

Sistema modular de mejoramiento para alcanzar el manejo forestal sostenible y la certificación forestal independiente

Mauro E. Salazar
msalazar@wwfca.org
Steve Gretzinger
WWF Centroamérica
sgretzin@wwfca.org

El estado de la certificación en Centroamérica muestra una variabilidad marcada y el proceso es todavía incipiente. Unidad certificada PRADA, La RAAN, Nicaragua.



Foto: Proyecto TRANSFORMA, CATIE.

Resumen

El Sistema Modular constituye una herramienta de planificación que permite a un productor forestal cumplir con los estándares de manejo forestal sostenible, en preparación para una evaluación con miras a lograr la certificación forestal. El Sistema fue desarrollado tomando como base las similitudes de los Principios & Criterios del Forest Stewardship Council y los aspectos que generan el mayor número de pre-condiciones y condiciones en los procesos de certificación independiente en Centroamérica. El Sistema Modular fue organizado en cinco módulos principales y un número variable de sub-módulos, cuya estructura permite identificar los vacíos en el cumplimiento de los estándares de manejo y, por consiguiente, establecer un plan de acción para su cumplimiento.

Las ventajas principales del Sistema Modular se traducen en la reducción de costos asociados al cumplimiento de condiciones, las cuales se identifican y resuelven con antelación al proceso de certificación; al mismo tiempo permite a los productores vincularse con las Redes de Comercialización de Productos Forestales Certificados. La utilidad del Sistema está determinada por la facilidad de revisar el cumplimiento de los estándares de manejo, mediante una lista de chequeo.

Palabras claves: Manejo forestal; certificación forestal; sistema modular; criterios e indicadores; normalización; sostenibilidad; América Central.

Summary

Modular system of improvement to attain sustainable forest management and independent forest certification. The Modular System is a planning tool that allows the forest producer to comply with standards for sustainable forest management in preparation for a certification assessment. The Modular System was developed using as a basis the Principles & Criteria of the Forest Stewardship Council and those aspects which generate the largest number of corrective action requests for certified operations in Central America. The Modular System is organized into five principal modules and a variable number of sub-modules in a manner which allows the identification of shortfalls in the compliance with management standards and, consequently, the establishment of an action plan to ensure compliance.

The principal advantages of the Modular System are: reduction of costs associated with resolving shortfalls in management performance, which are identified and closed out before the formal certification process begins; and the opportunity to link with the Global Forest and Trade Network of certified forest products as producers which are in transition to becoming certified. The Modular System has been designed for easy use by way of a checklist for revising compliance with management standards.

Keywords: Forest management; forest certification; modular system; criteria and indicators; standardizing; sustainability; Central America.

Antecedentes

El Manejo Forestal Sostenible (MFS) y el proceso de certificación forestal, según los estándares del Consejo de Manejo Forestal (Forest Stewardship Council - FSC), vienen cobrando auge entre los productores privados y comunitarios de la región centroamericana. Según datos proporcionados por el FSC en marzo del 2003, en la región se ha logrado la certificación de 732 864 ha en 42 operaciones forestales entre plantaciones y bosques naturales (FSC 2003). Esta cifra es equivalente al 19,2% del total de área certificada en América Latina y al 4,1% del bosque remanente¹ en Centroamérica, tomando como base las estimaciones de la FAO al año 2000

(Figura. 1). Según dichas cifras, Honduras y Nicaragua son los países con la mayor cobertura forestal.

En términos de área, los mayores avances de la certificación forestal se han alcanzado en Guatemala, donde el Estado tomó la decisión de requerirla como una práctica obligatoria en el proceso de concesiones forestales (comunitarias e industriales). Según cifras recientes de FSC (2003) y SmartWood (2003), Guatemala cuenta con 483 101 ha certificadas en bosque natural y 3362 en plantaciones forestales. En Nicaragua, se han certificado tres unidades con lo cual se ha incrementado el área certificada a unas 13 005 ha (Hermanos Ubeda, Familia del Padre

Fabreto y PRADA, SA). Honduras, por su parte, cuenta con dos unidades certificadas y recientemente fueron evaluadas dos unidades más: Coda y Tanky Dawan. Panamá cuenta con cuatro unidades certificadas y se encaminan algunas acciones para incrementar el área en el país. En Belice se continúa con la certificación de la Reserva de Río Bravo y recientemente se evaluó el área de Timko. Costa Rica es el país que mayor área certificada tiene en plantaciones forestales y, por consiguiente, su potencial de producción de madera certificada es el mayor de Centroamérica. El resumen consolidado del estado de la certificación en Centroamérica se presenta en la Figura 2.

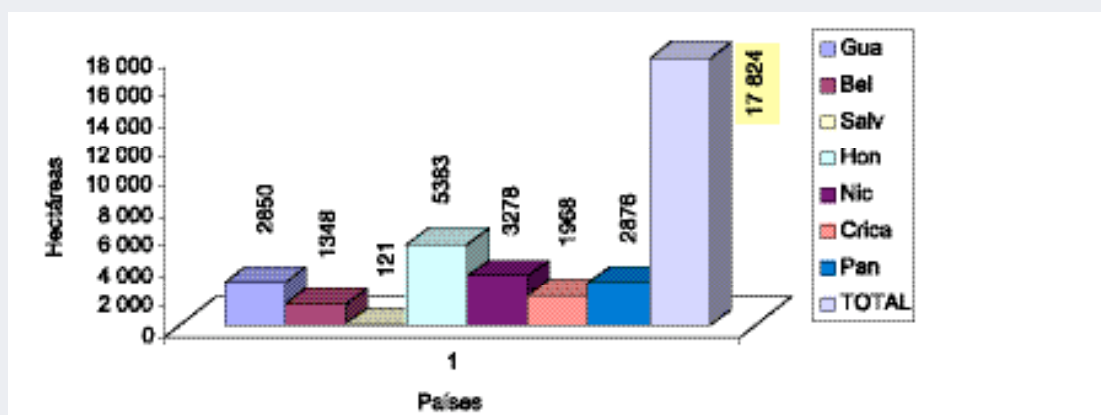


Figura 1. Superficie remanente de bosques en Centroamérica
Fuente: FAO (2000)

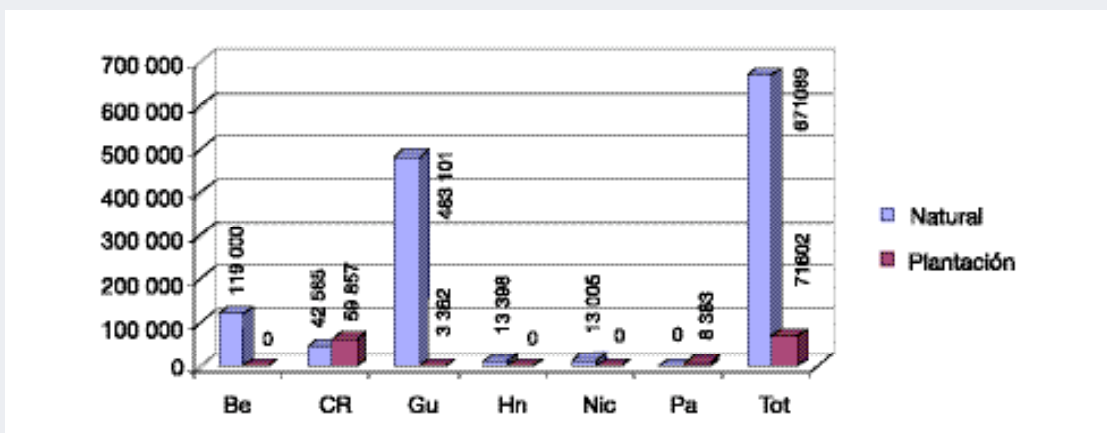


Figura 2. Área (hectáreas) certificada por país en Centroamérica (Setiembre, 2003)

¹ Incluye todas las categorías de bosque remanente y sistemas de administración forestal.

Según las cifras anteriores, en la región existe una variabilidad marcada y el proceso es todavía muy incipiente, por lo que se requieren muchos esfuerzos y apoyo institucional para ampliar el área factible de ser sometida a MFS y, eventualmente, alcanzar la certificación. Para la gran mayoría de productores no certificados, la brecha entre las prácticas actuales y el alcance de lo que puede ser reconocido como MFS es todavía considerable. Asimismo, los productores forestales encuentran el proceso de mejoramiento forestal muy difícil de lograr y carecen de apoyo técnico para el cumplimiento de los requerimientos vinculados con el MFS (aspectos ambientales, económicos y sociales).

Por otra parte, muchos compradores interesados en adquirir madera certificada entienden que sus proveedores no pueden lograr la certificación en forma inmediata y están dispuestos a darles tiempo para que mejoren sus operaciones. Sin embargo, estos compradores necesitan una seguridad de que los productores realmente cuentan con un plan de implementación y verificación del progreso hacia el logro de los objetivos del MFS.

Con el objetivo de facilitar el alcance de las prácticas de manejo forestal sostenible en preparación para la certificación forestal a partir de los estándares del FSC, el WWF-Centroamérica viene desarrollando una nueva herramienta dirigida a operaciones de aprovechamiento forestal: el Sistema Modular. Algunos factores y premisas determinantes para el desarrollo de esta herramienta son:

- La demanda por madera y productos forestales de bosques bien manejados o certificados tenderá a aumentar de manera sostenida.

- Es necesario facilitar el proceso del MFS y la certificación con un sistema simplificado, a fin de reducir sustancialmente los costos.
- Es importante brindar asistencia técnica dirigida, secuencial y gradual para fomentar cambios en los esquemas tradicionales de aprovechamiento forestal para así alcanzar el MFS y la certificación FSC.

El Sistema Modular ofrece un marco de acciones sistemáticas para la implementación de los estándares internacionales del FSC para la certificación forestal.

Esta nueva herramienta ofrece un marco de acciones sistemáticas para la implementación de los estándares internacionales del FSC para la certificación forestal, la cual estará vinculada a un sistema de verificación independiente en manos de organizaciones neutrales², las cuales verificarán el cumplimiento y alcance progresivo de las metas propuestas. El cumplimiento progresivo de un paquete de prácticas (estructuradas de manera lógica) establece las bases de reconocimiento de mejoras y, por ende, permite el ascenso a una nueva categoría de manejo.

El Sistema Modular constituye una síntesis de los Estándares Internacionales del FSC, los cuales fueron agrupados tomando como base tres criterios generales:

- Búsqueda de similitudes (en términos sociales, económicos y ambientales), mediante un análisis general de los principios y criterios internacionales del FSC.
- Consideración de los temas (asociados a los P&C) que, según las evaluaciones realizadas en Centroamérica, generan el mayor número de condiciones.
- Propuesta de un sistema económico, práctico y sin mayores riesgos para los productores.

Como resultado, se definieron cinco módulos principales:

Legalidad de las operaciones de manejo forestal: Este módulo trabaja con el cumplimiento del marco legal vigente en el país para el aprovechamiento, transporte, industrialización y comercialización de productos forestales (proveniencia de los productos).

Seguridad en la tenencia de las tierras forestales: Este módulo hace referencia a la figura legal que garantice la tenencia y uso de las tierras forestales.

Aspectos sociales: El módulo se refiere al cumplimiento de todas las relaciones sociales y laborales que deben considerarse en las operaciones forestales.

Productivo-económico: Se refiere a los aspectos que determinan una producción sostenible, dentro de un contexto económico.

Aspectos ambientales: Se refiere al cumplimiento de los aspectos que garantizan las medidas de mitigación y el mantenimiento de la integridad de los ecosistemas forestales en el aprovechamiento forestal y la transformación de productos.

Los cinco módulos están conformados por un número variable de submódulos, cuya estructura (en contenido y temática) guarda una

² Algunas organizaciones comprometidas con la certificación forestal a nivel nacional (iniciativas nacionales) y los cuerpos certificadores son los más indicados para promover este Sistema.

relación directa con el módulo correspondiente. En este documento se describen la estructura básica y el funcionamiento de cada uno de los sub-módulos.

Descripción del sistema modular

Estructura modular

El usuario interesado (empresa, operación comunitaria o propietario individual) tendrá la oportunidad de aplicar el Sistema Modular, utilizando una estructura que le permita resolver paso a paso los vacíos o debilidades, de manera que se facilite el cumplimiento de los Principios y Criterios del FSC. Tal como se indicó anteriormente, la estructura se definió sobre la base de un sistema de cinco módulos, integrados por un número variable de sub-módulos (Figura 3). La descripción global de los cinco módulos y los temas de cada sub-módulo se presentan en la Figura 4.

El contenido programático se desarrolló a partir de la metodología y material de discusión propuesto por PROFOREST³ en dos talleres de capacitación (julio 2001 y julio 2002) desarrollados en Oxford, Inglaterra, en el marco de la alianza entre el Banco Mundial y el WWF para proveer de herramientas básicas que permitan el alcance y mantenimiento de la certificación FSC.

A partir de los análisis realizados, se determinó que uno de los pasos fundamentales y prioritarios para alcanzar el MFS es asegurar la legalidad del manejo y la tenencia de la tierra bajo una figura que garantice el uso del recurso y que detenga la conversión de las tierras forestales. Por ello, es determinante contar con áreas forestales estables y sujetas a un manejo efectivo. Posteriormente, se analiza el grado de

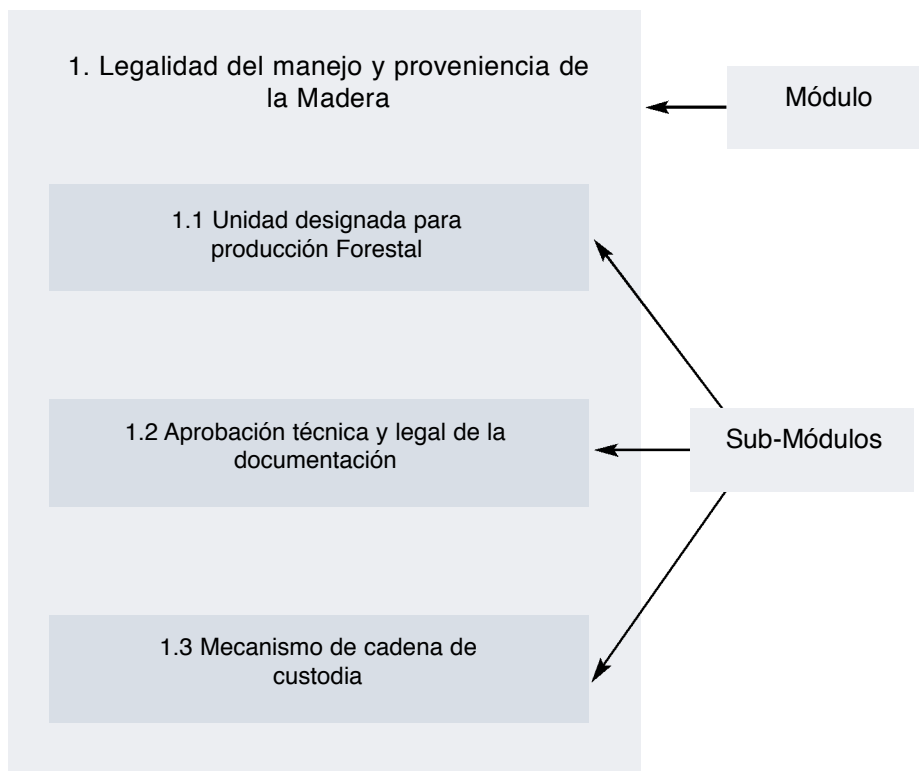


Figura 3. Estructura básica de un módulo

cumplimiento de los demás módulos y sub-módulos, según la lista de chequeo establecida para cada módulo. Una ventaja importante del Sistema consiste en no establecer “luces rojas” que detengan el proceso de mejoramiento de las prácticas de manejo forestal, sino plantear el desarrollo de un plan de acción para llenar los vacíos identificados en la evaluación. La administración y monitoreo constituyen acciones transversales de uso continuo en la aplicación del Sistema Modular.

En la Figura 4 se presenta la estructura global del Sistema Modular, la cual incluye la descripción de cada módulo y sub-módulos.

Estructura de los sub-módulos

Cada sub-módulo contiene una estructura conformada por los siguientes

componentes: a) objetivo general, b) acciones a implementar y c) recursos necesarios para su alcance. Las acciones a implementar conforman la lista de chequeo o de cumplimiento de las prácticas de manejo forestal⁴. El cumplimiento de todas las acciones establecidas preparan al productor para una evaluación FSC.

Objetivo general: Describe el fin último que se espera alcanzar con el cumplimiento del sub-módulo.

Acciones a implementar: Definen la información y actividades básicas necesarias para que el sub-módulo sea alcanzado. En algunos casos el cumplimiento de un sub-módulo puede estar vinculado al alcance de otros módulos o sub-módulos.

³ PROFOREST es una empresa con fines de lucro con sede en Oxford, Inglaterra. Se dedica al desarrollo de programas vinculados a las políticas de certificación forestal y comercio de productos forestales certificados. Apoya las iniciativas de la alianza WWF/WB y del GFTN.

⁴ Adjunto a la publicación, existe un documento completo que describe los procedimientos de membresía y las listas de chequeo para cada módulo en particular. Dicho documento puede ser solicitado a la Oficina Regional de WWF Centroamérica.

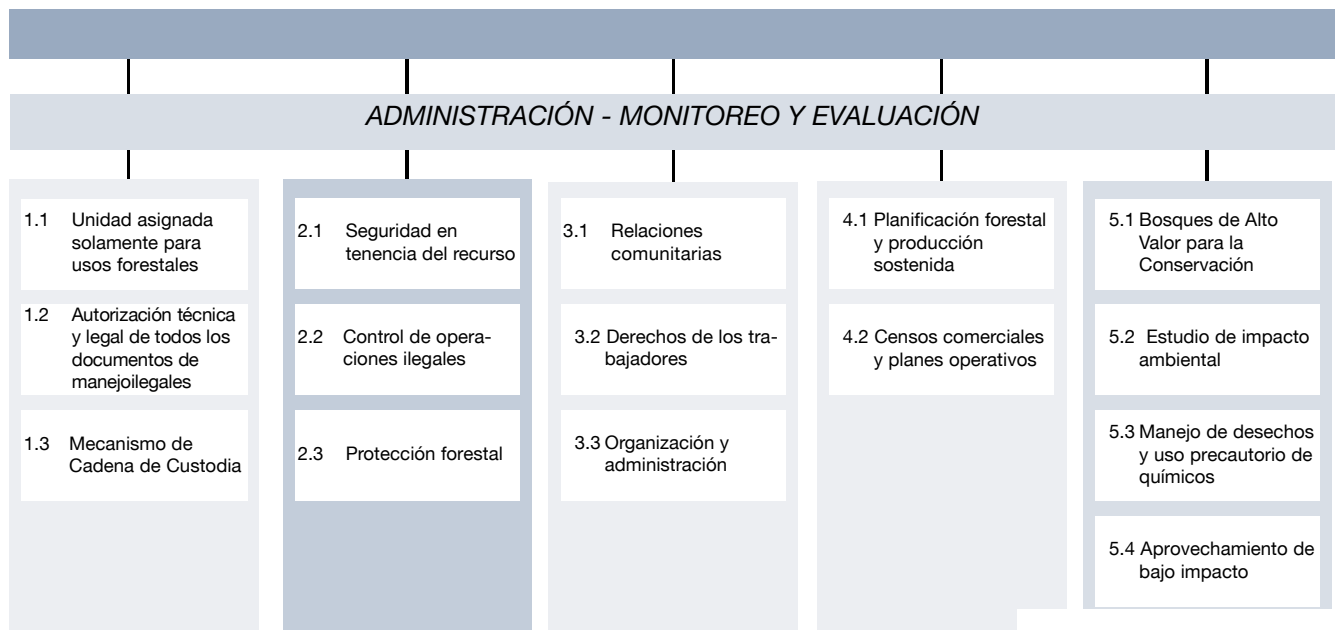


Figura 4. Propuesta de estructura del Sistema Modular para las operaciones forestales en Centroamérica

Recursos Incluye el detalle de los recursos necesarios (financieros, materiales o humanos) para completar el submódulo exitosamente, y también una descripción de la información disponible sobre capacitaciones, compañías consultoras u otras instituciones de apoyo.

El cumplimiento de cada módulo y submódulo debe establecer, a través de un plan de acción, el tiempo requerido (3 meses, 6 meses, 12 meses, etc.), el cual depende de la anuencia y disposición del productor. Por la variación que pudiera darse entre los productores interesados, el tiempo no se incluyó como parte de la estructura del Sistema Modular.

Estructura funcional

En la Figura 5 se describen los pasos lógicos para la aplicación del Sistema Modular a partir del análisis de la situación legal y administrativa de la Unidad de Manejo, hasta la ejecución de las operaciones forestales. En un primer nivel se han incluido los cinco módulos (triángulos) como referencia de las

Los módulos se refieren a las acciones "macro" que debieran cumplirse para alcanzar un nivel adecuado de mejoramiento de las prácticas de MFS. Los submódulos constituyen los pasos iniciales que un productor debiera considerar al inicio del proceso de planificación forestal.

acciones "macro" que debieran cumplirse para alcanzar un nivel adecuado de mejoramiento de las prácticas de MFS en preparación para una evaluación FSC. En el segundo nivel transversal se incluyen

los cuatro submódulos que se consideran como determinantes (aunque no excluyentes) para el inicio de las actividades de MFS. Es decir que estos constituyen los pasos iniciales que un productor debiera considerar al inicio del proceso de planificación forestal. Los primeros dos submódulos se refieren a la obtención de los documentos que aseguran la tenencia del recurso y las autorizaciones correspondientes. Básicamente, buscan asegurar la legalidad del manejo y la tenencia de las tierras forestales. El submódulo de planificación para una producción sostenida se refiere a la elaboración de los inventarios, planes de manejo y planes operativos anuales que garantizan una producción o cosecha sostenida. El cuarto submódulo hace referencia al cumplimiento de las regulaciones ambientales o medidas de mitigación que garantizan el mantenimiento de la integridad del bosque. Dependiendo de la legislación vigente en cada país, los estudios de impacto ambiental (EIA) pueden ser obligatorios. En Nicaragua, por ejemplo, los EIA son requeridos en

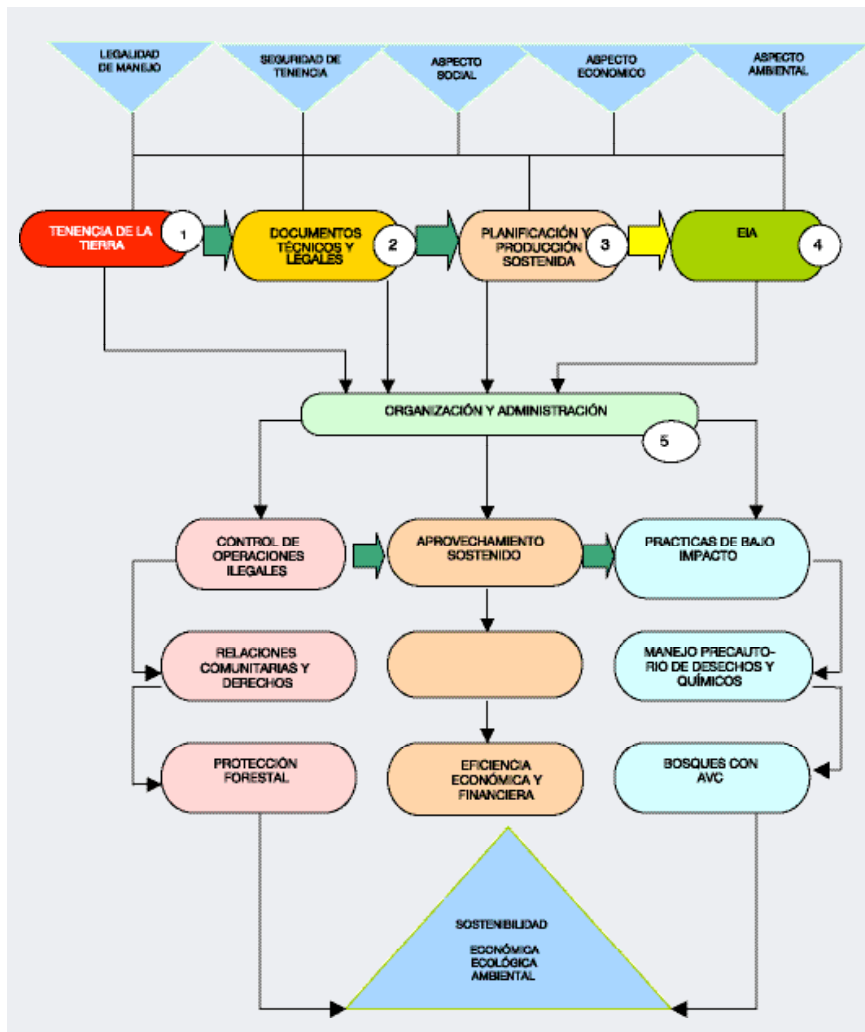


Figura 5. Flujograma estructural y funcional del Sistema Modular

operaciones mayores de 5000 ha, mientras que en Guatemala son obligatorios para las unidades bajo la administración del Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP).

En el tercer nivel (vertical central) se incluyen los sub-módulos para las acciones operativas (aprovechamiento, transporte y transformación de productos). La seguridad de que estas acciones se realicen dentro del marco técnico y legal correspondiente se registra mediante el proceso de la cadena de custodia; o sea, la verificación de que los productos forestales provienen de una fuente bien manejada y no se contaminan duran-

te la cadena de producción y transformación. Los sub-módulos de los ejes verticales paralelos (derecha e izquierda) a las actividades operativas constituyen acciones complementarias que garantizan el cumplimiento de los aspectos sociales (relaciones con las comunidades vecinas a la unidad de manejo, derechos y seguridad de los trabajadores, etc.) y ambientales (determinación de atributos de alto valor para la conservación (AVC), uso precautorio de químicos, protección forestal, etc.). Aun cuando estos elementos no constituyen acciones operativas directas, sí son fundamentales para el cumplimiento de los Principios & Cri-

terios del FSC para el alcance del fin principal: la sostenibilidad del manejo de los recursos forestales (Triángulo mayor de la Figura 5).

La organización y administración del sistema deben ser sólidas y coherentes si se quiere que funcione debidamente. Este componente es de observancia general y, por lo tanto, aplica de manera transversal y vertical en el desarrollo del Sistema Modular.

El cumplimiento de todos los sub-módulos y módulos correspondientes tiene dos ventajas principales:

- Preparar al productor (privado o comunitario) para una evaluación FSC de su unidad, lo cual ayuda a disminuir gastos adicionales al prevenir precondiciones y/o condiciones que, de otro modo, serán impuestas por el ente certificador.
- Incrementar la confianza de compradores (regionales o internacionales) interesados en obtener productos provenientes de un bosque bien manejado (bosques en transición).

Una ventaja adicional de la aplicación del Sistema Modular consiste en vincular a los productores no certificados con las Redes de Comercio de Productos Forestales Certificados, especialmente para incrementar la confianza de compradores interesados en adquirir productos provenientes de bosques bien manejados o en “transición” hacia la certificación forestal.

Aplicación del Sistema Modular

El sistema modular ha sido usado como herramienta de precertificación en algunas operaciones forestales; actualmente se encaminan acciones para su aplicación en Belice, República Dominicana y Honduras. Además, se piensa establecer convenios con las certificadoras locales para su aplicación práctica en Centroamérica, después de un proceso exhaustivo de capacitación y validación.

Conclusiones y recomendaciones

Con base en las experiencias preliminares y las ventajas que conlleva la aplicación del Sistema Modular, se establecen las siguientes conclusiones y recomendaciones:

1. El Sistema Modular constituye una herramienta práctica cuyo objetivo principal es reducir los costos relacionados con el cumplimiento de las condiciones más comunes que la certificación forestal independiente conlleva. Se recomienda aplicarlo en operaciones forestales que se encuentran en camino hacia una evaluación de certificación independiente, con el fin de facilitar el proceso.
2. La aplicación del Sistema Modular por lo general se traduce en la preparación de un plan de acción que permite llenar los vacíos identificados en el uso de prácticas de manejo forestal sostenible. Según la capacidad de los productores, se recomienda establecer un cronograma de cumplimiento, un sistema de monitoreo y una persona responsable o de contacto.
3. Por su vinculación directa con las prácticas de mejoramiento del manejo forestal sostenible, dentro del contexto de los Principios & Criterios del FSC, se recomienda que los entes certificadores afiliados al FSC u otras iniciativas comprometidas con la certificación adopten el Sistema Modular como herramienta práctica para promover y facilitar la certificación forestal.
4. El productor independiente que emplee el Sistema Modular y establezca un plan de acción para llenar los vacíos del manejo forestal adquiere el estatus de 'productor en transición hacia la certificación', dentro de la Red de Productores Certificados de Centroamérica y el Caribe.
5. Dadas las ventajas potenciales que se han determinado en la aplicación del Sistema Modular como herramienta para fomentar la certificación forestal, se recomienda que los diferentes países de la región lo adopten como parte de sus políticas forestales y realicen

las validaciones correspondientes con el apoyo de WWF. Cualquier comentario o recomendación para su mejoramiento será bienvenido.

6. El Sistema Modular constituye una práctica preparatoria para la certificación independiente y voluntaria; por lo tanto, su aplicación no necesariamente conlleva la obtención de un sello o certificado. Una vez concluida su aplicación y conformado el plan de acción se recomienda proseguir con las gestiones encomendadas a una evaluación y certificación FSC.

Agradecimientos

Este trabajo fue posible gracias al apoyo del Proyecto Ambiental Regional para Centroamérica (PROARCA), como parte del Convenio Cooperativo con WWF-CA, cuyo financiamiento proviene de la Agencia Internacional para el Desarrollo (USAID). Además, se contó con el apoyo de PROFOREST y de la alianza cooperativa entre el Banco Mundial y el WWF. Se agradece especialmente el apoyo técnico de Ruth Nussbaum, Sophie Highman e Ian Grey de Proforest, por sus aportes para el desarrollo del Sistema Modular.

Literatura citada

- FAO. 2000. The Global Forest Resources Assessment 2000 (en línea). Disponible en http://www.fao.org/docrep/field/385907.htm#P76_2544. Consultado 6 de ago 2003
- FSC. 2003. Forests certified by FSC-accredited certification bodies, August 29 2003 (en línea). Disponible en <http://www.fscoax.org/principal.htm>. Consultado el 25 de set 2003.
- SmartWood. 2003. List of certified operations (en línea). Disponible en <http://www.smartwood.org/>. Consultado 25 de set 2003

Lecturas adicionales recomendadas

- PROFOREST. 2002. Modular Implementation and Verification of Progress Against Standards: Drafting the Modules. A Discussion Paper
- PROFOREST. 2002. Producer Forest and Trade Networks. Training Workshop, 17th - 20th April. Oxford, UK.
- Cozannet, N; Nussbaum, R. 2001. A system for modular verification of Progress. Technical Working Group first meeting report. PROFOREST.
- SMARTWOOD. 2002. Manual para Capacitación de Evaluadores. El Remate, Petén, Guatemala.
- SMARTWOOD. 2002. Auditoría de Manejo Forestal. Instrucciones Genéricas para el formato de informe.
- Higman, S. Bass, S; Judd, N; Mayers, J; Nussbaum, R. 1999. The Sustainable Forestry Handbook. A practical guide for tropical forest managers on implementing new standards. London, UK, SGS. Earthscan Publications.
- Gretzinger, S; Salazar, M. 2002. Diagnóstico de cuatro comunidades forestales en la Región Autónoma del Atlántico Norte de Nicaragua, RAAN. WWF-CA.
- Gretzinger, S; Salazar, M. 2002. Desarrollo de la Red Mesoamericana y del Caribe de Productos Forestales Certificados. WWF-CA.
- Gretzinger, S; Salazar, M. 2003. Costos y beneficios de la certificación forestal en Centroamérica y Herramientas para la Resolución de Limitantes Comunes. WWF-CA.