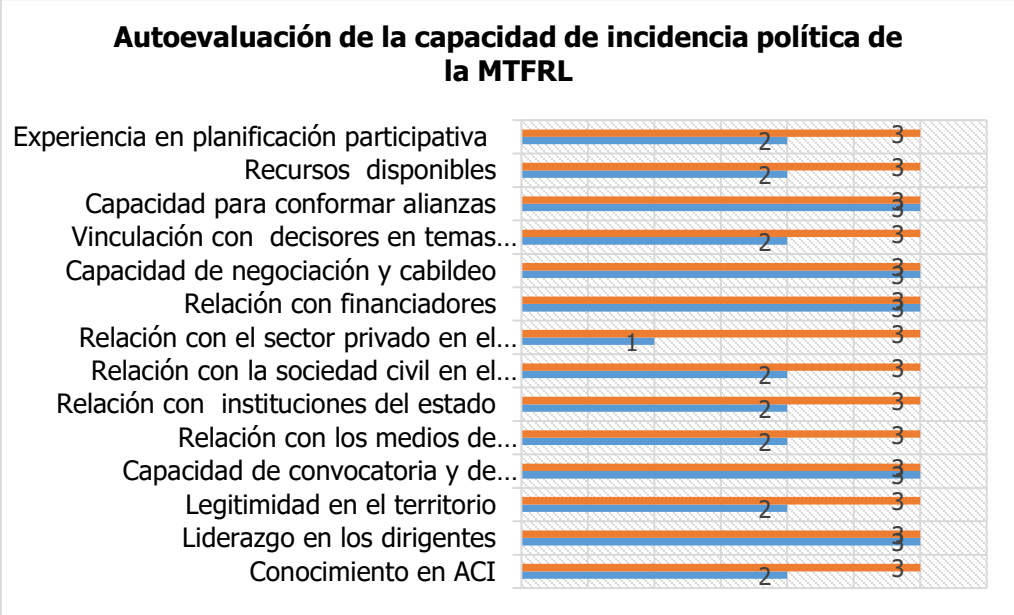


Figura 16. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la MTFRL

A lo contrario, la RedSAN es el actor que tiene menos capacidad de incidencia política en el territorio debido a que cuenta con pocos recursos para implementar sus acciones y tiene poca relación con los medios de comunicación en el territorio. Adicionalmente, la misma no ha logrado vincularse con las instituciones del estado y el sector privado en el territorio tales como se visualiza en la **figura 17.**

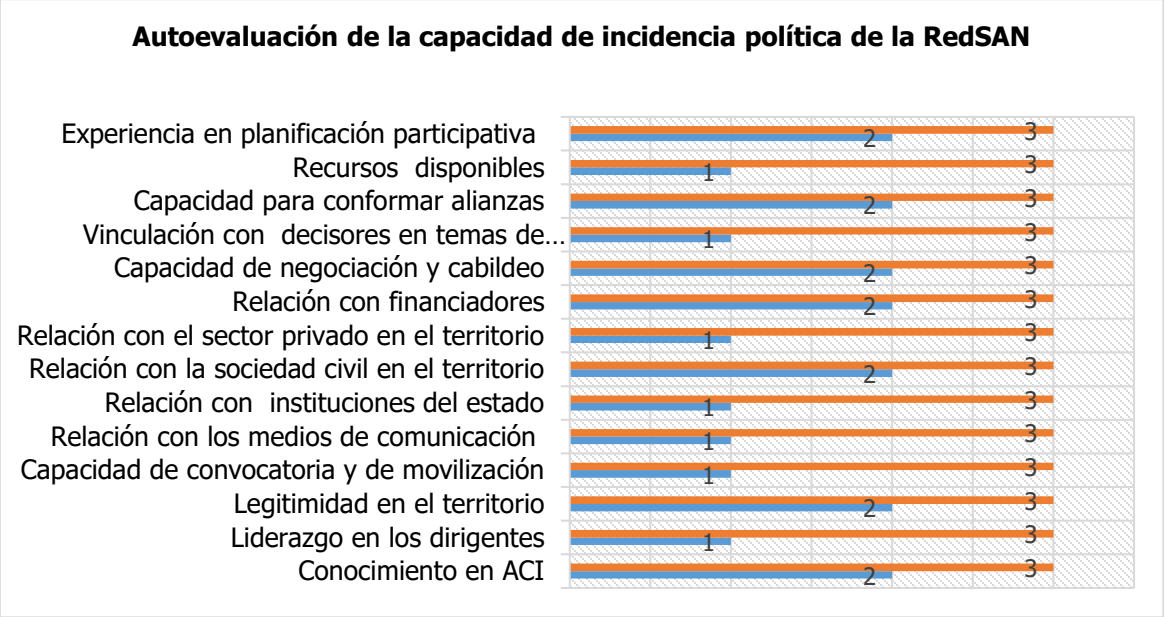


Figura 17. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la RedSAN

Globalmente, los resultados del autoanálisis FODA-AR de las plataformas demuestran que la CTPT y la MTFRL como plataformas territoriales tienen mayor capacidad instalada en ACI y más potencialidad para incidir políticamente en el sector agropecuario en la región Trifinio, impulsando una estrategia trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente para la región; lo cual se evidencia por la cantidad de recursos humanos capacitadas en el tema de cambio climático, los recursos económicos y financieros con que se cuentan para desarrollar su actuación. Mientras que las plataformas sectoriales (la Mesa de Café Trinacional y la Red de organizaciones Agropecuarias para la Seguridad Alimentaria y Nutricional) carecen de recursos humanos, económicos y financieros para cumplir su mandato y su misión el territorio, tales como se puede visualizar en los anexos **:10, 11, 12, 13, 14, 15, 16 y 17.**

Del mismo modo, se han visto que las plataformas territoriales conocen más el enfoque ACI a comparación con las plataformas sectoriales y cuentan con una mejor oferta tecnológica en este campo; la cual se plasma en los proyectos y programas con ejes o elementos asociado al cambio climático. Para ilustrar, se podría mencionar: el componente de Manejo Integrado de Plagas (MIP) en el marco del proyecto "PROTSCAFE", la diversificación de sistemas agrícolas implementadas en el proyecto de "Bosque y agua" de la CTPT y de la política pública local transfronteriza hambre cero de la MTFRL, la creación de "fondo verde" en el proyecto "Bosque y Agua" para asegurar la sostenibilidad del recurso hídrico en seis cuencas hidrográficas de la región Trifinio. Respecto a lo anterior, hay que señalar que la Mesa de Café Trinacional (MCT) también cuenta con proyectos de cambios en los que se proponen, implementar un diplomado en caficultura innovadora dirigido a los hijos e hijas de caficultores en los tres países; lo cual conllevará a fomentar el relevo generacional en este rubro.

En lo que se refiere a los instrumentos institucionales vinculados a la ACI, se han visto también que las plataformas territoriales cuentan con varias herramientas institucionales que orientan sus objetivos estratégicos y por lo tanto posean una mayor capacidad instalada en este ámbito ya que, además de sus planes estratégicos y sus planes operativas anuales (POA), la CTPT cuenta con el tratado trinacional que respaldan sus acciones, el plan Trifinio que integra un eje especifico el cambio climático. En el caso de la Mancomunidad Trinacional Rio Lempa, la misma cuenta con

el PIDET y con cincos políticas públicos locales transfronterizas que están ejecutando en el territorio. La RedSAN se está consolidando en el territorio y cuanta con un plan estratégico territorial, sin embargo, se carecen recursos humanos y económicos para implementarlo; lo cual se aplica también a la MCT, debido a que no cuenta con suficientes recursos para realizar los proyectos de cambios que se plantean en su plan estratégico. Adicionalmente, la misma no cuenta con personería jurídica y no ha logrado involucrar, suficientemente, a los pequeños productores de café en la región en sus iniciativas.

En la misma perspectiva, las plataformas territoriales (CTPT, MTFRL) tienen un nivel de legitimidad más alto que las sectoriales (MCT, RedSAN) ya que cuentan con personaría jurídica. Además, poseen más experiencias en la implementación de proyectos y programas de desarrollo en el territorio y han logrado vincularse con los financiadores que operan en el territorio. Sumado a lo anterior, se percibe un mayor liderazgo de los dirigentes de las plataformas territoriales que en las plataformas sectoriales.

Las plataformas territoriales cuentan con buena capacidad de convocatoria y de movilización social, aunque los dirigentes de la Mesa del Café y la RedSAN estiman que su capacidad de convocatoria y de movilización social es todavía incipiente y se lo atribuyen una nota de uno sobre tres.
Ambas categorías no han logrado vincularse con los medios de comunicación en el territorio, salvo la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa, lo cual debilita la capacidad de las mismas para incidir políticamente.

Los cuatros plataformas estiman que cuenta con capacidad necesaria para conformar alianzas en el territorio, sin embargo, la capacidad de negociación y de cabildeo en la Mesa de Café Trinacional y en la RedSAN está débil según los dirigentes de las mismas.

Salvo la CTPT, las demás plataformas estiman que cuentan con una adecuada capacidad de planificación participativa en conjunta con otros actores.

Al analizar la percepción de cada plataforma en torno a su capacidad de incidencia política, evidenciada por el promedio alcanzado, cabe indicar que solo la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa cuenta con la potencialidad adecuada para incidir políticamente en el sector agropecuario a partir del enfoque de Agricultura Climáticamente Inteligente ya que las demás plataformas no superan un promedio de 54%. Lo que significa que las mismas tienen una capacidad media de incidencia política en el sector agropecuario. Los resultados se describen con más detalle en la **figura 18**.

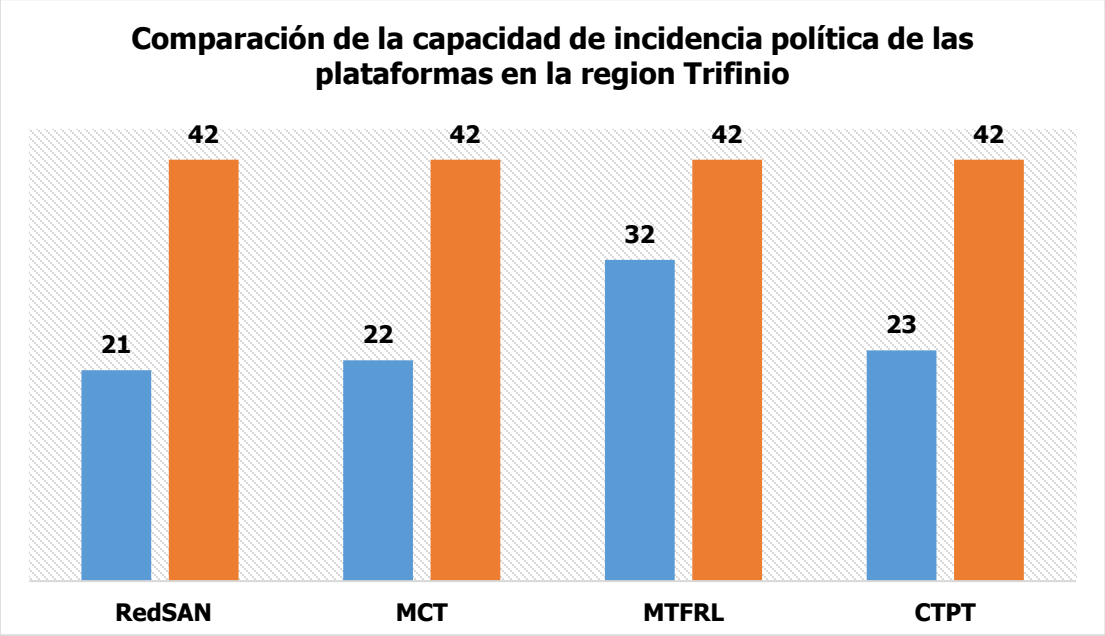


Figura 18. Comparación de la capacidad de incidencia política de las plataformas que operan en Trifinio

Tratando de cruzar las percepciones de los responsables de plataformas (sectoriales y territoriales) con los demás actores, en cuanto a la capacidad de incidencia política de los actores sociales en la región Trifinio, se preguntó a los demás actores sociales de indicar la lista de actores que poseen mayor capacidad de incidencia política. Respecto a esa pregunta, varios representantes de organizaciones e instituciones estiman todos los actores que trabajan en la región Trifinio pueden incidir de alguna manera en los procesos de toma de decisiones en torno a la ACI. Sin embargo, los mismos consideran que las instituciones más idóneas para incidir políticamente en el sector agropecuario en la región Trifinio son las mancomunidades y los alcaldes, los ministerios de agricultura y del ambiente, el CUNORI, las instituciones de cooperación internacionales, las asociaciones de productores y cooperativas agrícolas, las asociaciones comunitarias ambientalistas. Estas informaciones expresan la percepción de las personas entrevistadas sobre la importancia de los actores territoriales.

5.2.5. Obstáculos legales e institucionales que podrían limitar la implementación de una estrategia trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región Trifinio.

Se ha indagado sobre de la percepción de los actores sociales en Trifinio en torno a los principales obstáculos institucionales y legales hay que superar para incidir políticamente en el sector agropecuario en el marco de la Agricultura Climáticamente Inteligente. Al contestar esta pregunta, la mayoría de las personas entrevistadas coinciden en el hecho que el obstáculo mayor radica en el marco legal que es diferente en cada uno de los países que conforman la región Trifinio. Adicionalmente, la MTFRL estima que los mecanismos de aplicación de las leyes, el nivel de cumplimiento de las mismas, junto a las medidas que se toman ante el incumplimiento de las mismas constituyen también un impedimento a la implementación de una estrategia trinacional en ACI para la región Trifinio. En tal sentido, un factor u obstáculo a superar, según la MTFRL, es la debilidad institucional para el cumplimiento de las políticas y leyes establecidas; la poca

información y la falta de sensibilización en la población sobre el cumplimiento de leyes vigentes en los países.

Además, los gobiernos nacionales de los tres países no tienen el mismo interés en el uso y la conservación de los recursos naturales de la región, puesto que las prioridades y nivel de aprovechamiento son diferentes. Por ejemplo, El Salvador está sacando mayores beneficios del recurso hídrico de Rio Lempa, utilizándolo para generar electricidad, abastecimiento de agua potable y desarrollo de actividades industriales en comparación de Honduras y de Guatemala que hagan un aprovechamiento menor de la misma.

Por otro lado, Trifinio está reconocida como una unidad ecológica indivisible, en la que solo las acciones coordinadas en conjunta de los tres gobiernos podrían resolver sosteniblemente los problemas de la degradación de los ecosistemas y de la conservación de los recursos naturales, sin embargo, hay que subrayar que la prioridad de conservación tampoco es igual entre estos países debido al tamaño y a las características de cada uno y a la cantidad de recursos con que cuentan. En este sentido, un funcionario de la CTPT estima que la conservación de las áreas boscosas en la región Trifinio no tiene la misma importancia para el gobierno hondureño que para el del Salvador ya que Honduras es un país eminentemente boscoso, por lo tanto, su prioridad de conservación forestal podría ser diferente a comparación del Salvador, por ejemplo.

5.3. Propuesta de estrategia en agricultura climáticamente inteligente en Trifinio

En el anteproyecto se planteó diseñar participativamente una propuesta de estrategia en el marco de la Agricultura Climáticamente Inteligente para la región Trifinio. Este proceso se inició en un taller organizado en Trifinio, en la oficina del MAP-CATIE, con el Grupo del Trabajo Local de la ECADERT en el que participaron los representantes del CUNORI, de CATIE, de la CTPT, de la MTFRL y del proyecto Territorios inclusivos implementado por el Sistema de Integración centroamericano (SICA) (**Figura 19).**

Se creó un comité de coordinación especial, cuya la misión es de asegurar el seguimiento de la propuesta, liderando el proceso de la puesta en marcha e interactuando con los demás actores sociales en el territorio en el marco de la misma. Entonces, el comité de coordinación constituye el primer logro que se consiguió en el proceso de construcción participativa de la misma ya que los participantes se comprometieron a impulsar una propuesta de estrategia trinacional en agricultura climáticamente Inteligente, apuntando al mejoramiento de la gobernanza institucional en el sector agropecuario. Las s instituciones y organizaciones que integran el comité de coordinación son las plataformas sectoriales[2] (ReDSAN, MCT), las plataformas territoriales (MTFRL, CTPT), el CUNORI, el CATIE y el SICA a través de representantes del Proyecto territorios inclusivos.

Sumado a lo anterior, se ratificó la estructura de la misma; se validó los ejes estratégicos a partir de los cuales se debe definir los objetivos estratégicos, las líneas estratégicas de acción, los mecanismos de implementación y los requerimientos necesarios para llevarla a cabo. Adicionalmente, se priorizó, por orden de importancia, una serie de enfoques y/o temas que deben sustentar la misma; tales como: productividad, cambio climático, Seguridad alimentaria y

[2] *Los representantes de las plataformas sectoriales no estuvieron en el taller sin embargo se comprometieron también a hacer parte de un comité de coordinación para facilitar la puesta en marcha de una estrategia trinacional en Agricultura climáticamente Inteligente para la región Trifinio.*

Nutricional, Agricultura Familiar, Equidad e inclusión, Gobernanza, Institucionalidad, cooperación y gestión y planificación estratégica.

Cabe señalar que los mismos sirven de marco de orientación, guiando la elaboración de la propuesta de estrategia trinacional en ACI y se deben profundizarse en un plan de acción para la implementación de la estrategia. Eventualmente, pueden servir a alimentar una futura propuesta de política pública agropecuaria local para la región Trifinio.

Cada participante tuvo que clasificar los enfoques propuestos en orden de importancia según un rango del 1-9, siendo uno el más importante y nueve el menos importante **(Cuadro 5).**

Los enfoques o temas más importantes hay que trabajar en el marco de la ACI, de acuerdo con la percepción de los miembros del comité se presentan a continuación: la SAN que se clasificó en primer lugar, seguido de la Agricultura Familiar en segundo lugar y la productividad en la tercera posición. La clasificación que se hizo, abarca las aspiraciones y los intereses de los participantes y se inmersa en la visión de los mismos de contar con un territorio libre del hambre. Estos tres enfoques se relacionan directamente al primer pilar de la ACI que se enfoca en los siguientes indicadores: rendimiento por área cultivado, ingreso neto y valor autoconsumo para la familiar.

En cuanto al cambio climático, que se clasifica en 4 lugar, junto a la equidad e inclusión, clasificado en 5 lugar, aportan a los pilares de adaptación y de mitigación de la ACI debido a que la equidad e inclusión permitirían reducir la brecha social entre hombres y mujeres que es un problema muy serie caracterizando la región Trifinio. Del mismo modo, el enfoque de equidad e inclusión propiciaría el involucramiento de la población indígena en el territorio, víctima de discriminación y de marginalización social y política (MAP, 2008) ya que en la actualidad participa muy poco en la toma de decisión relacionado al sector agropecuario en la región Trifinio. De la misma manera dicho enfoque fomentaría el relevo generacional en la niñez y la juventud ya que algunos indicadores del pilar de adaptación al cambio climático se refieren a la búsqueda de ingresos para la mujer adulta y la inserción de la juventud en los distintos sistemas productivos y en las cadenas. La gobernanza como enfoque transversal está clasificada en sexto lugar. Es un aspecto clave que facilitaría el involucramiento de los actores sociales locales en los procesos de gestión en el ámbito agropecuario en la región Trifinio, potenciando su capital social, político, humano y cultural. En cuanto a la planificación estratégica en conjunta, clasificado en séptimo lugar, es un enfoque sinérgico a la gobernanza ya que no se puede llevar a cabo un proceso de planificación estratégica en un sitio dado, ocultando este tema.

Cuadro 5. Clasificación de enfoques y/o aspectos claves por orden de importancia en el marco de la propuesta de estrategia en ACI para Trifinio.

Enfoque	Danilo Padilla	Nery Juárez	Ramiro García	José Gabriel	Dina Sagastume	Elmer Alvarado	Promedio	Orden
Productividad	2	7	1	1	3	9	3,83	**3**
Cambio climático	1	1	3	5	4	8	3,66	**4**
SAN	3	2	4	2	2	5	3,00	**1**
Agricultura Familiar	5	3	6	3	1	4	3,66	**2**
Equidad e inclusión	4	4	8	4	5	3	4,66	**5**
Gobernanza	6	6	5	6	7	1	5,16	**6**
Institucionalidad	8	8	9	8	9	2	7,33	**8**
Cooperación y gestión	9	9	7	9	6	6	7,66	**9**
Planificación estratégica	7	5	2	7	8	7	6,00	**7**

En cuanto a la construcción de la propuesta de estrategia en ACI propiamente dicha, se elaboró, en primera estancia los objetivos estratégicos y los criterios de éxitos en bases de los ejes estratégicos validados por el comité de coordinación. Los cuales han sido socializados, no solo con el comité asesor, sino también los miembros del comité de coordinación para recibir retroalimentación sobre los mismos. La propuesta de estrategia cuenta con siete objetivos estratégicos que se detallan en el cuadro 6. Se formuló un objetivo estratégico por eje salvo el eje de gobernanza que cuenta con dos objetivos. En base a los mismos se formularon una serie de criterios de éxito en modo tendencial (aumenta, disminuye, se mantiene).

En primer lugar, la propuesta de estrategia plantea una serie de acciones para el empoderamiento y el fortalecimiento de los actores sociales en la región Trifinio, de las cuales, cabe subrayar la potenciación del capital humano y social en las organizaciones de productores y cooperativas agropecuaria. Para alcanzar lo referente, se propone apoyar a las mismas en la elaboración de planes (estratégicos, operativos y de trabajo) y acompañarlas a fortalecerse tanto al nivel administrativo como al nivel de funcionamiento.

En lo que se refiere al eje de gobernanza y de la incidencia política en el marco de la ACI, se planea de realizar acciones que permitirán lograr un mayor compromiso de los gobiernos locales y nacionales que deben plasmarse en el presupuesto y la cantidad de recursos dedicada al sector agropecuario en la región. Además, se propone articular y armonizar las intervenciones de los actores que operan en el sector agropecuario en la región con el propósito de evitar la dispersión, la duplicidad y el desperdicio de recursos. Lo expuesto requiere una ciudadanía proactiva que

vigila a sus intereses, pidiendo rendición de cuenta a los dirigentes en los distintos ámbitos y realizando cabildeo ante los tomadores de decisiones. De ahí se radica la necesidad de desarrollar programas de formación sobre la participación ciudadana en los asuntos de interés común que se implementan en el territorio.

En tercer lugar, la propuesta expresa la necesidad de realizar estudios e investigaciones sobre la ACI, incorporando el enfoque en la agenda de investigación territorial que lidera el CUNORI, tratando de incorporar a los ministerios de agriculturas y las familias productoras en la búsqueda de soluciones viables y sostenibles a los problemas que enfrentan el sector agropecuario en la región en el contexto del cambio climático. En la misma perspectiva la estrategia propone enfocarse en la innovación en el sector agropecuaria, tecnificando los modos de producción y las áreas de cultivos. Lo anterior, se plasma en la necesidad de detener el avance de la frontera agrícola que constituye una de las principales amenazas a las áreas de conservación.

Para lograr lo anterior, la asistencia técnica es determinante; lo cual conllevará a potenciar el capital humano del personal extensionista y de las familias productores con el fin de aumentar la productividad en el sector agropecuario. De este modo, la estrategia plantea la importancia de sistematizar y dar a conocer experiencias exitosas en ACI y en adaptación al cambio climático promovidas en el territorio por los distintitos operadores. En complemento, se planea realizar eventos de capacitación y de intercambio de experiencias entre los distintos actores con interés en ACI.

Finalmente, la misma propone de desarrollar estrategias de comunicación eficientes para hacer llegar información útil sobre el clima y los enfoques agrícolas sostenibles a las familias productoras, propiciando los medios de comunicación locales y las NTIC. El cuadro 6 presenta la propuesta de estrategia de manera detallada.

Figura 19. Taller Trinacional, elaboración de propuesta de estrategia en ACI para la región Trifinio

Cuadro 6. Propuesta de estrategia en ACI para la región Trifinio

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
Empoderamiento y fortalecimiento del capital social de los actores locales	Los actores territoriales consolidan asociaciones de productores y cooperativas, vinculadas con el sector agropecuario, con el propósito de asegurar la sostenibilidad de las iniciativas y experiencias en ACI, en la región Trifinio.	Aumenta el número de organizaciones y cooperativas agropecuarias, fortalecidas y consolidadas en la región, con enfoque de ACI	-Potenciación del capital humano y social en las organizaciones de productores y cooperativas del sector agropecuario en la región Trifinio; ampliando su capacidad de participación en los procesos sociales y garantizando la sostenibilidad de los proyectos, iniciativas y prácticas que se ejecutan en el territorio. -Implementación y escalonamiento de proyectos y programas tendientes fortalecer las organizaciones y cooperativas local en ámbito de funcionamiento interna, administración y gestión.	Municipalidades, asociaciones, cooperativas, Promotores Agrícolas Comunitarios (PAC) y productores individuales. Personal extensionista, ONGs, instituciones que trabajan en el área de fortalecimiento de capacidades locales.	-Identificar líderes comunitarios y grupos de productores (organizaciones) con interés y experiencias en ACI, facilitando la realización de eventos de intercambio de experiencias entre familias productoras. -Sensibilizar las comunidades ruarles sobre los impactos del cambio climático sobre sus medios de vida y la importancia de tomar medidas para potenciar su capacidad adaptativa. - Apoyar a las organizaciones de productores en la formulación de plan estratégico y plan de trabajo para realizar lo mismo. -Promover mecanismos que favorezcan la inversión en el ámbito	Recursos económicos, humanos, logística, convenios entre redes de actores, voluntad política por parte de los dirigentes de las organizaciones e instituciones a actuar en conjunto; Compromisos de los gobiernos nacionales y locales.

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			-Implementación de acciones con enfoque de equidad e inclusión que fomentan el relevo generacional en la niñez y la juventud y que garanticen la participación de la mujer adulta en los procesos sociales relativos al sector agropecuario en le región Trifinio.		de fortalecimiento de capacidades locales	
Fortalecimiento de la gobernanza en ACI e incidencia política en el sector agropecuario	El comité de coordinación AD HOC, junto con los demás actores sociales territoriales, articula las intervenciones de los actores en la gestión y la conservación de los recursos naturales.	Disminuyen los casos de duplicidad en las intervenciones de los actores. Disminuye el desperdicio de recursos, por acciones aisladas y dispersas. Aumenta el compromiso de los	-Promoción e implementación de medidas y directrices que garanticen un mayor compromiso y apoyo de los gobiernos nacionales (congresos, ministerios de agricultura y ambiente) hacia el desarrollo agropecuario	Comité de coordinación, GTL-ECADERT, las plataformas sectoriales Municipalidades, asociaciones, CTPT, MTFRL, Mancomunidades, cooperativas, Promotores Agrícolas Comunitarios (PAC) y productores individuales.	-Fortalecer el Grupo de Trabajo Local de la ECADERT y la CTPT para que lideran las iniciativas tendientes a lograr un mayor vínculo entre las organizaciones e instituciones activas en Trifinio -Desarrollar programas de formación sobre la participación ciudadana activa e incluyente, facilitando el involucramiento de la	Recursos económicos, humanos, logística, convenios entre redes de actores, voluntad política por parte de los dirigentes de las organizaciones e instituciones a actuar en conjunto; Compromisos de los gobiernos nacionales y locales.

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
	El comité de coordinación lidera un proceso de gobernanza, bajo el esquema de ACI, que conlleva a un mayor compromiso de los gobiernos nacionales y locales hacia el sector agropecuario.	gobiernos nacionales y locales, hacia el sector agropecuario. Aumenta la participación de los actores territoriales en el proceso de toma de decisiones, atendiendo a la ACI en el Territorio.	sostenible en la región Trifinio. -Fortalecimiento de las estructuras comunitarias en el territorio (COCODE, patronatos, organización de bases, grupos de jóvenes) con el propósito de fomentar la participación ciudadana en los esfuerzos de desarrollo de la CdV en el sector agrícola y pecuaria en la región Trifinio. -Articulación y armonización de las intervenciones de las organizaciones (ONGs, instituciones públicas) que ejecutan proyectos y programas de desarrollo agropecuaria, reduciendo el		misma en el proceso de toma de decisión en el sector agropecuario. -Implementar acciones concretas para incidir en los tomadores de decisiones del sector agropecuarios con el fin de aumentar el presupuesto dedicado al sector, estableciendo un sistema de incentivos y de compensación para dinamizar la implementación de prácticas agrícolas y pecuaria amigables con el ambiente en el territorio. -Implementar un sistema de monitoreo que evalúe el cumplimiento de las metas planteadas en los planes de trabajo y planes estratégicos, apuntando a la transparencia y a la rendición de cuenta.	

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			desperdicio de recursos y limitando la dispersión y la duplicidad			
Investigación-acción relativa al sector agropecuario	Las plataformas territoriales y sectoriales, junto con los demás actores sociales implementan un programa de investigación-acción en ACI para abordar de forma sostenible, los problemas del sector agropecuario en la región Trifinio	Aumenta las iniciativas que tratan de identificar y comprobar científicamente las prácticas ACI en el territorio.	-Incorporación del enfoque ACI en la agenda de investigación territorial, desarrollando estudios e investigación - acción tendientes a generar conocimiento para ampliar el paquete tecnológico sobre el enfoque. -Gestión de conocimiento y sistematización de las experiencias acerca de las prácticas ACI más exitosas y eficientes que han sido promovidas en el territorio para escalonarlas al nivel territorial.	RED de Universidades de la Región Trifinio (CATIE, CUNORI/USAC, CUROC/UNAH, UES, UNICAES y EAP ZAMORANO). ONG, Gerencia Técnica Trinacional (GTT) de la CTPT, Red de Mancomunidades, Mesa de Café Trifinio (MCT). Instituciones como: DICTA/SAG (Honduras), CENTA/MAG (El Salvador), ICTA/MAGA (Guatemala).	-Realizar talleres, foros y congresos en la región para promocionar el enfoque ACI en el territorio. La CTPT, junto con la Red de mancomunidades se encargará de liderar los distintos eventos (convocatoria, aspectos logísticos, entre otras). -Sistematizar las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente en la gestión Trifinio y gestionar participativamente el conocimiento que se ha generado a partir de las mismas. -Potenciar el Grupo de Trabajo Local (GTL) de la ECADERT para poder incorporar y promocionar la ACI en el plan operativo del mismo.	Recursos económicos, humanos, logística, convenios entre redes de actores, voluntad política por parte de los dirigentes de las organizaciones e instituciones a actuar en conjunto; Compromisos de los gobiernos nacionales y locales.

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			-Consolidación de la información en torno a la ACI a través de la Red de Información territorial Trinacional para fomentar el trabajo en equipo sobre la misma, agilizando la transferencia de tecnología ya validada hacia las familias productoras. -Promoción de mecanismos de financiamiento para la investigación en ACI en la región Trifinio.		- Establecer un mecanismo para vincular las organizaciones de productores a los centros de investigación en el territorio, aprovechando el conocimiento que se genera a partir de los estudios que se realicen.	
Educación y Extensión agropecuaria	Los actores sociales territoriales en la región Trifinio, diseñan e implementan un programa de capacitación de los productores y el personal extensionista, sobre la	Aumenta el número de personas capacitadas en ACI en el territorio.	-Implementación y escalonamiento de Escuelas de Campo para productores (ECA) y para técnicos (ECT) en alianza de la GTT/CTPT con organizaciones e instituciones académicas, los	Ministerios de Agricultura y Ganadería de los tres países, SEDUCA. Organizaciones de productores, plataformas sectoriales (MCT, RedSAN), GTT/CTPT, ONGs ambientalistas,	-Operar un diplomado sobre el enfoque ACI con la red de universidades de la región Trifinio, dirigido al personal extensionista en la región, productores y otros profesionales de la región.	Recursos económicos, humanos, logística, convenios entre redes de actores, voluntad política por parte de los dirigentes de las organizaciones e instituciones a

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
	Agricultura Climáticamente Inteligente.		ministerios de agricultura y del ambiente, las organizaciones e instituciones que experimentan dicha herramienta para la extensión rural con el propósito de formar recursos humanos capacitados en el desarrollo agropecuario sostenible. -Desarrollo de estrategias de sensibilización y concientización ciudadana, eficaces y eficientes acerca de los impactos esperados del cambio climático sobre los medios de vida de las comunidades locales y la conducta más adecuada para fomentar la capacidad adaptativa.	Promotores Agrícolas, Comunitarios; personal extensionista Agrícolas; RED de Universidades de la Región Trifinio (CATIE, CUNORI/USAC, CUROC/UNAH, UES, UNICAES y EAP ZAMORANO).	-Sistematizar y dar a conocer experiencias exitosas en ACI y en adaptación al CC promovidas en el marco de los siguientes programas: MAP-CATIE, Bosques y Agua/GIZ; Bosques y cuencas, PROTSCAFE, hambre cero, Municipios con Seguridad Alimentaria y Nutricional, San (MTFRL/UE, PRESANCA) y otros -Realizar extensión agropecuaria con enfoque de equidad de género, utilizando estrategias adecuadas para capacitar a la mujer adulta en la promoción de la ACI en distintas de sistemas productivas: patio/huertos, SAF, granos, ganadería. -Promocionar la educación nutricional, propiciando la comercialización y el consumo de productos saludables en el territorio.	actuar en conjunto; Compromisos de los gobiernos nacionales y locales. ECAs/ECTs adaptados a las condiciones de grupos metas.

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			-Mejoramiento de los métodos de extensión agropecuaria, en la búsqueda de una transición adecuada de enfoques tradicionales hacia la ACI, conciliando conocimiento local y técnico.			
Desarrollo tecnológico del sector agropecuaria	Las plataformas, junto con los actores vinculados al sector agropecuario en la región Trifinio, toman medidas para tecnificar la producción agropecuaria para encarar los efectos del cambio climático.	Aumenta el número y la eficiencia de prácticas agropecuarias y tecnologías con enfoque ACI.	- Creación e implementación de sistemas de incentivos y de compensación por servicios ambientales dirigidas a las familias productoras que implementan prácticas agropecuarias amigables con el ambiente en los distintos sistemas productivos en el territorio; apuntando a la conservación de los recursos naturales y la	Ministerios de Agricultura y Ganadería, de los tres países (SEDUCA/SAG - Honduras). Organizaciones de productores, MCT, GTT/CTPT, Promotores Agrícolas Comunitarios (PAC). Academia Alianzas público-privadas ONGs	-Establecer y promocionar proyectos de cambios en temas de: cosecha y almacenamiento de agua de lluvia; implementación de sistema de riego por goteo, agricultura protegida, prácticas agroecológicas; producción y conservación de semillas nativos, dando valor a los insumos locales. -Establecer equipos e infraestructuras agropecuarias de uso colectivo para dar valor agregado a los	Plan de acción con metas realistas y perfiles de proyectos en esta temática. Estaciones agrometeologicas en las comunidades Recursos económicos, humanos, logística, convenios entre redes de actores, voluntad política en los dirigentes de las organizaciones e instituciones a

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			diversidad biológica en la región. -Identificación e implementación de estrategias encaminadas a tecnificar las áreas de producción con el propósito de aumentar el rendimiento en los cultivos, disminuyendo la presión antrópica sobre los recursos naturales y deteniendo el avance de la frontera agrícola o el cambio de uso de suelo en la región. -Promoción de la innovación en el ámbito agropecuario para el desarrollo de nuevas prácticas o sistemas productivos adaptados a las		productos que se generan en el territorio, favoreciendo la generación de ingresos para las familias productoras. -Incentivar los procesos de certificación de los productos, para contar con la denominación de origen de los mismos, buscando mercados diferenciados para comercializarlos. -Proveer servicios de asistencia técnica puntual a las familias interesadas a implementar practicas agropecuaria amigables con el ambiente.	actuar en conjunto; Compromisos de los gobiernos nacionales y locales.

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			condiciones de la región, con enfoque ACI, fomentando la diversificación de los medios de vida y de modos de producción de las familias productoras.			
Comunicación y divulgación	Las plataformas territoriales y sectoriales, junto con los ministerios respectivos de los tres países, toman medidas para socializar y difundir conocimiento, experiencias, iniciativas y prácticas, que sean exitosas y promisoras, en ACI, con el propósito de escalonarlas al territorio Trifinio.	Aumenta el número de personas con conocimiento adecuado de la ACI en el Territorio	Consolidación, gestión y difusión de conocimiento y/o información relativo al cambio climático y al desarrollo agrícola sostenible en Trifinio, potenciando la Red de Información Trinacional (RITT) y el Sistema de Información Territorial Trinacional. -Desarrollo de estrategias de comunicación eficientes para hacer llegar información útil	Comité de Coordinación AD HOC encargado de monitorear la propuesta de estrategia; Red de universitarios de la región Trifinio; Plataformas sectoriales y territoriales, SINTET/RITT GATT/GTL	-Promover la RITT / SINTET, como plataforma trinacional integrada de información y como un sistema de calificación de la gestión pública, en la región Trifinio. -Intercambiar experiencias entre productores, personal extensionista, organizaciones e instituciones que ejecutan proyectos y programas tendientes al desarrollo agrícola sostenible mediante foros, congresos y gira de campo en la región Trifinio. - Utilizar las nuevas tecnologías de comunicación para	Acuerdos y compromisos de cada grupo para que fomenten la realización de actividades de divulgación, intercambios, etc.). GATT/CTPT liderazgo en la articulación de las intervenciones de los actores.

Ejes	Objetivos estratégicos	Criterio de éxito	Líneas estratégicas de acción	Actores claves	Mecanismo de implementación e acciones concretas	Requerimiento
			sobre el clima y los enfoques agrícolas sostenibles a las familias productoras, propiciando los medios de comunicación locales y las NTIC.		hacer llegar información y conocimiento relativo al cambio climático a las familias productoras. -Desarrollar campañas de comunicación permanentes en torno la importancia de la conservación de los recursos naturales; los beneficios que traen la ACI tecnologías. -Utilizar las nuevas tecnologías de comunicación para hacer llegar información y conocimiento relativo al cambio climático a las familias productoras.	

Por otra parte, las instituciones y organizaciones formularon una serie de recomendaciones y elementos de acción a realizar para llevar a cabo la propuesta de estrategia en Agricultura Climáticamente Inteligente para la región Trifinio; las cuales describen en el **cuadro 7**.

Cuadro 7. Algunas recomendaciones de los participantes en el taller trinacional para llevar a cabo la propuesta de estrategia en ACI para Trifinio

Recomendación para la propuesta de estrategia	Elementos a incorporar en un plan de acción
Organizar reuniones y talleres para dar seguimiento a la estrategia en Agricultura Climáticamente Inteligente en la región Trifinio	Implementar paquetes ya existentes con el enfoque ACI
Validar la estrategia con asociaciones de productores organizadas y locales	Organizar talleres o diagnósticos, que coadyuven a determinar prácticas para ACI que sean viables, aceptadas, sostenibles y de efectos múltiples.
Socializar la estrategia con los gobiernos locales	Organizar talleres con las organizaciones y las instituciones, para socializar el enfoque de Agricultura Climáticamente Inteligente
Transferir avances a tomadores de decisiones	Fortalecer las organizaciones que trabajan en la región Trifinio, en el tema de ACI y de Adaptación al Cambio Climático.
Que los actores identificados se comprometen a socializar la estrategia con los grupos con los que trabajan tomadores de decisiones	Establecer una Red de Empresas Comunitarias para la producción y la comercialización de Bio Insumos Agrícolas en el territorio.
Crear una comisión interinstitucional con la participación de todos los interesados en la unificación de los esfuerzos para llevar a cabo la estrategia	Emplear la metodología de unidades productivas modelo donde se implemente la ACI, para esto es necesario identificar productores de avanzada (en el mayor número de comunidades posible) y luego hacer giras de observación
Es importante considerar en la estrategia acciones para la inclusión de la mujer y la población indígena en las oportunidades que se generen	Que las entidades públicas generen mecanismos de rendición de cuentas de la inversión realizada en el territorio
Se debe definir un plan de acción para llevar a cabo la estrategia	Abrir espacios de dialogo entre las organizaciones locales y las instituciones de estado para diseñar planes que favorezcan el desarrollo comunitario

6. ANÁLISIS GENERAL DE RESULTADOS

El análisis de las experiencias en Agricultura Climáticamente Inteligente se centra en los pilares de la ACI que son la productividad, la adaptación y la reducción de emisiones plasmada en la mitigación del impacto del cambio climático.

En lo que se refiere al grado de conocimiento de los actores sociales en la región trifinio, se puede afirmar que los mismos llegan a identificar claramente las principales causas antrópicas que están provocando el cambio climático, los cambios esperados en sus principales medios de vida sin referirse a factores metafísicos para explicarlas.

Por otra parte, los actores sociales en la región Trifinio han visualizado los problemas que perjudican a un desarrollo agropecuaria sostenible en la región Trifinio, holísticamente, enfocándose en la cadena de valor de los distintitos sistemas productivos que se desarrollan en la región, pese a que las principales limitantes que se han identificado están más relacionadas con los pilares de la productividad y de la adaptación al cambio climático.

En primera estancia, hay que reconocer que el tema de agua es la primera limitante que perjudica al escalamiento y al éxito del enfoque ACI en la región Trifinio debido a que la gran mayoría de familias no cuentan con el precioso recurso para desarrollar sus medios de vida en el ámbito agrícola y pecuario. Ciertamente el enfoque de la ACI propone manejar variedades de semillas y de plantas resistentes a la sequía, no obstante, pocas plantas pueden resistir cuarenta días bajo estrés hídrico. Por lo tanto, el agua, sigue siento imprescindible en el marco de un desarrollo agrícola sostenible y el manejo de variedades resistentes a la sequias es más un mecanismo paliativo que tiene limitaciones.

Sin embargo, salvo unas excepciones, la mayoría de los actores sociales en la región Trifinio no abordan el tema de agua en una perspectiva integral sino en términos de disponibilidad y de acceso, proponiendo la implementación de proyectos de cosecha y de almacenamiento de agua de lluvia y de construcción de sistemas de riego. Se ha demostrado que el tema de agua, en el contexto del cambio climático, va más allá de la disponibilidad y del acceso al recurso, y por lo tanto se debería abordar en una perspectiva integral, apuntando a la conservación del mismo.

De este modo, cualquiera iniciativa que no aborda la problemática de la gestión del agua en Trifinio según un enfoque sistémico y holístico tiene poca probabilidad de lograr el éxito deseado; ya que al visualizar el tipo de manejo que se le da al dicho recurso en la región, se puede afirmar que los proyectos (aguas compartidas, bosques y agua, bosque y cuenca, ciudad limpia) que han sido ejecutados y/o que están ejecutando en el territorio, tratando alcanzar un uso más responsable y más sostenible del agua, tardan a provocar un verdadero cambio en el comportamiento de la ciudadanía en la región. Lo anterior se evidencia en el hecho de que una buena parte de las aguas superficiales (ríos y quebradas) están contaminadas por los desechos líquidos y sólidos que se les vierten, principalmente por las aguas mieles derivadas de las plantas de procesamientos individuales de café, las aguas residuales y desechos sólidos del hogar y la contaminación por plaguicidas, fertilizantes nitrogenados y el manejo de los envases.

Entonces, la administración y la conservación del recurso hídrico (aguas subterráneas y superficiales) es un tema clave para la región Trifinio, debido a lo expuesto anteriormente y a las características climáticas del territorio, reconocido como ser parte del corredor seco del centroamericano.

En efecto, el punto de partida en este ámbito es el fomento la conciencia ciudadana, a través de programas de concientización ambientales, enfatizando acerca de la importancia de los servicios ecosistémicos, y particularmente la importancia del recurso hídrico que sustenta los principales medios de vida productivos y reproductivos de miles de familias en el territorio.

Reconociendo la pertinencia y la importancia de implementar programas de cosecha de agua de lluvia, de construcción de sistemas de almacenamiento del mismo; de construcción de sistemas de riego por goteo, es de suma importancia establecer mecanismos que garanticen la conservación del recurso hídrico, tales como: el modelo de fondo verde en el programa "Bosque y agua" del plan Trifinio" o la adopción de unos sistemas de compensación o de pago por servicios ambientales en la región.

Por otra parte, se está proponiendo la construcción de dispositivos de cosecha de agua de lluvia, del almacenamiento del mismo; la implementación de sistemas de riego por goteo, pero, nadie dice quién debe asumir los costos, tampoco las modalidades de implementación. La certeza es que las familias productoras, debido a sus características socioeconómicas, no cuentan con suficientes recursos financieros para invertir en estos dispositivos.

De este modo, los ministerios de agricultura, junto con los gobiernos locales y nacionales podrían realizar programas de incentivos hacia las familias productoras que implementan prácticas ACI, apoyándoles a contar tanques de almacenamiento de agua de lluvia y dispositivos de riego por goteo.

De ahí surge la importancia de diseñar y adoptar una política pública local para el sector agropecuario en la región que podría integrar este componente.

Analizando las propuestas de soluciones que se han hecho por los actores sociales de la región Trifinio para encarar las limitantes que presentan el sector agropecuario, hay que subrayar que se enmarcan en los tres pilares de la Agricultura Climáticamente Inteligente, poniendo a la luz otros factores relacionados al desarrollo territorial sostenible. En este sentido se puede mencionar el manejo de semillas nativas, la cosecha de agua de lluvia, la implementación de sistema de riego por goteo, la educación ambiental, la inserción de la mujer en la CdV, el fomento generacional, la diversificación de sistemas productivas que se plasmarse en la adaptación al cambio climático; Aunque la innovación agrícola, el desarrollo tecnológico junto a la tecnificación de áreas de producción radica en el pilar de la productividad. En cuanto a la mitigación de los efectos del cambio climático, el desarrollo de Sistemas Agroforestales con árboles frutales y maderables, la implementación de sistemas silvopastoriles, el pago por servicios ambientales que han sido propuestos por los actores sociales en la región Trifinio permitirían reducir las emisiones en el territorio, por lo tanto, contribuyen al pilar mitigación de la ACI.

En complemento a las propuestas de soluciones, los actores sociales en Trifinio han definido una serie de condiciones habilitadoras para llevarlas a cabo. Si es cierto que las mismas abordan varios temas, tales como: la realización de mapeo de uso de suelo, la educación ambiental, la libre circulación de los productos dentro las fronteras nacionales de los países que conforman la región Trifinio, el tema de gobernanza es lo más crítico y más complejo debido a que los procesos sociales en el contexto de la democracia participativa son claves para lograr metas a mediano y a largo plazo, implicando compromiso y trabajo coordinado, constantemente. Sin duda, el territorio cuenta con suficiente capacidad instalada para mejorar la gobernanza institucional en los procesos de desarrollo y conservación, tomando en cuenta la diversidad de redes de actores sociales con que se cuenta, sumado a los esfuerzos de integración que se han hecho durante los últimos años.

Las distintas políticas públicas locales transfronterizas que están ejecutando en el territorio en una serie de temáticas importante para la región Trifinio, junto al trabajo en conjunto en la conservación de recursos naturales y en la implementación de proyectos productivos sostenibles, evidencia esa capacidad, evitando dispersión de iniciativas, desperdicios de recursos y casos de duplicidad.

Del mismo modo, se puede afirmar que la identificación de limitantes, la formulación de propuestas para superar las mismas, junto a la definición de condiciones habilitadores para la aplicación del enfoque ACI reúnen esas características: pertinencia, coherencia y realista.

En lo que se refiere a los factores que constituyen las principales limitantes al escalamiento del enfoque ACI en el territorio, algunos actores sociales en la región Trifinio consideran que la problemática de la tenencia de la tierra es uno de los retos más importantes que limita el desarrollo agrícola en la región Trifinio en el contexto del cambio climático provocando el cambio de aptitud de suelo y conllevando al avance de la frontera agrícola. Con la presión demográfica que está dando en la región, se observa cada vez más presiones sobre el recurso de suelo; lo cual contribuye al proceso del avance de la frontera agrícola, acelerando el proceso de deforestación y de la degradación de los ecosistemas naturales en la región.

Sin embargo, se nota una diferencia marcada entre las percepciones de las familias productoras y algunos funcionarios de entidades públicas y responsables de proyectos de desarrollo en la región, con respecto a la posibilidad de soluciones. En efecto, las familias productoras estiman que es de suma importancia que el estado implementa una política de compra y de redistribución de tierras (una reforma agraria) hacia las mismas que no cuentan con tierras propias para cultivar mientras que la segunda categoría estiman que no se puede hacer nada ante el problema de la tenencia de la tierra en el territorio; por lo tanto, es un problema sin solución.

Si bien es cierto que los actores sociales en la región Trifinio visualizan la ACI como un enfoque que podrían permitir alcanzar los objetivos de la seguridad alimentaria y nutricional en la región, haciendo un uso responsable y sostenible de los recursos naturales, los mismos quieren irse más allá de la ACI potenciando la CdV en distintos sistemas productivos en la región; lo cual se plasma en una perspectiva más amplia de desarrollo territorial sostenible y permitiendo satisfacer los demás necesidades fundamentales de las personas que viven en el territorio. En este caso, la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Sostenible parece ser una herramienta adecuada.

Por otro lado, varios de los actores del territorio reconocen la necesidad de mejorar la gobernanza institucional en el sector agropecuario ya que estiman que algunas organizaciones e instituciones están haciendo lo mismo en el territorio y tienen el mismo grupo meta en la región; lo cual conduce al desperdicio de recursos, de tiempo y de casos de contradicción en los enfoques que se promocionan. Entonces, para detener lo expuesto anteriormente, es sumamente importante tomar medidas para articular las intervenciones de las organizaciones e instituciones que operan en el territorio.

Además de contribuir a un mayor impacto positivo en el sector agropecuario, permitiendo a las organizaciones e instituciones que implementan proyectos y programas en el marco de la agricultura y ganadería sostenible de alcanzar las metas planteadas de manera más eficiente, el mejoramiento de la gobernanza institucional en ACI ampliará la visibilidad de los actores sociales en el territorio, potenciando su capital político para incidir en los tomadores de decisiones en el sector agropecuario.

La implementación de una estrategia Trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente para la región Trifinio se plasma en una dinámica de cambio en políticas públicas agropecuarias (Klinj, 1998) para la región Trifinio puesto que a pesar de que la región ha sido reconocida como unidad ecológica indivisible, no se ha identificado una política pública agropecuario específica para la región. En la actualidad cada actor o cada gobierno está implementando sus propias políticas públicas agropecuarias para atender sus necesidades (alimentos y divisas). Todo ello, a pesar de que existe el principio de realización de acciones en conjunto y coordinadamente para resolver los problemas de la región

Las iniciativas tendientes a fortalecer el sector provienen, en la mayoría de los casos de los actores de la sociedad civil y de los gobiernos locales a partir de la creación de redes de mancomunidades y de plataformas sectoriales en los distintos rubros (café y granos básicos). El compromiso y el involucramiento de los gobiernos nacionales aun es incipiente a pesar de que el sector agropecuario contribuye a más de 14 del PIB de los países que conforman la región Trifinio (CEPAL, 2015) y que más de 70% de las personas en el territorio tienen sus medios de vida productivos relacionados al sector agropecuario en la región. (MTFRL, 2015).

Sin embargo, analizando la incidencia política desde el punto de vista de Klinj (1998), Trifinio como espacio socio-geográfico reúne las características y las condiciones para provocar cambio en las políticas públicas por las siguientes razones que se aborden a continuación:

En primera instancia, existe una multiplicidad de redes de actores sociales (plataformas sectoriales, plataformas territoriales, redes de universidades) que actúan en el territorio; lo cual les ubica en una situación de interdependencia y por lo tanto constituye una condición previa para trabajar en conjunto, tratando lograr metas y objetivos estratégicos en común. Sumado a eso, prevalece en el territorio un ambiente sociopolítico favorable para incidir para provocar cambios en el territorio; en otros términos, incidir políticamente. Este ambiente favorable se evidencia por el tratado trinacional que respalda las acciones de los actores, los esfuerzos de integración regional que está dando en el territorio en el marco de la ECADERT, así que los proyectos y enfoques sinérgicos o vinculantes que están experimentando en el territorio, tales como: la certificación de sitios SISPAM de la FAO y la idea de proyectos de Bio-insumos de la CTPT.

Además, el análisis social CLIP de los actores sociales relacionados al sector agropecuario en la región Trifinio demostró un abanico de actores del estado, de la sociedad civil y del sector privado que se posicionan a favor de la ACI, que tienen legitimidad y poder más o menos alto y recursos requeridos para provocar cambios en el sector agropecuario en la región. Del mismo modo, el análisis social CLIP de actores evidencia que la mayoría de los actores sociales vinculados al sector agropecuario en la región y que se posicionan en favor de la ACI tienen convenios de cooperación o relaciones estrechas, en las que se comparten recursos, intercambien información y capacitación, sobre todo en el marco de la ECADERT; lo cual los atribuye una mayor capacidad de negociación y de cabildeo, por lo tanto, constituye una capacidad instalada no insignificante para actuar en conjunto, hacer incidencia política. Aquellos que no tienen convenios firmados, establezcan y mantienen relaciones estrechas de confianza mutua, de experiencia de trabajo en conjunto en la conducción de proyectos en diversas temáticas y el intercambio de recursos y de información. Además, en dicho análisis de relaciones entre los actores, no se ha encontrado caso de conflictos entre los actores sociales que posicionan a favor de la ACI. Lo anterior hace reunir las condiciones necesarias para incidir políticamente en el sector agropecuario ya que según la perspectiva Klinj (1998), atribuyendo un peso importante a la calidad de relaciones entre actores sociales en un determinado proceso de incidencia política.

Analizando la factibilidad de la implementación de la propuesta de estrategia trinacional en ACI desde la perspectiva (Zahariadis, 2007) permite llegar a una conclusión en cuanto a la capacitad de los actores sociales en la región Trifinio para llevarla a cabo. En efecto, el enfoque de flujos y de corrientes múltiples identifica tres condiciones habilitadoras para hacer incidencia política en un asunto publico determinado como se ha visto en el marco teórico. La primera es la inserción de un problema determinada en la agenda política. En este sentido, varios de los actores sociales y entidades públicas (ministerios de agricultura) en la región Trifinio tienen un eje sobre el cambio climático en sus distintos planes estratégicos. De este modo, la propuesta de estrategia trinacional en ACI es un paso para generar debates públicos en el tema de cambio climático relacionado al sector agropecuario. Hace faltar incidir en los congresos de los tres países para ampliar presupuesto dedicado al sector y armonizar el marco legal.

De acuerdo con Zahariadis (2007), el segundo flujo o corrientes se refiere a la idea que los actores coloquen el tema en los debates que se generen en los espacios públicas. Ciertamente o la ACI es un tema de suma importancia para la región Trifinio, algunas personas entrevistadas en el marco del estudio, estiman que es un tema de interés medio para los políticos en el territorio debido a que, la temática está ausente en las campañas políticas y que los foros y congresos que se realizaron en el territorio sobre el tema del cambio climático lo han sido por los actores de la sociedad civil y de instituciones de la cooperación internacional; lo cual indica que no es un temas de interés alto por los gobiernos nacionales de los países que conforman la región Trifinio. Sin embargo, al contar con una propuesta de estrategia trinacional en ACI para la región Trifinio; lo cual constituye insumos para elaborar una política pública local transfronterizo, según el mismo modelo de las políticas públicas locales de la Mancomunidad Trinacional Rio Lempa. Dichas políticas ya existentes en el territorio pueden considerarse como ventanas abiertas en el sentido de Zahariadis (2007).

6.1. Alcance, limitaciones y vacíos

El proceso del trabajo de graduación culminó con el alcance de los objetivos planteados (general y específico) de manera exitosa. En efecto, sin pretender realizar un trabajo completo, las experiencias ACI en el Trifinio ha sido analizadas participativamente con los actores sociales de la región Trifinio, permitiendo resaltar las limitantes que enfrentan el enfoque ACI en el territorio como las propuestas de soluciones y condiciones habilitadoras para encararlas, logrando un desarrollo agrícola sostenible en Trifinio.

En primera estancia, los resultados del análisis de las experiencias en Agricultura Climáticamente Inteligente en la región Trifinio han sido discutidos y validados por el comité de coordinación AD HOC. Los mismos estiman que el análisis que se ha hecho es pertinente, permitiendo resaltar los retos que dificultan el escalamiento del enfoque ACI en el territorio.

Del mismo modo, el análisis de los actores vinculados al sector agropecuario ha permitido identificar los actores tomadores de decisión en términos de adopción y de implementación de políticas agropecuarias en la región; los actores que influyen en estas decisiones. Adicionalmente, el autoanálisis FODA-AR de las plataformas sectoriales y territoriales ha permitido de evaluar las capacidades, competencias, limitaciones y fortalezas con que se cuentan para incidir políticamente en el sector agropecuario en el marco de la ACI en la región de Trifinio.

Además, el estudio permitió visualizar los obstáculos institucionales y legales hay que superar para incidir en las políticas agropecuarias en el Territorio del Trifinio, identificando los canales más adecuados para hacer incidencia en política agropecuarias. Sin embargo, no se ha logrado verificar si la adopción de una política específica de ACI podría tener algún impacto en los procesos electorales en la región ya que la mayoría de las personas entrevistadas no respondieron claramente a la pregunta. Es uno de los vacíos de información que contempla el estudio.

Del mismo modo, el análisis social CLIP de los actores que se ha hecho, permite de reflexionar sobre el interés, poder para actuar en conjunto en el sector agropecuario, poniendo a la luz, la agenda en ACI, la legitimidad del actor en el territorio, los recursos y los instrumentos de gobernanza con que se cuentan y la pertenencia con redes de actores sociales que constituyen las principales capacidades instaladas para incidir políticamente en el marco de la ACI. Por otra parte, dicho permite de visualizar quien puede ganar o perder en la eventualidad de la puesta en marcha, de una estrategia trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente en la región Trifinio.

El trabajo culminó con la elaboración participativa -a lo largo del proceso- de una propuesta de estrategia trinacional en Agricultura Climáticamente Inteligente para la región Trifinio y para que la propuesta no se quedé en el aire se conformó un comité de coordinación AD HOC encargado de dar seguimiento a la misma; hasta ahí llega el estudio; lo cual constituye su principal limite.

Sin embargo, el futuro del principal producto que se ha generado; es decir la propuesta de estrategia trinacional en ACI, depende mucho del grado de apropiación de la misma por los actores sociales territoriales, sumado a la voluntad política de los mismos para llevarla a cabo.

7. CONCLUSIONES

El presente trabajo constituye un primer esfuerzo hacia el diseño y la adopción de una política pública local trinacional enmarcada en la Agricultura Climáticamente Inteligente para la región Trifinio, en el sentido que brinda insumos importantes a los actores sociales en la región Trifinio para abordar la problemática del sector agropecuario en la región en relación con el cambio climático. Adicionalmente, se puede afirmar que la factibilidad para poner en práctica la propuesta de estrategia es amplia debido a la buena receptividad que se ha observado, en los actores territoriales, a lo largo del proceso de estudio en cuanto a la idea de elaborar, participativamente una estrategia por partes de los actores sociales, en su diversidad. Para lograr lo anterior, es necesario incidir en los tomadores de decisiones- sobre todo en aquellos que diseñan y adoptan políticas públicas agropecuarias en los países que conforman la región Trifinio (los ministerios de agricultura y de ambiente) sumado a los actores que votan presupuesto para el mismo (congreso de los tres países), ya que se nota un compromiso débil de los gobiernos nacionales hacia el sector agropecuario en la región Trifinio, plasmado en la cantidad de recursos (presupuesto y capital humano) dedicada al sector, el incumplimiento de las leyes y la carencia de políticas públicas orientadas a lograr un desarrollo agrícola sostenible en Trifinio.

De otro lado, una política pública local agropecuaria para la región Trifinio en el marco de la ACI permitirá escalonar las prácticas agropecuarias que han sido probadas en el territorio como las más eficientes en términos de productividad, de adaptación y de mitigación de los impactos del cambio climático en la región, apuntando la seguridad alimentaria y nutricional de miles de familias (70%).

La propuesta de estrategia trinacional en ACI, junto a la conformación de un comité de coordinación AD HOC, encargado de asegurar el seguimiento a la propuesta de estrategia abre una oportunidad para provocar cambios significativos en el sector agropecuario en la región; concertando con los grupos de interés, aplicando las recomendaciones que se han hecho por los distintos actores en el taller trinacional e impulsando un plan de acción para llevar a cabo la propuesta. En resumen, pueden servir de palanca a los tomadores para diseñar e implementar una política pública agropecuaria local transfronteriza según las mismas modalidades de las políticas públicas locales de la MTFRL.

Asimismo, el ambiente político y la dinámica social que prevalecen en el territorio pueden servir de catalizador para la puesta en marcha de la misma; lo cual se plasma en la cantidad de plataformas y redes de actores sociales que actúan en el territorio, implementando proyectos y programas encaminadas hacia el desarrollo sostenible en la región y por los esfuerzos vinculantes que están iniciando en la certificación de sitios SISPAM por la FAO y la idea de proyecto Bio-Insumos de la CTPT. En este aspecto, se puede subrayar las cinco políticas públicas locales transfronterizas que se implementan por la MTFRL y la Red de municipios en la región, abordando temáticas importantes para la misma, tales como: los bosques, el agua, la indivisibilidad territorial, el manejo de los desechos y la seguridad alimentaria y nutricional en el marco de hambre cero.

Sin embargo, la incidencia política necesita una serie de condiciones habilitadoras y de requerimientos previos de los cuales se puede mencionar la capacidad de negociación y de cabildeo ante los decidores; un tejido social fortalecido y consolidado, propiciando
la participación de los actores locales en los procesos de toma de decisión y al mejoramiento de la gobernanza y de la gobernabilidad en el sector agropecuario.

Un obstáculo mayor a superar para incidir políticamente en el sector agropecuario en la región Trifinio es la diferencia en el marco legal que es distinto en cada uno de los países que conforman la región Trifinio; los mecanismos y el nivel de cumplimiento de las mismas. Para enfrentar lo anterior, los actores sociales en la región necesitan incidir en los congresos, tratando de lograr una mayor inversión pública en el sector, armonizar el marco legal para la región y buscar una mayor vinculación con los ministerios de agricultura y del ambiente de los países.

Por otra parte, los resultados del análisis de las experiencias de la ACI en Trifinio evidencian, no solo un problema de cumplimiento de leyes sobre el uso y la conservación de los recursos naturales, sino también una cierta dispersión y desarticulación entre las intervenciones de las organizaciones e instituciones que trabajan en el sector agropecuario en la región. Adicionalmente, el autoanálisis FODA-AR de las plataformas sectoriales y territoriales ilustran una una relación débil de las mismas con los tomadores de decisiones en el ámbito de políticas públicas agropecuaria, con las instituciones del estado en el caso de la RedSAN y de la CTPT y con el sector privado en el territorio; lo cual debilita en cierta medida el éxito de los planes estratégicos de las mismas ya que los actores actúan en un espacio de interdependencia en el cual las acciones de uno influyen sobre las de los demás actores. De ahí se fundamenta la importancia de los enfoques de institucionalidad; cooperación y gestión que, en la concreción, potenciará la institucionalidad y fortalecerá la colaboración entre los distintos actores sociales en la región Trifinio; lo cual conllevará a corto, mediano y largo plazo a aprovechar los recursos humanos y económicos, evitando la duplicación en las intervenciones.

Por último, la incidencia política es un tema clave para generar cambios en las políticas públicas agropecuarias tanto al nivel local, nacional como internacional ya que permite influir en los tomadores de decisiones en este ámbito que se tomen medidas apropiadas para encarar los riesgos asociados al cambio climático en el sector agropecuario. Puesto que, si es cierto que es de suma importancia fomentar la capacidad adaptativa de las comunidades locales ante el mismo, se hace necesario incidir políticamente en los países principales emisores de Gases a Efectos Invernaderos, conllevando a la mitigación del cambio climático debido a que el mismo transciende las fronteras geográficas.

La gestión mancomunada de los recursos naturales; de los programas y proyectos; encaminados hacia el desarrollo sostenible que está dando en Trifinio facilita la cohesión social en el territorio, potencia la integración regional y permite alcanzar en forma consensual las metas que se plantean. Adicionalmente, ofrece la posibilidad de ampliar los impactos positivos de los proyectos y escalonar las experiencias más exitosas a la escala territorial.

Difícil de llevar a cabo procesos sociales a largo plazo sin contar con inversión pública que garanticen la sostenibilidad de las intervenciones y sin mecanismo de financiamiento locales que respaldan las mismas; ya que la donación internacional tiene un carácter efémero y con la crisis de la economía mundial, la donación que proviene de la cooperación internacional es cada vez más escasa. Por ejemplo, el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP-CATIE) ha impulsado el enfoque ACI en la región Trifinio, acompañando a los actores sociales de la región a evaluar, a priorizar e implementar veinte y dos prácticas de las cuales doce han sido priorizados en los portafolios de inversión, sin embargo, con el cierre del programa, es poco probable implementar los portafolios de inversión.

8. RECOMENDACIONES

Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa. Se recomienda a la Mancomunidad Trinacional Rio Lempa quien tiene experiencia en la gestión de Políticas Públicas Locales Transfronterizas (PPLT) utilizar la propuesta de estrategia en Agricultura Climáticamente Inteligente como insumo para diseñar una política pública local de desarrollo agropecuario sostenible para región Trifinio. La recomendación se justifica en el hecho de que la región no cuenta con ninguna política pública agropecuaria especifica pese a que está reconocida como unidad ecológica indivisible por el tratado trinacional. Esta iniciativa, es a la vez, deseable debido a que 71% de las personas en el territorio viven en el área rural y por lo tanto tienen sus medios de vida relacionados, de alguna manera al sector agropecuario.

Ministerios de agricultura y de la ganadería: Se recomienda a los ministerios de agricultura y de ganadería de los tres países de ampliar la asistencia técnica que se brinda a las familias productoras; incidir en los congresos para aumentar el presupuesto dedicado al sector agropecuario en la región Trifinio. Adicionalmente, se les recomienda de invertir en el desarrollo tecnológica, propiciando la innovación agropecuaria en el territorio.

Plan Trifinio (CPTP). Al ser el ente encargado de tutelar la ejecución del plan Trifinio, la CTPT posee la máxima autoridad en el ámbito de gestión de recursos naturales en la perspectiva del desarrollo territorial y de la conservación de la biodiversidad en la región Trifinio; lo cual lo atribuye una gran capacidad de para movilizar recursos e incidir políticamente. De este modo, se recomienda a la misma, utilizar la propuesta de estrategia en Agricultura Climáticamente Inteligente para convencer a los gobiernos nacionales de los tres países de aumentar la cantidad de recursos económicos dedicada al sector agropecuario en la región Trifinio; descentralizando el presupuesto por Departamento. Adicionalmente, se recomienda a la CTPT de ser el ente aglutinador que articula las intervenciones de los distintos actores; sistematizar las experiencias acerca de la Agricultura Climáticamente Inteligente y asegurar la gestión de conocimiento que se genera a partir de la implementación de la misma.

Del mismo modo se recomienda a la CTPT y a la Mancomunidad Trinacional Rio Lempa de tomar medidas para promocionar y dar a conocer las prácticas ACI, priorizados en los portafolios de inversión para la región Trifinio, a través de la RITT y de la SINTET y buscar financiamiento para llevarlas a cabo. Sumado a eso, se recomienda la sistematización de las experiencias ACI promovidas en el territorio con el propósito de escalonar aquellas que resultaron eficientes desde el punto de vista económico, ambiental y social.

Finalmente, la CTPT debería analizar detalladamente el marco legal de los tres países; identificando leyes contradictorias que perjudican en las acciones a favor del desarrollo sostenible en la región Trifinio, y presentar a los gobiernos nacionales una propuesta de armonización.

Gobiernos locales. Se recomienda a los gobiernos locales en la región Trifinio de adoptar ordenanzas municipales que integran los principios de la Agricultura Climáticamente inteligente.

Del mismo modo, se recomienda también diseñar y publicar ordenanzas territoriales en las que se creará un fondo para asegurar la conservación de recursos naturales, sobre todo el recurso hídrico en la región; en donde se establecería un sistema de pago o compensación por servicios ambiéntales que incentiven a familias productoras para que implementan prácticas agropecuarias sostenibles, que coadyuven a mejorar la recarga hídrica en la parte alta de las cuencas

hidrográficas, la conservación de suelo y de los bosques que son los principales recursos naturales con que cuanta el territorio.

Asimismo, se recomienda a los mismos de buscar financiamiento y de implementar proyectos productivos para la construcción de infraestructuras agropecuarios de uso colectivos (beneficio de café, planta de lácteos, dispositivos de cosecha y de almacenamiento de agua de lluvia) con el fin de dar valor agregado a los productos que se generan en el territorio. Por ejemplo, las plantas de procesamiento de café de uso colectivo contribuirán a disminuir la contaminación de los cuerpos de aguas superficiales, por el manejo de la pulpa y de las aguas mieles generadas a partir del procesamiento individual; ya que será más fácil controlar los desechos concentrados en un solo lugar. Adicionalmente, los dispositivos de cosecha y de almacenamiento de agua de lluvia potenciará la capacidad adaptativa de las familias productoras ante el cambio climático e impactar positivamente sobre la seguridad alimentaria y nutricional de la misma.

CUNORI. Se recomienda al CUNORI de desarrollar estudios e investigaciones en el tema de la ACI, apuntando a la formación del capital humano en el tema. Asimismo, se recomienda al mismo liderar un proceso de capacitación para las familias productoras en el tema, escalando al nivel territorial y buscando financiamiento para comprar los equipos necesarios con el fin de incentivar a las familias que implementan practicas ACI. Adicionalmente, se podría implementar un diplomado en "cosecha y almacenamiento de agua de lluvia dirigidas a familias productoras en el territorio.

Asociaciones de productoras/cooperativas agropecuarias. Se necesita consolidarse en el ámbito organizativo, administrativo y gerencial para ampliar su participación en los procesos sociales que están dando en el territorio, sobre todo en el marco de la ECADERT. Al consolidarse en los aspectos ya mencionados, las mismas ampliarán su capital social y política, permitiéndoles incidir políticamente en los tomadores de decisiones. Asimismo, la importancia para las mismas de consolidarse se plasma en la necesidad de asegurar la sostenibilidad de las iniciativas y de los procesos sociales en el territorio

Se han visto que el vínculo entre los ministerios de agricultura en los tres países y las mismas- la RedSAN es un ejemplo clara- está aún incipiente. Se recomienda a las asociaciones agropecuarias vincularse más con los ministerios de agricultura y de ambiente. Las asociaciones de productores de primer y de segundo nivel, las cooperativas agropecuarias tienen que buscar una mayora vinculación con los ministros de agricultura y ambiente de los tres países, mejorando su conocimiento sobre el quehacer del Plan Trifinio y su mandato en el marco del tratado trinacional que la respalda.

Se recomienda a las mismas de utilizar la propuesta de estrategia y las conclusiones del estudio para incidir políticamente en los tomadores de decisiones en el sector agropecuario en la región Trifinio; principalmente en los ministerios de agricultura para que garanticen una mayor presencia y acompañamiento a las familias productoras. Del mismo modo, se recomienda a las mismas utilizar la propuesta como herramienta para incidir en los gobiernos locales para publicar ordenanzas y declaratorias que promocionan el escalonamiento de prácticas agropecuarias amigables con el ambiente en cada uno de los municipios en la región Trifinio. Sumado a esto, las asociaciones de productoras y las cooperativas podrían incidir en los congresos de los países, tratando de lograr más inversión pública en el sector agropecuario en la región debido a que, si es cierto que la donación internacional es importante, sobre todo en los países que carecen recursos económicos como aquellos que conforman la región Trifinio, es de suma importancia

procesos sociales a largo plazo para lograr los cambios deseados y de este modo la inversión pública es mecanismo más idóneo para alcanzar lo deseado.

Plataformas sectoriales (RedSAN y MCT). El autoanálisis FODA-AR que se ha hecho demostró que la mismas no están vinculadas al sector privado en el territorio, tampoco con los ministerios de agricultura que encargan adoptar e implementar políticas públicas en el ámbito agropecuaria en la región. Sumado a esto, las mismas tienen poca relación con los medios de comunicación que operan en el territorio. En el caso de la Mesa de Café Trinacional, se estima que no se incorpora suficiente a los pequeños productores. Estos factores limitan seriamente la capacidad de estas plataformas sectoriales a incidir políticamente en el sector agropecuario.

En este sentido, se recomienda a la Mesa de Café Trinacional involucrar más al pequeño productor en la plataforma ya que son más numerosos en el territorio y, por lo tanto, esta iniciativa aumentaría la legitimidad y la capacidad de cabildeo de la Mesa. A la RedSAN, se recomienda consolidarse al nivel administrativo y gerencial para aumentar su capacidad de negociación ante los demás actores sociales territoriales.

Las dos plataformas tienen que visibilizarse más en el territorio, buscando vincularse más con los ministerios de la agricultura de los tres países y con las empresas privadas en el territorio. Lo anterior los permitirían fortalecer la cadena de valor en los rubros de café y de granos básicos, por un lado, y por otro, aumenta su capacidad de incidencia política ante los tomadores de decisión en la región.

Comité de coordinación AD HOC. La primera tarea del comité de coordinación AD HOC, encargado de asegurar un seguimiento de la propuesta de estrategia en Agricultura Climáticamente Inteligente es de socializar la misma a los actores sociales (la Secretaria ejecutiva de la CTPT, asociaciones de productores, gobiernos locales, alcaldes, representantes de ministerios de agricultura y del ambiente de los tres países, representantes de ONGs instituciones de la cooperación internacional en la región Trifinio, centros de investigación en el ámbito agropecuario, organizando eventos (foros, congresos, talleres) en el territorio.

El segundo paso sería realizar ajustes en la propuesta y validarla con los actores sociales; lo cual permitiría lograr un compromiso por parte de ellos y poner en marcha la estrategia. Se necesita conformar un equipo de trabajo cuya misión seria elaborar un plan de acción para implementarla. Es de suma importancia que el comité de coordinación lidere este proceso ya que ha participado en las diferentes etapas que de la construcción de la propuesta.

Practicantes del desarrollo y de la conservación. Se recomienda a los practicantes de desarrollo y de la conservación de acompañar procesos sociales de gobernanza al nivel local (Elaboración e implementación participativa de planes de desarrollo y de conservación; de propuesta de agenda o estrategia de gestión territorial, entre otras) que favorecen por un lado una mayor participación ciudadana en los asuntos de interés común y que podrían contribuir a largo plazo a la autonomía de las mismas.

A través de estos procesos, los mismos tendrán la posibilidad de fortalecer una serie de capital con que cuentan una región o comunidad determinada; sobre todo el capital cultural, humano, social y político debido a que dichos procesos constituyen un espacio de aprendizaje colectivo y por lo tanto reforzar la autoestima de las personas, ampliar su conocimiento en una serie de termas, fortalecer los lazos entre las organizaciones locales entre sí; favorecer un mayor vínculo

entre las mismas con las instituciones del estado, potenciando su capacidad a actuar en conjunto y a influir en los demás actores sociales.

9. LECCIONES APRENDIDAS DE LA EXPERIENCIA

- ✓ La comunicación con los actores en campo por medio de correo electrónico requiere mucha paciencia y una perseverancia por parte del estudiante, asegurando un seguimiento constante con los mismos. Por ejemplo, se planeaba recoger las observaciones, sugerencias y recomendaciones de las instituciones e organizaciones vinculadas al sector agropecuario sobre el borrador de la propuesta de estrategia en un plazo de una semana después de la realización del taller trinacional el 21 de abril. Sin embargo, a pesar de un seguimiento constante, con mensajes de recordatorios el proceso duró más de un mes con pocas retroalimentaciones.

- ✓ En el caso de la organización de eventos colectivos (talleres, grupo focal) relacionados al estudio al campo, es de suma importancia de asegurar un seguimiento continuo con las personas invitadas ya que una simple convocatoria no es suficiente. A veces, las personas tienen una agenda muy cargada y un evento puede ser una tarea en más. Al dar seguimiento a la convocatoria la persona siente que su presencia es importante en el evento y hará lo posible para participar. En el caso contrario es muy probable que las personas invitadas olviden el evento.

10. BIBLIOGRAFÍA

Alberto, R. 2016. Mapa de actores, Programa Bosque y agua del Plan Trifinio. Esquipulas, Guatemala. 12 p.

Barrantes, R; Berdegué, J; Janvry, A; Diaz-Bonilla, E; Elizondo, D; Gordillo, G; Ibañez, M; Juanguito, R; Hertford, R. 2013. Agricultura y desarrollo en América Latina: gobernanza y políticas públicas (en línea). 3 ed. Buenos Aires, Argentina. 218 p. Consultado 05 dic. 2016. Disponible en http://www.rimisp.org/wp-content/files_mf/1374521421Libro_PIADAL.pdf

CATIE (Centro Agronómico de Tropical de Investigación y Enseñanza, Costa Rica). 2008. Políticas y sistemas de incentivos para el fomento y adopción de buenas prácticas agrícolas. como una medida de adaptación al cambio climático en América Central. Turrialba, Costa Rica. 279 p.

CATIE (Centro Agronómico de Tropical de Investigación y Enseñanza, Costa Rica). 2013. Desarrollo rural sostenible en dos territorios climáticamente inteligentes de Centroamérica. Turrialba, Costa Rica. 57 p.

CATIE (Centro Agronómico de Tropical de Investigación y Enseñanza, Costa Rica). 2016a. Priorización de inversiones en Agricultura Climáticamente Inteligente. Turrialba, Costa Rica. 61 p.

CATIE (Centro Agronómico de Tropical de Investigación y Enseñanza, Costa Rica). 2016b. Análisis económico y caracterización de prácticas de agricultura climáticamente inteligente. Turrialba, Costa Rica. 40 p.

CATIE (Centro Agronómico de Tropical de Investigación y Enseñanza, Costa Rica). 2016c. Priorización de inversiones en Agricultura Sostenible Adaptada al Clima (ASAC) en el territorio Trifinio: Descripción del proceso de desarrollo de la primera fase del estudio y fichas técnicas con una breve caracterización de cada práctica identificada por sistema productivo Turrialba Costa Rica. 41 p.

CEPAL (Comisión Económica para la América Latina y el Caribe, Chile). 2015. Perspectivas de la agricultura y del desarrollo rural en las Américas: una mirada hacia América Latina y el Caribe (en línea). Santiago de Chile, Chile. 214 p. Consultado 11 nov. 2016. Disponible en http://www.eclac.org; http://www.rlc.fao.org; http://www.iica.int

CEPAL (Comisión Económica para la América Latina y el Caribe Chile, Chile). 2015a. Adaptación al cambio climático en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile, Chile. 80 p.

CEPAL (Comisión Económica para la América Latina y el Caribe Chile, Chile). 2015b. La economía del cambio climático de América Latina y el Caribe: Paradojas y desafíos. (en linéa). Santiago de Chile, Chile. 78 p. Consultado 19 nov. 2016. Disponible en http://repositorio.cepal.org/11362/37310/S1420656_es.pdf

CEPAL (Comisión Económica para la América Latina y el Caribe, Chile). 2016. Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible: una oportunidad para América Latina y el Caribe (en linéa). Santiago de Chile, Chile. 50 p. Consultado 21 nov. 2016. Disponible en http://www.sela.org/media/2262361/agenda-2030-y-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible.pdf

CIDSE (International Cooperation for Development and Solidarity, Belgicá). 2014. La Agricultura Climáticamente Inteligente: ¿El traje nuevo del emperador? . Bruxelles, Belgicá. 24 p.

Collado, H. 2015. Incidencia política: concepto, importancia y herramientas: Herramienta para redes y entidades de custodia del territorio. s.l. 34 p.

Consejo Centroamericano Agropecuario, Costa Rica). 2007. Política Agrícola Centroamericana 2008 – 2017: Una agricultura competitiva e integrada para un mundo global (en linéa). San José, Costa Rica. 96 p. Consultado 12 Jun. 2017. Disponible en http://www.fao.org/forestry/13772-0e3d01f7a6aa2707e127bf0bc4d796edb.pdf

Cruz-Rubio, C. 2010. Enfoques y tipologías para la comprensión del cambio de las políticas públicas (en linéa). s.l. 32 p. Consultado 16 dic. 2016. Disponible en http://old.clad.org/documentos/otros-documentos/material-didactico-curso-eiapp-esap/cesar-cruz-enfoques-y-tipologias-para-la-comprension-del-cambio-de-las-politicas-publicas

Cuéllar, D. 2013. Contexto y Problemática del Café en la Región del Trifinio: Conformación de la Mesa de Café de la Región Trifinio (en linéa). s.l. 38 p. Consultado 02 feb. /2017. Disponible en http://www.ruta.org/CDOC-Deployment/documentos/ContextoProblematicaCafeTrifinio.pd

Chevalier, M; Buckless, J. 2011. Guía para la investigación, la planificación y la evaluación participativa (en linéa). Ottawa, Canada. 24 p. Consultado 24 oct. 2016. Disponible en http://www.cesso.cl/wp-content/uploads/2014/04/Modulo_1-Sistemas-que-Aprenden.pdf

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Italia). 2009a. Cambio Climático: el impacto en la agricultura y los costos de adaptación. (Política alimentaria, Informe). Roma, Italia. 30 p.

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Italia). 2009b. Como alimentar el mundo 2050: La agricultura mundial en la perspectiva del año 2050. (en linéa). Roma, Italia. 4 p. Disponible en http://www.fao.org/fileadmin/templates/wsfs/docs/Issues_papers/Issues_papers_SP/La_agricultura_mundial.pdf

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, Italia). 2015. Manual de Agricultura Climáticamente Inteligente. Roma, Italia. 6 p.

Gault, D; Blanco, F. 2013. Democracia y políticas públicas. Tepan, Mexico. 57 p.

GIZ (Agencia Alemana de Cooperación para el Desarrollo Internacional, Alemania). 2011a. Estado de la Región Trifinio 2010: Datos socioeconómicos y ambientales de los municipios. Esquipulas, Guatemala. 83 p.

GIZ (Agencia Alemana de Cooperación para el Desarrollo Internacional, Alemania). 2011b. Estado de la Región Trifinio 2010: Datos socioeconómicos y ambientales de los municipios (en linéa). Esquipulas, Guatemala. 63 p. Consultado 10 oct. 2016. Disponible en http://www.oas.org/en/sedi/dsd/iwrm/ongoing_projects/documents/trifiniozona2012.pdf

Guerra, M. 2016. Plan estratégico 2016-2020 de la Red de Organizaciones agropecuarios para la Seguridad Alimentaria y Nutricional (RedSAN). s.l. 27 p.

Klijn, E. 1998. Redes de políticas públicas: Una visión genera. London, Inglaterra. 45 p. Consultado 11 dic. 2016 Disponible en http://revista-redes.rediris.es/webredes/textos/Complex.pdf

Knoepfel, P; Larrue, C; Varone, F; Hinojosa, M. 2007. Hacia un modelo de análisis de políticas públicas operativo. Un enfoque basado en los actores, sus recursos y las instituciones. México. 34 p.

MCT (Mesa de Café de la Región Trifinio, Guatemala). 2016. Juntando esfuerzos para potenciar la cadena de valor de Café en la región Trifinio. Plan estratégico. s.l. 15 p.

Montecinos, E. 2012. Democracia y presupuesto participativo en América Latina. La mutación del presupuesto participativo fuera de Brasil. Revista CLAD Reforma y Democracia (Revista CLAD Reforma y Democracia No. 53.). Caracas, Venezuela. 21 p.

MTFRL (Mancomunidad Trinacional Transfronteriza Rio Lempa, Honduras). 2012. Plan Integral de Desarrollo Estratégico Territorial Trinacional. Capitulo III, prospectiva y propuestas. Ocotepeque, Honduras. 512 p.

MTFRL (Mancomunidad Trinacional Transfronteriza Rio Lempa, Honduras). 2014. Plan Estratégico de Desarrollo Institucional de la Mancomunidad (2014 – 2018). Ocotepeque, Honduras. 108 p.

MTFRL (Mancomunidad Trinacional Transfronteriza Rio Lempa, Honduras). 2015. Compendio-2015. Políticas Publicas Locales Transfronterizas de cohesión social El Salvador-Guatemala-Honduras. s.l. s.p p.

OEA (Organizaciones de los Estados Americanos, Estados Unidos). 1993. Plan Trifinio - El Salvador-Guatemala-Honduras (en línea). Washington D.C., Estados Unidos. 184 p. Consultado 31 oct. 2016. Disponible en http://www.oas.org/usde/publications/Unit/oea29s/begin.htm

Padilla, D. 2012. Escalonando aprendizajes de lo sectorial a lo territorial, experiencias del MAP en la región del Trifinio (en linéa). Turrialba, Costa Rica. 55 p. Consultado 20 sep. 2016. Disponible en http://repositorio.bibliotecaorton.catie.ac.cr/bitstream/handle/11554/7841/Padilla_Escalonamiento.pdf?sequence=1

Porter, C. 2012. Guía de incidencia política para organizaciones de la sociedad civil Santiago de Chile, Chile. 38 p.

Rhi-Sausi, J; Conato, D. 2009. Cooperación transfronteriza e integración en américa latina: la experiencia del proyecto fronteras abiertas, proyecto IILA y CeSPI. Italia, Roma. 154 p.

Ruiz, P. 2012. El Cambio Climático en Trifinio – "Café y Clima". Esquipulas, Guatemala. 26 p.

Sabourin, E; Sampery, M; Sotomayor, O. 2014. Políticas públicas y agriculturas familiares en América Latina y el Caribe: Balance, desafíos y perspectivas (en linéa). Santiago de Chile, Chile. 300 p. Consultado 09 dic. 2016. Disponible en http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37193/1/S1420694_es.pdf

Tapella, E. 2007. El mapeo de Actores Claves; documento de trabajo del proyecto Efectos de la biodiversidad funcional sobre procesos ecosistémicos, servicios ecosistémicos y sustentabilidad en las Américas: un abordaje interdisciplinario. Córdoba, Agentina. 18 p.

UN (Organización de las Naciones Unidas, Estados Unidos). 2015. Objetivos de Desarrollo del Milenio. Nueva York, Estados Unidos, 72 p. Consultado 21 oct. 2016. Disponible en http://www.un.org/es/millenniumgoals/pdf/2015/mdg-report-2015_spanish.pdf

UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura, Francia). 2014. Gobernanza de las aguas subterráneas en los acuíferos transfronterizos (Proyecto GRETA), Panorama y resultados de las etapas de evaluación (2013–2015) (en linéa). Paris, Francia. 16 p. Consultado 22 nov. 2016. Disponible en http://unesdoc.unesco.org/243003s.pdf

UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura, Francia). 2016. Trifinio: Estudio de las aguas subterráneas (en linéa). Paris, Francia. 143 p. Consultado 15 nov. 2016. Disponible en https://www.un-igrac.org/sites/default/files/resources/files/Trifinio_web.pdf

WOLA (Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos, Estados Unidos). 2005. Manual para la facilitación de procesos de incidencia política. Cedpa ed. Washington D.C, Estados Unidos. 2014 p.

Zahariadis, N. 2007. Ambiguity, Time and Multiple Streams: theories of the policy process. 2 ed. Press, W (ed.). s.l. 94 p.

11.ANEXOS

Anexo 1. Lista de actores sociales con los que se han realizadas las distintas actividades en la región Trifinio.

Tipo de estructura	Nombre institución/organización	Ubicación	Contacto	Campo de trabajo	Herramienta
Asociación Productores	CENOC +COPRAUL+ otras asociaciones	Honduras, Ocotepeque	Carlos Alfredo Maldonado: COPRAUL Alex Arita: CENOC	hortalizas	Taller y entrevista hecha
Proveedores de servicios (ONG)	OCDIH. Organismo Cristiano de Desarrollo Integral de Honduras + CONICCH	Honduras, Copan	Orvin Colindres	hortalizas, café y otros	Entrevista + Grupo focal no hecha
	Proyecto Bosque y Agua	Esquipulas, Guatemala	Carlos Viera	Desarrollo Territorial	Entrevista hecha
	PROTCAFES Proyecto Trinacional Café Especial Sostenible	Esquipulas, Guatemala	Alicia Gueta, Meli Argueta, Marco Pérez, Francisco Pérez		Entrevista grupal hecha
Gobierno (publico)	MTFRL. Mancomunidad Trinacional Fronteriza Rio Lempa	Agua Caliente, costado Norte del edificio CENOC	Hector Aguirre Dina Sagastume	Incidencia política	Entrevista hecha
	AMVAS: Asociación de Municipios del Valle Sesecapa	Sinuapa (Honduras)	Ing. Julio Santos	ECAs, hortalizas	Taller + entrevista hecha
	Coordinación de la oficina territorial del Plan Trifinio, Guatemala	Esquipulas, Guatemala.	Helen Portillo	Desarrollo territorial	Entrevista hecha
	Secretaria Ejecutiva de la CTPT	Salvador	Miriam Hirezi	Desarrollo territorial	Entrevista hecha
	Coordinación de la oficina territorial del Plan Trifinio, Honduras zelaque@yahoo.fr	Oficina Técnica territorial de CTPT/Honduras	Edgardo Zelaya	Desarrollo territorial	Entrevista hecha
	Asociación de municipios Caya guancas	Chalatenango, El Salvador	Idania Guillen		Entrevista hecha

Tipo de estructura	Nombre institución/organización	Ubicación	Contacto	Campo de trabajo	Herramienta
Federación de productores	ASORECH Asociación Regional Campesina + AMCO	Guatemala, Chiquimula	asorech@asorech.com	Granos básicos, café, hortalizas	taller + Entrevista hecha
Centro investigación	Universidad del Salvador		Ing. Modesdo Juárez		entrevista no hecha
Centro investigación IDOCELVI	CUNORI. Centro Universitario de Oriente	Finca El Zapotillo, zona 5, Chiquimula.	Ramiro García	Incidencia política	Entrevista hecha
Asociación Productores	ADIZAL. Asociación de Desarrollo Integral de la Zona Alta de Chalatenango y Grupo de Acción Territorial	Cantón Las Pilas, San Ignacio, Chalatenango (Salvador)	Vladimir Guillen (Directivo) adizalgat_cegesco@hotmail.com	Hortalizas	Entrevista hecha
	Asociación de regantes del Rosario	Chalatenango (Salvador			
Plataforma sectorial	Mesa Trinacional del Café MTC	1 AV 7-01 Zona 5, Colonia San José Obrero (Esquipulas)	Julio Lima (entrevista)	Promoción /café	Taller (2)
Plataforma sectorial	Red Trinacional de Organizaciones Agropecuarias Para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la Región Trifinio	Oficina de la MTFRL, Sinuapa Ocotepeque	redsan@outlook.es/ Lenin García y Bernandino Barrera hecha	SAN	Taller (2)/entrevista
Ministerios (Publico)	CENTA/ MAG. Ministerio de Agricultura y Ganadería. Oficina Políticas y Planificación. Div Seguimiento y evaluación (Salvador)	Santa Tecla, Depto. La Libertad	La Palma el Salvador	Adopción de políticas agropecuarias	Entrevista + taller no hecha
	SAG. Secretaría de Agricultura y Ganadería (Honduras)	Santa Rosa/Copan, Honduras/OCOTEPEQUE	Edwin Chinchilla	Adopción de políticas agropecuarias	Entrevista (taller de validación)

Tipo de estructura	Nombre institución/organización	Ubicación	Contacto	Campo de trabajo	Herramienta
	MAGA. Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (	Guatemala Chiquimula	Carlos (Planificación) Carlos Hernández	Adopción de políticas agropecuarias	Entrevista (taller de validación)
GTL/ECADERT	Análisis de los actores territoriales/análisis de los canales de influencia	Esquipulas o a fuera	CATIE, Mesa del Café, CTPT, CUNORI, MTFRL, Mancomunidad Copan Chorti, Redsan y	Integración regional	Reunión de coordinación hecha
	Socialización de hallazgos, validación de resultados y definición de mecanismos de incidencia política y análisis del ambiente política.	Esquipulas	CATIE, Mesa del Café, CTPT, CUNORI, MTFRL, Mancomunidad Copan Chorti, Redsan y otras	Integración regional	Taller hecho
Personal extensionista (Técnicos/Facilitadores, promotores)	CAYAGUANCA-FIAS	Salvador	Rolando Victor Santos Sola (hecha)		1 entrevistas
	Técnico del Plan Trifinio	Guatemala	Ericksonn Sance (Hecha)		1 entrevistas
	CATIE/MAP	Guatemala	José Gabriel (hecha)	Agroecología	1 entrevista
	ANACAFE:	Guatemala	Darwin Leonardo España Coto (hecha)	Café	entrevista
	CHORTIJOL	Guatemala	Arnoldo Vásquez (hecha)	Granos básicos	Grupo focal + entrevista
	Mancomunidad Copan Chorti	Guatemala	Mario Lemus (hecha)	Granos basicos	
	Café/Hortalizas/Granos basi. CONIMCHH	Honduras	Osman Alvarez, Denis Aguilar (hecha)		1 entrevistas
	Café/Hortalizas	El Salvador	ATRIDEST		1 entrevistas
	Técnico/MTFRL	Honduras	Lenin Omar Garcia		1 entrevistas
	Extensionista Salvador	El Salvador	ADIZAL		
	Extensionista Honduras, REDSAN	Honduras			

Anexo 2. Protocolo de identificación de lazos entre los actores sociales vinculados al sector agropecuario en Trifinio

Entidad: _____
Persona entrevistada: _____
Cargo y/o Función: _____

Programa Académico Práctica del Desarrollo y la Conservación

PRESENTACIÓN
Buenos días, mi nombre es Jean Ronald, soy estudiante del CATIE de Costa Rica, estoy realizando un estudio sobre el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio en coordinación con el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP- CATIE). El motivo de la presente entrevista es recopilar información acerca de las redes de actores/mapeo de actores vinculadas con la Agricultura Climáticamente Inteligente (ACI) en la Región del Trifinio.
PREGUNTA
1. ¿Con quién/quienes del sector agropecuario/desarrollo rural se relaciona su organización?
2. ¿En que se relacionan con cada entidad?
3. ¿Qué actores podrían incidir en el sector agropecuario en la región Trifinio, desde el punto de vista del cambio climático?

Nombre	**Actividad**	**Tipo de relación**

Leyenda: tipo de relación (financiera, asistencia técnica, gestión, capacitación, asesoría

Anexo 3. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida al personal extensionista en la región Trifinio

Dirigida a: Extensionista/Facilitador escuela de campo/ONGs

Programa Académico Práctica del Desarrollo y la Conservación

Persona entrevistada: _____
Fecha: _____ Hora: _____
País: _____Departamento/ Municipio: _____

PRESENTACIÓN
Buenos días, mi nombre es Jean Ronald, soy estudiante del CATIE de Costa Rica, estoy realizando un estudio sobre el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio en coordinación con el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP- CATIE). El motivo de la presente entrevista es recopilar información acerca de las actividades e iniciativas vinculadas con la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio. 1. Si no somos claros en explicar una pregunta o no desea responder alguna, siéntase en confianza de decirlo. 2. Esta entrevista es totalmente confidencial 3. Estaré tomando notas para no perder la información y de esta forma poder analizarla. Me gustaría hacerle unas preguntas
OBJETIVO
Recopilar la información acerca de las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente en la región del Trifinio.
PREGUNTA
1. ¿Qué sabe usted de la Agricultura Climáticamente Inteligente? ¿De qué se trata? ¿Cree Ud. que es importante? ¿Porqué?
2. ¿Usted conoce las actividades o iniciativas desarrolladas bajo el enfoque ACI en el Territorio? ¿En qué consiste estas actividades o iniciativas?
3. ¿Ha participado o ha apoyado en una actividad relacionada al ACI? ¿Cómo?
4. ¿Qué le parece estas actividades? ¿Qué hay que mejorar en la implementación de las prácticas ACI en el Territorio?
5. ¿Usted ve algún limitante que presentan estas iniciativas/actividades? ¿Cuáles serían?

6. ¿Cómo se puede solucionar estas limitaciones?
7. ¿En qué medida las prácticas ACI priorizadas en los portafolios de inversión representan una oportunidad para el sector agropecuario en el Territorio?
8. ¿Cómo las entidades gubernamentales podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
9. ¿Cómo las organizaciones privadas y ONG's podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI? .
10. ¿Cómo los técnicos/extensionistas podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
11. ¿Cuáles serían sus principales recomendaciones para lograr el éxito en el sector agropecuario de la región a partir del enfoque ACI? .
12. ¿Algún otro detalle que usted quisiera compartir?

Muchas gracias:

Observaciones:

Anexo 4. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida a actores de la sociedad civil

Dirigida a: Actores claves de la sociedad civil

Persona entrevistada:

_____

Fecha: _____ Hora: _____

Sistema de producción: _____

País: _____Departamento/ Municipio: _____

PRESENTACIÓN
Buenos días, mi nombre es Jean Ronald, soy estudiante del CATIE de Costa Rica, estoy realizando un estudio sobre el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio en coordinación con el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP- CATIE). El motivo de la presente entrevista es recopilar información acerca de las actividades e iniciativas vinculadas con la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio. 4. Si no somos claros en explicar una pregunta o no desea responder alguna, siéntase en confianza de decirlo. 5. Esta entrevista es totalmente confidencial 6. Estaré tomando notas para no perder la información y de esta forma poder analizarla. Me gustaría hacerle unas preguntas
OBJETIVO
Recopilar la información acerca de las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente en la región del Trifinio.
PREGUNTA
13. ¿Qué sabe usted de la Agricultura Climáticamente Inteligente? ¿De qué se trata? ¿Cree Ud. que es importante para la región Trifinio? ¿Porque?
14. ¿Usted conoce las actividades/iniciativas desarrolladas bajo el enfoque ACI o en agroecología en Trifinio? ¿En qué consiste estas actividades o iniciativas? ¿Ha participado o ha apoyado en una actividad relacionada al ACI/agroecología? ¿Cómo?
15. ¿Qué le parece estas actividades? ¿Qué tan eficientes las prácticas agropecuarias promovidas en el territorio? ¿Cuáles de estas prácticas recomendaría para masificar en el territorio?
16. ¿Cuáles son las experiencias más exitosas con enfoque ACI en el Trifinio que pueden ser incorporadas y promovidas a través de políticas públicas agropecuarias u otros instrumentos de gobernanza territorial?
17. ¿Usted ve algunas limitantes que presentan estas iniciativas/actividades/experiencias? ¿Cuáles serían?
18. ¿Cómo se puede solucionar estas limitaciones?

19. ¿Cuáles son las condiciones requeridas para escalonar (promover y promocionar) las prácticas agropecuarias amigables con el ambiente en el Trifinio, desde el punto de vista del cambio climático?
20. ¿Cómo las entidades gubernamentales podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
21. ¿Cómo las organizaciones privadas y ONG´s podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI? .
22. ¿Cómo los técnicos/extensionistas podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
23. ¿Cuáles serían sus principales recomendaciones para lograr el éxito en el sector agropecuario de la región a partir del enfoque ACI? .
24. ¿Algún otro detalle que usted quisiera compartir?

Muchas Gracias:

Observaciones:

Anexo 5. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida a entidades públicas en Trifinio

Dirigida a: CTPT, MTFRL, Mancomunidades, ministerios de agricultura y ambiente

Programa Académico Práctica del Desarrollo y la Conservación

Persona entrevistada: _____
Fecha: _____ Hora: _____
País: _____Departamento/ Municipio: _____

PRESENTACIÓN
Buenos días, mi nombre es Jean Ronald, soy estudiante del CATIE de Costa Rica, estoy realizando un estudio sobre el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio en coordinación con el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP- CATIE). El motivo de la presente entrevista es recopilar información acerca de las actividades e iniciativas vinculadas con la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio. 7. Si no somos claros en explicar una pregunta o no desea responder alguna, siéntase en confianza de decirlo. 8. Esta entrevista es totalmente confidencial 9. Estaré tomando notas para no perder la información y de esta forma poder analizarla. Me gustaría hacerle unas preguntas
OBJETIVO
Recopilar la información acerca de las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente en la región del Trifinio.
PREGUNTA
4. ¿Qué sabe usted de la Agricultura Climáticamente Inteligente? ¿De qué se trata?
5. ¿Cree Ud. que es importante para Trifinio? ¿Porque?
6. ¿Es un tema de interés en el territorio? ¿En que se evidencia este interés? ¿Se realizan debates y reflexión en el municipio/territorio sobre el tema?
7. ¿Cuál es su posición con respecto al enfoque ACI? ¿En que se fundamenta esta posición?
8. ¿Qué problemas presenta el sector agropecuario en relación con el cambio climático en la región?
9. ¿Ud. Está preocupado/a por los problemas? ¿Por qué?

10. ¿Cómo se puede solucionar estos problemas?
11. ¿En qué medida las prácticas ACI priorizadas en los portafolios de inversión representan una oportunidad para el sector agropecuario en el Territorio?
12. ¿Cómo la Comisión del Plan de Trifinio podría apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
13. ¿Cómo las mancomunidades podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
14. ¿Existen políticas públicas agropecuarias para el territorio? ¿Cómo se adoptan las políticas agropecuarias en el territorio?
15. ¿Cómo es el marco legal en torno a la adopción de políticas públicas agropecuaria? ¿Qué instituciones están involucradas?
16. ¿Cuáles son los procedimientos para adoptar una política pública relacionada al sector agropecuario en el territorio?
17. ¿Cuál es su posición acerca de una nueva política agropecuaria en el Territorio bajo el enfoque ACI?
18. ¿Cuál podrían ser los elementos clave de esta nueva política agropecuaria?
19. ¿La implementación de una política ACI podría generar impactos electorales? .
20. ¿Algún otro detalle que usted quisiera compartir?

Muchas Gracias:

Observaciones:

Anexo 6. Protocolo de entrevista semiestructurada dirigida a centros de investigaciones y/o universidades en la región Trifinio

Dirigida a: Centros de investigación/universidades

Programa Académico Práctica del Desarrollo y la Conservación

Persona entrevistada_____

Cargo y/o Función_____

PRESENTACIÓN
Buenos días, mi nombre es Jean Ronald, soy estudiante del CATIE de Costa Rica, estoy realizando un estudio sobre el enfoque de la Agricultura Climáticamente Inteligente en la Región del Trifinio en coordinación con el Programa Agroambiental Mesoamericano (MAP- CATIE). El motivo de la presente entrevista es recopilar información acerca de las actividades e iniciativas vinculadas con la Agricultura Climáticamente Inteligente (ACI) en la Región del Trifinio. El objetivo de trabajo es construir con los actores territoriales una estrategia para incidencia política en el Territorio en el sector agropecuario bajo la ACI. 10. Si no somos claros en explicar una pregunta o no desea responder alguna, siéntase en confianza de decirlo. 11. Esta entrevista es totalmente confidencial 12. Estaré tomando notas para no perder la información y de esta forma poder analizarla. Me gustaría hacerle unas preguntas
OBJETIVO
Recopilar la información acerca de las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente en la región del Trifinio.
PREGUNTA
21. ¿Cuál es la contribución del centro (la Universidad) al sector agropecuario en la región?
22. ¿Qué sabe usted de la Agricultura Climáticamente Inteligente? ¿De qué se trata ¿Cree Ud. que es importante para Trifinio? ¿Porqué?
23. ¿Es un tema de interés en el territorio? ¿En que se evidencia este interés? ¿Se realizan debates públicos y reflexión en territorio sobre el tema?
24. ¿Qué problemas presenta el sector agropecuario en relación con el cambio climático en la región?
25. ¿Cómo se puede solucionar estos problemas?
26. ¿Qué sabe usted de los diplomados que está impartiendo en el territorio (la mesa, bosque y agua, PROTSCAFE)?

27. ¿Qué oportunidades presentan estos diplomados?
28. ¿Qué desafíos presentan estos diplomados?
29. ¿Cómo el centro/la universidad puede contribuir a una agricultura sostenible para la región, en el contexto del cambio climático?
30. ¿Usted cree que es importante elaborar una nueva política agropecuaria para Trifinio en relación con el cambio climático?
31. ¿Qué actores deben ser inmersos en un proceso de elaboración de una nueva política agropecuaria para el territorio?
32. ¿Quién puede liderar este proceso?
33. ¿Cuál podrían ser los elementos clave de esta nueva política agropecuaria?
34. ¿Cómo el centro (la universidad) podría apoyar en la elaboración, la implementación y la promoción de una nueva política pública agropecuaria en el contexto del cambio climático?
35. ¿Cómo los demás actores públicos del territorio podrían apoyar en la elaboración, la implementación y la promoción de esta política?
36. ¿La implementación de una política agropecuaria basada en el contexto del cambio climático podría generar impactos electorales en el territorio?

Muchas Gracias:

Observaciones:

Anexo 7. Protocolo de taller dirigido a las asociaciones de productores y cooperativas del sector agropecuario en la región Trifinio

Programa Académico Práctica del Desarrollo y la Conservación

OBJETIVO: Analizar las experiencias sobre la Agricultura Climáticamente Inteligente implementadas en el Territorio del Trifinio, identificando las limitaciones y las oportunidades de mejora.

DESCRIPCION DE LOS PARTICIPANTES: Miembros de asociaciones de productores, cooperativas, escuelas de campo vinculados con la implementación de las prácticas ACI en el territorio (12- 14 personas por taller)

DURACION: 1h50 minutos

AGENDA

Actividad	Métodos/técnicas	Resultados esperados	Tiempo requerido (minutos)
Bienvenida y presentación de los participantes	Dinámicas de rompehielos	Se genera la confianza entre los participantes y el facilitador/ cada quien conoce el quehacer y la función de los demás participantes.	10 minutos
Presentación de los objetivos y agenda del taller	Papelógrafo	Los y las participantes comprendan el objetivo para el cual fueron convocados	5 minutos
Recabar las percepciones de los participantes sobre el cambio climático en la región Trifinio	Lluvia de ideas en plenaria	Conocimiento y percepciones de las familias productores sobre las principales causas del cambio climático	25 minutos
Reflexión sobre las consecuencias del cambio climático en la región y los esfuerzos que están realizando para enfrentar las mismas.	Trabajo en subgrupos a partir de preguntas orientadoras	Conocimiento sobre los efectos del cambio climático sobre el sector agrícola y pecuaria en la región; conocimiento de las acciones que están realizando para encarar el cambio climático.	25 minutos
Reflexión sobre las limitaciones que presentan el sector agropecuario y las propuestas de soluciones para superar las mismas.	Trabajo en subgrupos a partir de preguntas orientadoras	Conocimiento de las percepciones de las familias productoras sobre las limitaciones que presentan el sector agropecuario y las propuestas de soluciones de las mismas.	20 minitos
/Formulación de recomendaciones e identificación de condiciones habilitadoras para incorporar las prácticas ACI en la agenda de políticas agropecuarias establecida para el Territorio.	Trabajo en subgrupos a partir de preguntas orientadoras	Conocimiento de las limitaciones y cuellos de botellas que impiden al éxito a las prácticas priorizadas e incorporadas en los portafolios de inversión. Identificación de oportunidades para superar las limitaciones identificadas – Lista de recomendaciones para facilitar la aplicación del enfoque ACI en el territorio.	30 minutos
Cierre y evaluación	Sería bueno que retroalimentaras	Se evaluará brevemente la percepción de los participantes con respecto a la actividad	5 minutos

Preguntas orientadoras:

¿Han observados algunos cambios que están sucediendo en el territorio durante los últimos 10, 20 años?
¿Por qué ocurren estos cambios?
¿Cómo los cambios que están dando en el territorio afectan al sector agrícola y ganadería en la región?
¿Qué están haciendo en el territorio para encarar los cambios que están sucediendo en el clima?
¿Han visto buenas prácticas agrícolas y pecuarias que se implementan en la región?
¿Usted ve algún limitante que presentan estas iniciativas/actividades? ¿Cuáles serían?
¿Cómo se puede solucionar estas limitaciones?
¿Cómo las entidades gubernamentales podrían apoyar en la implementación y la promoción de las buenas prácticas agrícolas y pecuarias?
¿Cómo las organizaciones privadas y ONG's podrían apoyar en la implementación y la promoción de las prácticas ACI?
¿Qué papel podrían jugar las familias productoras en la implementación de las buenas prácticas?

Anexo 8. Protocolo de análisis de actores sociales vinculados con el sector agropecuario en Trifinio

OBJETIVO: Analizar los actores clave territoriales vinculados con el sector agropecuario y/o involucrados en la implementación y la promoción de las practicas ACI en Trifinio

DESCRIPCION DE LOS PARTICIPANTES: Se espera contar con la participación de 10-12 personas que han participado en los procesos de evaluación de prácticas ACI, que conocen los actores involucrados y el contexto sociopolítico del territorio Trifinio

DURACION: 2 horas

AGENDA

Actividad	Métodos	Resultados esperados	Tiempo requerido (minutos)
Bienvenida y presentación de los participantes	Dinámicas de rompehielos	Se genera la confianza entre los participantes y el facilitador/ cada quien conoce el quehacer y la función de los demás participantes en el territorio o en la vida cotidiana.	10 minutos
Presentación de los objetivos y agenda del taller	Paleógrafo	Los y las participantes comprendan el objetivo para el cual fueron convocados	5 minutos
Identificación y caracterización de los actores sociales del sector agropecuario en Trifinio	Lluvia de ideas/discusión en plenaria/paleógrafo	Una matriz de actores vinculados con el sector agropecuario en la región (tipo de actor, rol, mandatos/objetivos, cobertura y recursos que detiene)	30 minutos
Calificación de los actores sociales de acuerdo a criterios relevantes (análisis de poder-interés)	Lluvia de idea/paleógrafo/ discusión en plenaria	Cuadro de categorías de poder entre los actores y cuadro de calificación de los intereses en torno a la implementación y a la promoción de las practicas ACI	30 minutos
Análisis participativo de las relaciones entre los actores	Uso de símbolos que representan las relaciones/dibujo del grafico/discusión	Gráfico de análisis de relaciones entre los actores	40 minutos
Cierre y evaluación		Se evaluará brevemente la percepción de los participantes con respecto a la actividad	5 minutos

Preguntas orientadoras:

¿Qué actores (individuos u organizaciones) considera usted importantes en esta región y por qué?
¿Cuáles son aquellos que tienen alguna relación con el sector agropecuario en el Territorio?
¿Cuáles son los actores que participen de alguna manera en las actividades de identificación, evaluación y promoción de las practicas ACI?

¿Cuáles son los actores tomadores de decisión en términos de adopción y de implementación de políticas agropecuarias en la región?
¿Cuáles son los actores del territorio que influyen en estas decisiones?
¿Cuál es la percepción dominante en el territorio en torno a las prácticas ACI?
¿La adopción de una política específica de ACI podría tener algún impacto en procesos electorales?
¿Cuál es la receptividad de los actores institucionales a las propuestas de políticas públicas?

Consideraciones importantes:

1. La caracterización de los actores debe tomar en cuenta los siguientes aspectos: Agenda o mandato en el territorio, su vínculo con la ACI, su legitimidad en el territorio, los recursos y los instrumentos que se utilizan para alcanzar sus objetivos. El facilitador clarifica cada concepto para evitar sesgo en análisis.
2. En la etapa de calificación de los actores es necesario que el facilitador elegir y validar participativamente los criterios para calificar los actores y evaluar el poder e interés de los mismos.
3. El análisis de las relaciones entre los actores se hará utilizando símbolos sencillos, conocidos por parte de los participantes. El facilitador clarifica la significación de cada símbolo y puede utilizar papeles y marcadores de color diferentes para evitar confusiones.

Anexo 9. Protocolo de taller para la construcción de la propuesta de estrategia en el marco de la ACI para la región Trifinio

Programa Académico Práctica del Desarrollo y la Conservación

OBJETIVO: Construir la agenda temática a partir del análisis de los actores territoriales y las recomendaciones formuladas

DESCRIPCION DE LOS PARTICIPANTES: Se espera contar con la participación de 25 participantes

DURACION: 150 minutos

AGENDA

Actividad	Métodos	Resultados esperados	Tiempo requerido (minutos)
Bienvenida y presentación de los participantes	Dinámicas de rompehielos	Se genera la confianza entre los participantes y el facilitador/ cada quien conoce el quehacer y la función de los demás participantes en el territorio o en la vida cotidiana.	10 minutos
Presentación de los objetivos y agenda del taller	Papelógrafo	Los y las participantes comprenden el objetivo para el cual fueron convocados	5 minutos
Socialización de hallazgos encontrados en el análisis de redes de actores y el ambiente político en el territorio; presentación de factores que condicionan el éxito de una estrategia de incidencia política	Presentación y mesa redonda	Validación de los resultados obtenidos en el transcurso del proceso de estudio que servirán de insumos para construir la agenda temática; intercambio acerca de los factores que condicionan el éxito de una estrategia de incidencia política.	30 minutos
Formulación de ejes estratégicos, líneas de acciones y acciones concretas para lograr los cambios deseados.	Trabajo en subgrupos y discusión en plenaria a partir de preguntas orientadoras	Temas de trabajo- líneas de acción por cada eje estratégico o temas y conjunto de acciones concretas en cada línea de acción	30 minutos
Determinar plazo e identificación de recursos necesarios para implementar la agenda	Técnicas de rompecabezas y lluvia de ideas	Recursos humanos/financiero Cambios a corto, mediano y largo plazo.	20 minutos
Elaboración de metodología para construir alianzas; convencer a los tomadores de decisiones y asegurar el seguimiento	Trabajo en subgrupos y discusión en plenaria a partir de preguntas orientadoras	Cuenta con una metodología coherente y pertinente para garantizar el éxito de la agenda	40 minutos
Cierre y evaluación	Reflexión final	Se evaluará brevemente la percepción de los participantes con respecto a la actividad	15 minutos

Preguntas orientadoras:

¿En qué temas queremos trabajar con respecto a las prácticas ACI priorizadas en los portafolios de inversiones? ¿Qué queremos lograr al respecto del enfoque en el territorio? ¿Cuáles son los principales elementos de las ACI que deben priorizarse en una estrategia de incidencia política agropecuarias?

¿Para cuándo deseamos los cambios? ¿Corto, mediano y largo plazo?

¿Qué recursos necesitamos para poner en marcha la estrategia? ¿Dónde están los recursos? ¿Cómo vamos a movilizarlos?

¿Quién o quienes tienen el poder de decisión?

¿Cómo vamos a trabajar para lograr los cambios deseados? ¿Qué tenemos que hacer para convencer a los tomadores de decisión? ¿Qué tenemos que hacer para fortalecer las alianzas con los demás actores? ¿Convencer a los actores (aliados, oponentes) en las redes identificadas?

¿Cuáles aspectos (organizativos, políticos, técnicos, financieros) deben ser fortalecidos en las plataformas para un proceso de incidencia política?

¿Cuáles son los mecanismos más idóneos para lograr cambios en el sector agropecuario en la región del Trifinio?

Consideraciones importantes: Por cada etapa del taller es de suma importancia que el facilitador dé las instrucciones y aclara dudas al respecto.

Anexo 10. Autoanálisis FODA-AR de la Mesa de Café Trinacional en torno a su capacidad instalada en ACI

ASPECTOS CLAVES	FORTALEZA	DEBILIDAD	AMENAZA	OPORTUNIDAD	ASPIRACION	RECURSOS
Recursos	Representatividad de la mayoría de los actores CdV Café en Trifinio, lo que facilita promover por su medio ACI Cuenta con recursos humanos capacitados en tema de la caficultura.	Poca participación de pequeños productores (que son mayoría en el territorio). Poco recurso económico No cuenta con personería jurídica	Sostenibilidad de la MCT, al finalizar proyectos la apoyan (Bosque y agua PROTCAFES) Poco interés de los actores de la cadena de valor del café a mantenerse en la mesa.	Potencialidad de producir café de calidad. Existe mercado para vender café de calidad La MCT es un espacio que permite hacer incidencia en forma trinacional, para promover ACI	Lograr la denominación de origen del café Incentivar la producción del café de alta calidad. Lograr el desarrollo socio económico de las familias productoras del café. Que MCT sea un canal efectivo de incidencia sobre ACI, ante actores clave de los 3 países	Voluntad de miembros MCT para apoyar procesos y recursos financiero para alcanzar las aspiraciones.
Oferta tecnológica	Gestor de un diplomado dirigido a hijos de caficultores en Trifinio. Algunos de los actores de la mesa tienen los medios para el procesamiento adecuado. Competencia en la producción de cafés especiales	Poca información sobre ACI; Poca infraestructura de procesamiento colectivo	Socios MCT no aplican algunos principios ACI, por falta de información y de sensibilización. contaminación ambiental por dar proceso individual (manejo de pulpa, agua mieles)	Los institutos con quienes está vinculado la mesa, cuentan con tecnología para evitar la contaminación; lo cual permitiría realizar procesamiento libre de contaminación.	Adecuado conocimiento de propuestas ACI, por miembros MCT. Promover beneficio del café de uso colectivo) Apoyar la comercialización de café de calidad.	Capacidad instalada de los institutos de café
Instrumentos institucionales vinculados a la ACI	Cuenta con proyectos de cambios (diplomado de caficultura innovadora, foro para dar a conocer avances tecnológicos, tendencia del mercado.	Falta actualizar y dar seguimiento del plan estratégico; No cuenta con personería jurídica	La ausencia de personería jurídica puede limitar las pretensiones (captar fundos para realizar sus aspiraciones)	Está en un proceso de negociación de convenios de cooperación con la CTPT	Se necesita asesoría jurídica para cumplir los requisitos de legalizaciones y promover la organización legal de los productores.	Recursos humanos y financiero para alcanzar las aspiraciones.

Anexo 11. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la MCT en el marco de la ACI

Criterio clave	**Autoanálisis**		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación (1-3) /criterio**
Conocimiento de la problemática del sector agropecuario en Trifinio**.**	Varios socios MCT tienen un buen conocimiento en temas agropecuarias.	Poca cubertura del diplomado en caficultura	2
Representatividad y legitimidad de la plataforma**.**	Aglutina la mayoría de actores en la CdV del café en los tres países (asociaciones de productores, cooperativas, tostadores en otras)	Falta involucrar más los pequeños productores, que son mayoría; Falta conseguir personería jurídica.	2
Calidad de liderazgo de los dirigentes.		Falta liderazgo en los directivos, de la CTPT e institutos del café de los tres países	2
Capacidad de convocatoria y de movilización.		Poca capacidad de convocatoria	1
Relación con los medios de comunicación.	Se ha invitado a los medios a varias actividades de la MCT	Relación muy limitada	1
Relación con las instituciones del estado.	Se ha logrado vinculación con las instituciones rectores de la caficultura en los tres países.	Falta mayor vinculación con ministerios de agricultura y ambiente de los tres países. No hay convenios firmados con los institutos del café.	2
Relación con las organizaciones de la sociedad civil en el territorio.		La MCT no ha logrado coordinar con ONGs.	2
Relación con el sector privado en el territorio.	Algunos exportadores tienen participación continua en la MCT	Poca coordinación efectiva de la MCT con actores privados	1
Relación con los donantes/financiadores.	Efectiva relación con cooperantes de programas CTPT	Faltan relaciones con otros cooperantes	2
Capacidad de negociación y cabildeo.	Voluntad de actuar en varios socios de la MCT	Muy débil	1
Relación con los tomadores de decisiones en el ámbito de políticas públicas agropecuaria.		No se tiene una relación directa con esos tomadores de decisiones	1
Capacidad para conformar alianzas con los demás actores sociales territoriales.	Al ser la caficultura la principal actividad económica de la región, se le facilita a la MCT gestionar alianzas	Muy poca capacidad en los principales actores de la MCT	1
Recursos técnicos, materiales, humano y	Se cuenta con apoyos de los institutos de café y de proyectos de la CTPT	Hace falta conseguir apoyo de otros actores de la CdV de café en la región	2

Criterio clave	Autoanálisis		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación (1-3) /criterio**
económico para impulsar la propuesta.			
Experiencia de planificación participativa en conjunta con otros actores.	Al ser altamente participativo el proceso de construcción de la plataforma, se ha logrado generar cierta capacidad		2

Anexo 12. Autoanálisis FODA-AR de la CTPT en torno a su capacidad instalada en ACI

Aspectos claves	FORTALEZA	DEBILIDAD	AMENAZA	OPORTUNIDAD	ASPIRACION	RECURSOS
Recursos	Sólida representatividad institucional de la CTPT, con base al Tratado del Plan Trifinio	Poco conocimiento en los gobiernos centrales sobre quehacer del Plan Trifinio y capacidades legales y políticas de la CTPT.	Sostenibilidad de la CTPT, por falta de aprobación incremento de cuota anual que aportan los tres gobiernos al funcionamiento de la misma.	La CTPT tiene adecuado estatus legal y político para hacer incidencia en forma trinacional, en la promoción de la ACI	Que la CTPT asuma el liderazgo de la incidencia sobre ACI, ante actores clave de los tres países	Estructura institucional que lidera SET en las capitales, con 3 Oficinas Territoriales (OT) que coordina Gerente Técnico Trinacional, que en conjunto forman la Unidad Técnica Trinacional (UTT)
Oferta tecnológica	Información y conocimientos generados por medio de proyectos del Plan Trifinio (incluyendo MAP/CATIE), sobre ACI	Poca divulgación de esa información sobre ACI, con actores de la Región Trifinio	Aliados y socios de la CTPT no aplican preceptos de la ACI, por falta de información	La CTPT puede ser la entidad más adecuada para promover tecnologías ACI, en el contexto trinacional	Adecuado conocimiento de propuestas ACI, por miembros SET y personal UTT	Expertos, información, bienes y equipos, que tiene CTPT y proyectos del Plan Trifinio
Instrumentos institucionales vinculados a la ACI	CTPT dispone de algunos instrumentos (Plan estratégico con eje sobre el cambio Climático)	Hace falta apropiamiento de esos instrumentos, por miembros SET y personal UTT	Debilitamiento de la UTT, por falta de recursos financieros (incremento cuota anual aportan los 3 gobiernos)	Al contar con una UTT fortalecida y una SET empoderada, se puede divulgar mejor estos instrumentos	Que la estructura institucional de la CTPT, promueva de manera efectiva la divulgación y aplicación de esos instrumentos	Capacidad de actuación de la SET y de la UTT

Anexo 13. Autoanálisis de la capacidad de incidencia política de la CTPT en el marco de la ACI en Trifinio.

Criterio claves	**Autoanálisis**		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación (1-3) /criterio**
Conocimiento de la problemática del sector agropecuario en Trifinio	Personal de UTT (Gerente y Coordinadores OT), conocen al respecto		2
Representatividad y legitimidad	Dada por el Tratado para la Ejecución del Plan Trifinio (ratificado por poderes legislativos de los tres países)	Falta acreditar en propiedad la persona jurídica de la CTPT en Guatemala y Honduras	2
Calidad de liderazgo de los dirigentes	Buen respaldo político, dado por los vicepresidentes (integrantes de la CTPT.	Falta de conocimiento y empoderamiento sobre ACI, de los miembros SET y vicepresidentes	2
Capacidad de convocatoria y de movilización	Alta, demostrada en los 30 años de vida del Plan Trifinio		3
Relación con los medios de comunicación	La CTPT tiene una incipiente Unidad de Comunicación Trinacional (UCT)	La UCT tiene pocos recursos y una sola profesional de tiempo completo	1
Relación con las instituciones del estado	Los Directores Ejecutivos Nacionales (DEN) –miembros de la SET– tienen mandato del Tratado y respaldo político de los vicepresidentes, para gestionar apoyo de las instituciones estatales	Las instituciones de los 3 gobiernos centrales, no están informadas sobre las acciones del Plan Trifinio y capacidades que da el Tratado a la CTPT	1
Relación con las organizaciones de la sociedad civil en el territorio	Se cuenta con el Comité Consultivo del Plan Trifinio (órgano de la CTPT, creado por medio del Tratado), con representatividad de organizaciones de la sociedad civil	El Comité Consultivo tiene casi un año de no funcionar. La representatividad de la sociedad civil en el mismo aún, no es adecuada.	1
Relación con el sector privado en el territorio	Algunas cooperativas participan en procesos del Plan Trifinio	Muy poca coordinación efectiva con actores privados	1
Relación con los donantes/financiadores	Más de 25 años de recibir donaciones y financiamientos, en su mayoría no reembolsable, de varios cooperantes, invertidos en programas y proyectos de la CTPT	Débil coordinación de la CTPT con cooperantes. Falta definición de ejes programáticos y políticas trinacional de gestión con cooperantes.	2
Capacidad de negociación y cabildeo	Buena, por la sombrilla jurídica y política que provee a la CTPT el Tratado	Débil capacidad técnica y de gestión, de la SET	2
Relación con los tomadores de		Esta relación ha sido débil; más enfocada en el	1

Criterio claves	Autoanálisis		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación (1-3) /criterio**
decisiones en el ámbito de políticas públicas agropecuaria		contexto nacional, que en el Tratado para la Ejecución del Plan Trifinio marco trinacional que manda el	
Capacidad para conformar alianzas con los demás actores sociales territoriales	Buena con varios actores	Débil capacidad de actuación de la UTT, especialmente de la Gerencia	2
Recursos técnicos, materiales, humano y económico para impulsar la propuesta	Oficinas permanentes de la SET y 3 DEN en las capitales, más 4 de la UTT en el territorio del Trifinio (sede Gerencia y 3 OT), con personal y equipo	La UTT no tiene expertos técnicos trinacionales, de carácter permanente	2
Experiencia en planificación participativa en conjunta con otros actores		Prevalece actuación con enfoque nacional, sobre el trinacional que manda el Trattado	1

Anexo 14. Autoanálisis FODA-AR de la MTFRL en torno a su capacidad instalada en ACI

Aspectos claves	FORTALEZA	DEBILIDAD	AMENAZA	OPORTUNIDAD	ASPIRACION	RECURSOS
Recursos	Estructura organizacional que integra municipios de los tres países; implementando cinco Políticas Públicas Locales transfronterizas que se orientan a la atención de los problemas priorizados en la región.	Recursos financieros limitados, dependientes de la cooperación Internacional y de la asignación presupuestaria municipal para impulsar las acciones estratégicas de las Políticas.	Limitación de la actuación de la institución por posiciones defensivas (entidades de gobierno) en función de la soberanía de los estados, contrarios a la integración centroamericana.	Credibilidad a nivel institucional y con cooperantes.	Consolidar procesos de integración centroamericana en función del desarrollo de la región. Implementación de acciones estratégicas de las políticas públicas en los 25 municipios de la Mancomunidad.	
	Empresa Río Lempa, orientada a la sostenibilidad de los procesos impulsados.	Empresa de reciente conformación en El Salvador; está pendiente inscripción en Guatemala y Honduras. Así como la promoción de los productos y servicios que ofrece.	Variabilidad climática (poca o mucha lluvia) que afecta la producción de granos básicos para comercialización. Competencia afectando los precios.	Necesidad local (gobiernos municipales e instituciones) de abordar la problemática del desabastecimiento de granos básicos y alimentos en la población vulnerable.	Consolidación de la empresa como institución que ofrece productos y servicios en la región, relacionados con la oferta de granos básicos, alimentos y procesamiento; como abastecedor institucional, lo que permitiría rentabilidad para el apoyo de la Reserva Estratégica de Granos para atención de emergencias alimentarias y nutricionales en la región. Aportando a la lucha por la erradicación del hambre, pobreza, marginación; así como a la degradación ambiental.	US$ 500 mil de aportes UE en el Proyecto Hambre Cero. US67 mil correspondiente al valor del terreno en el cual se está realizando las instalaciones de la empresa, como aporte municipal de Candelaria de la Frontera.
	Fondo Trinacional para la atención de emergencias alimentarias y nutricionales en	Desconocimiento de los procedimientos para la declaración de	Descapitalización del fondo por falta de recursos (municipales, de la empresa, cooperantes)	Necesidad local de atención de emergencias alimentarias	Fondo Trinacional permanente, para la atención de emergencias en la región, de manera que sea capitalizable como lo establece el documento de su creación, con fondos de la cooperación	US$ 20 MIL (15 mil de capital semilla de aporte de PRESANCA II; y 5 mil de

Aspectos claves	FORTALEZA	DEBILIDAD	AMENAZA	OPORTUNIDAD	ASPIRACION	RECURSOS
	municipios de la región.	emergencias municipales.		y nutricionales.	internacional, aportes municipales anuales y aportes de la empresa Río Lempa. Que esté disponible en función de las emergencias de los municipios que la decreten.	aporte municipal)
Oferta tecnológica	Capacidad instalada en personal técnico de la Mancomunidad. Análisis de la Inversión municipal en base a capitales de desarrollo que orienta la inversión municipal equitativamente y no solo en función de infraestructura.	Limitado personal. Escaso involucramiento del personal municipal para eventos de capacitación. Limitados recursos asignados para la implementación de las ofertas tecnológicas para la atención de la problemática.	Limitación de la cooperación internacional. Atrasos en la asignación del situado constitucional a los municipios. Politización de los procesos.	Credibilidad a nivel institucional y con cooperantes. Ampliación de las instalaciones de la empresa para el establecimiento de una Finca Escuela para capacitaciones CI.	Oferta de servicios de asistencia técnica a las municipalidades para la implementación de las acciones estratégicas de las PPLT. (Finca Escuela) Contar con los aportes municipales para la implementación de los programas y proyectos orientados a las acciones estratégicas de las PPLT.	
Instrumentos institucionales vinculados a la ACI	Planificación Integral de Desarrollo Estratégico Territorial Trinacional. Declaratoria Trinacional para impulsar territorio climáticamente inteligente. Política Públicas Locales Transfronterizas SINTET	Poca sensibilización y compromiso local. Carencia de un plan de divulgación y sensibilización de la población al cambio Climático. Desactualización del SINTET y falta de seguimiento a los indicadores establecidos.	Limitación de recursos financieros y de la cooperación internacional.	Credibilidad por ser instrumentos elaborados participativamente e institucionalizados a nivel Trinacional para ser sujetos a cooperación institucional.	Implementación del PIDET en la Región, como instrumento orientador de las intervenciones en el territorio. Seguimiento, actualización, enriquecimiento y monitoreo de los indicadores del SINTET. Divulgación y sensibilización de la población, autoridades y entidades en los temas orientados a ser un territorio CI	

Anexo 15. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la MTFRL en el marco de la ACI

Criterios claves	**Autoanálisis**		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación del (1-3) /criterio**
Conocimiento de la problemática del sector agropecuario en Trifinio	La MTFRL impulsa la PPLT Hambre Cero, siendo una de sus acciones estratégicas la promoción de un sistema alimentario y nutricional en la región, considerando la problemática del sector agropecuario de la región y cuenta con personal agrícola capacitado en el tema.	Limitados recursos para mantener proceso de sensibilización permanente. Limitados recursos para promover el programa de diversificación agropecuaria en la región.	2
Representatividad y legitimidad	La MTFRL es una instancia legalmente reconocida en los tres países, integrada por autoridades locales de los tres países, respetuosa de las leyes y los estatutos que la crean, lo que respalda la representatividad y legitimidad de sus acciones.		3
Calidad de liderazgo de los dirigentes	Los dirigentes políticos son autoridades locales legalmente electas y que forman parte de la MTFRL mediante la Asamblea General de la misma; personal administrativo seleccionado en base de criterios objetivos y transparente.	No todos los dirigentes participan activamente en la toma de decisiones y el impulso de las actividades promovidas por la MTFRL; reflejando limitado compromiso y falta de identidad con relación a la institución y sus objetivos.	2
Capacidad de convocatoria y de movilización	La MTFRL cuenta con respaldo y credibilidad en el territorio, lo que permite contar con capacidad de convocatoria y movilización en la región trinacional.		3
Relación con los medios de comunicación	La MTFRL cuenta con una positiva relación con los medios de comunicación en la región; realizando convocatoria de prensa para la divulgación, denuncia y sensibilización en temas prioritarios de la región.	Pendiente ampliar la relación con medios de comunicación en Honduras y Guatemala.	2
Relación con las instituciones del estado	La orientación de la MTFRL es el establecimiento de alianzas multinivel para aunar esfuerzos y optimizar	A pesar de contar con acercamiento y coordinación con	2

Criterios claves	Autoanálisis		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación del (1-3) /criterio**
	recursos en la atención a la problemática de la región. En tal sentido se ha establecido, mantenido y ampliado relaciones de cooperación con diferentes instancias, incluyendo las del estado, en función de los temas priorizados.	instituciones del estado relacionadas con los temas priorizados por la MTFRL, sigue pendiente una mayor relación, en algunos casos a nivel local y en otros a nivel central; el establecimiento y seguimiento de convenios de cooperación que permitan la elaboración de planes conjuntos, la asignación de recursos y el monitoreo de los mismos.	
Relación con las organizaciones de la sociedad civil en el territorio	Se ha establecido una plataforma en el marco de la ECADERT, en la cual se involucran entidades/organizaciones de la sociedad civil, del sector privado, entidades gubernamentales, ONG´s presente en el territorio, con el objeto de dar seguimiento e impulsar los temas priorizados en dicha plataforma. La relación de la MTFRL es de cooperación y coordinación conjunta.	Limitados recursos para impulsar las acciones acordadas en el marco de los temas priorizados; lo que limita la participación de los actores en la plataforma creada.	2
Relación con el sector privado en el territorio	La MTFRL promovió y contribuyó con la creación de la RedSAN, que corresponde a una Red trinacional de organizaciones agropecuarias en la Región Trifinio; a quienes se continúa apoyando hasta su consolidación.	La RedSAN forma parte de la plataforma establecida en el marco de la ECADERT, no obstante, la participación es limitada. Sigue pendiente su consolidación.	1
Relación con los donantes/financiadores	La MTFRL mantiene comunicación con los donantes y cuenta con una permanente labor de gestión de recursos en función de los temas priorizados en la región.		3
Capacidad de negociación y cabildeo	A pesar de contar con una unidad técnica multidisciplinaria, La MTFRL ha		3

Criterios claves	Autoanálisis		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación del (1-3) /criterio**
	generado una serie instrumentos (PIDET, PPLT, SINTET); Lo que respalda y brinda capacidad de negociación y cabildeo.		
Relación con los tomadores de decisiones en el ámbito de políticas públicas agropecuaria	Se ha establecido acercamiento con funcionarios relacionados con el ámbito agropecuario a nivel local, y en mucha menor medida a nivel regional en el marco de la ECADERT.	Pendiente un instrumento para impulsar acciones en atención a la problemática agropecuaria en la región (PPLT, Plan de Acción, etc) acercamiento con tomadores de decisión del ámbito agropecuario a nivel central en los tres países.	2
Capacidad para conformar alianzas con los demás actores sociales territoriales	El papel de la MTFRL en el territorio se ha ido fortaleciendo a través de la presencia y el impulso de acciones en beneficio del territorio. Cuenta con capacidad de convocatoria y el respaldo legal, de legitimidad y credibilidad para el establecimiento y/o fortalecimiento de las alianzas establecidas con los actores locales, regionales e internacionales.		3
Recursos técnicos, materiales, humano y económico para impulsar la propuesta	La MTFRL cuenta con personal técnico capacitado, instrumentos técnicos que respaldan su actuación en el impulso de propuestas orientadas al abordaje de la problemática de la región.	Limitado personal, limitados recursos económicos.	2
Experiencia en planificación participativa en conjunto con otros actores	La MTFRL elabora una planificación operativa anual y un presupuesto. Cuenta con capacidad de integrar a su planificación el tema, coordinando con otros actores relacionados.	Limitado personal y recursos económicos.	2

Anexo 16. Autoanálisis FODA-AR de la RedSAN en torno a su capacidad instalada en ACI

ASPECTOS CLAVES	FORTALEZA	DEBILIDAD	AMENAZA	OPORTUNIDAD	ASPIRACION	RECURSOS
Recursos	Cuenta con recurso humano a nivel de organizaciones además del entusiasmo a crecer como Red Trinacional; pago de membrecías por parte de socios. Se cuenta con apoyo de la MTFRL quien apoya en la legalización y financiamiento de reuniones, fondos propios para poder funcionar	Las distancias entre organizaciones que conforman la RedSAN, dificulta la comunicación, poco apoyo financiero a este tipo de iniciativas.	Cierre de programas o proyectos que apoyan la iniciativa de fortalecer la RedSAN, la falta de desconocimiento de políticas publicas	Apoyo de organizaciones de desarrollo ONGs y mancomunidad en fortalecer capacidades económicas y organizativas	Impulsar políticas de seguridad alimentaria y promover la comercialización a nivel de los 3 países	Recursos humanos y financieros para realizar las actividades provistas en el plan estratégico.
Oferta tecnológica						
Instrumentos institucionales vinculados a la ACI	Se cuenta con un plan estratégico elaborado de manera participativa, en el que se integra el tema del cambio climático.	Se carece de un plan de trabajo y falta de recurso humano para ejecutar el plan estratégico y las diferentes acciones de la red.	No alcanzar la legalización de la RedSAN en Honduras y Guatemala,	Dar a conocer a la RedSAN como una plataforma de incidencia a nivel de la región trifinio, que vele por intereses en común como ser la producción y comercialización de sus agremiados.	Una RedSAN reconocida a nivel Trinacional promoviendo política de	Recursos humanos y financieros para realizar las actividades provistas en el plan estratégico.

Anexo 17. Autoevaluación de la capacidad de incidencia política de la RedSAN en el marco de la ACI

Criterio clave	**Autoanálisis**		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación (1-3) /criterio**
Conocimiento de la problemática del sector agropecuario en Trifinio**.**	La red tiene conocimiento de la problemática del sector agropecuario, y sus repercusiones en la región Trifinio.	Estructuras a nivel de gobiernos no impulsan este tipo de iniciativas	2
Representatividad y legitimidad de la plataforma**.**	La red es reconocida como una plataforma de incidencia	La red es reconocida como una plataforma de incidencia	1
Calidad de liderazgo de los dirigentes.	Líderes comprometidos y formados en la conducción de sus organizaciones y representación en la RedSAN	Falta de recursos para seguir fortaleciendo capacidades de liderazgo y conducción	2
Capacidad de convocatoria y de movilización.	La red cuenta con una buena membrecía a nivel de organizaciones afiliadas.	Dificultad de movilización por desconocimiento del tema	1
Relación con los medios de comunicación.		Prácticamente no existe relación con los medios de comunicación	1
Relación con las instituciones del estado.		Prácticamente no existe relación con instituciones de estado	1
Relación con las organizaciones de la sociedad civil en el territorio.	La RedSAN ha establecido alianzas fuertes entre las organizaciones de base socias y en búsqueda de nuevas alianzas estratégicas.	Se necesita personal técnico capacitado que contribuya a fortalecer los lazos entre organizaciones de sociedad civil desde lo interno y fuera de la RedSAN.	2
Relación con el sector privado en el territorio.		No hay relación con el sector privado	1
Relación con los donantes/financiadores.	La RedSAN está vinculada con las siguientes instituciones de cooperación: MTFRL, CATIE, FUNDE, Fundación ETEA	Solo están seguras durante la ejecución de sus proyectos que ven a la red como una plataforma de desarrollo en la zona.	2
Capacidad de negociación y cabildeo.	La RedSAN ha mejorado su capacidad de negociación en la gestión de recurso humano y financiero ante organismos de desarrollo.	Poca apertura de espacios a nivel de gobierno y lo difícil de obtener espacios de negociación con gobiernos locales y entes estatales.	2
Relación con los tomadores de decisiones en el ámbito de políticas públicas agropecuaria.		Muy poca	1
Capacidad para conformar alianzas con los demás actores sociales territoriales.	Hay buenas capacidades de establecer alianzas con otros actores.		2

Criterio clave	Autoanálisis		
	Fortalezas ++	**Debilidades - -**	**Calificación (1-3) /criterio**
Recursos técnicos, materiales, humano y económico para impulsar la propuesta.		La Red cuenta con pocos recursos para desarrollar sus actividades.	1
Experiencia en planificación participativa en conjunta con otros actores.	En base a las alianzas establecidas se está desarrollando un plan de trabajo orientado a fortalecer capacidades organizativas y empresariales	Falta de recurso humano y financiero para emprender estas iniciativas	2