



# Programa Regional Forestal para Centroamérica:

una nueva posibilidad de cooperación internacional

Luis E. Astorga S.

**E**n octubre de 1989, con el apoyo de la Embajada de Finlandia, se realizó en el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), Turrialba, Costa Rica, un seminario de análisis de la realidad forestal centroamericana<sup>(1)</sup>. El apoyo finlandés hacia América Central, como región, iniciaba un compromiso de largo alcance destinado a fortalecer el proceso de pacificación y los esfuerzos de integración entre los países centroamericanos.

La prioridad de este compromiso se definió en favor del sector forestal, ya que en Finlandia, país nórdico, su economía y calidad de vida se encuentran estrechamente relacionados con el bosque y se cuenta con una larga experiencia en el manejo y uso racional de ese recurso.

A partir de este seminario, consultores centroamericanos<sup>(2)</sup> con apoyo institucional, comenzaron a formular un programa cuyo objetivo básico era apoyar a los países centroamericanos y a la región en su conjunto, para detener el

proceso de deforestación y, en muchos casos, la destrucción de los recursos forestales y sus asociados: fauna, suelo y agua.

El desafío no era fácil ya que definir un problema, determinar sus causas y efectos en torno a un círculo vicioso, en el cual las causas de fondo se encuentran fuera del sector forestal, implicaba un trabajo muy largo, analítico y participativo.

La formulación del programa demoró un año y medio y se hizo

**"El productor agrícola, en general, no ha integrado la actividad forestal como una actividad económica y productiva."**

en conjunto entre personal nacional y regional centroamericano y expertos de la Agencia Finlandesa de Cooperación Internacional (FINNIDA), que elaboraron el documento del Programa Regional

Forestal para Centro América (PROCAFOR), así como los documentos para siete proyectos, que fueron evaluados a comienzos de 1991 y aprobados para su implementación.

La política de FINNIDA no es implementar directamente los proyectos. Por ello se contrató para la asistencia técnica a la empresa Helsinki University Knowledge Services Ltd., que se había asociado con la empresa consultora Jaakko Pöyry y Forestry Training Programme (FTP), los cuales se abocaron de inmediato a la ejecución del programa.

Fue así como en octubre de 1991, dos años después del primer seminario celebrado en el CATIE, se llevó a cabo un segundo seminario regional para iniciar la implementación de PROCAFOR.

## Problema y objetivos

El problema central identificado, que orienta toda la acción de PROCAFOR, es la falta de integración de la actividad forestal en tor-



no al desarrollo rural y a la economía campesina, en forma técnica, económica y ecológicamente sustentable.

El productor agrícola, en general, no ha integrado la actividad forestal como una actividad económica y productiva. Mas bien, aparte de la leña y de materiales de construcción, la actividad forestal está siendo eliminada para dar paso a la ganadería y agricultura. Para ello es necesario "limpiar" los terrenos.

No pretendemos en este artículo hacer un análisis exhaustivo del problema forestal centroamericano, no obstante mencionaremos algunos motivos que, de acuerdo con el documento del programa, generan esta falta de integración.

En la Fig. 1 se presenta en forma resumida el problema central, sus causas y consecuencias. Ello permitió definir los objetivos.

### **Objetivo de desarrollo**

Contribuir a integrar la actividad forestal al desarrollo rural y la economía campesina en forma económica y ecológicamente sustentable.

### **Objetivos inmediatos**

1. Apoyar a las comunidades, agricultores y campesinos para integrar actividades forestales productivas en su economía y el desarrollo rural.

2. Apoyar con recursos humanos, materiales y financieros a instituciones forestales (públicas, privadas, ONG) para reforzar su acción hacia el cumplimiento del objetivo anterior.

3. Apoyar a las instituciones forestales regionales para mejorar la cooperación horizontal entre instituciones y países.

**"el desafío mas importante que plantea PROCAFOR es encontrar metodologías concretas de trabajo que permitan hacer realidad la participación de los campesinos"**

Para cumplir con los objetivos mencionados, se han formulado los siguientes proyectos :

### **Proyectos regionales**

**Proyecto 1.** Capacitación e Investigación Forestal y Agroforestal. La sede de este proyecto es en el CATIE, Turrialba, Costa Rica, y ya se ha comenzado su implementación integrándose con el Proyecto Diseminación del Cultivo de Árboles de Uso Múltiple-MADELEÑA 3.

**Proyecto 2.** Centro de Manejo, Aprovechamiento y Pequeña industria forestal. La sede de este proyecto se encuentra en la Escuela Nacional de Ciencias Forestales (ESNACIFOR) , Siguatepeque, Honduras, y ya se inició su implementación.

**Proyecto 3.** Revista Forestal Centroamericana.

Tiene su sede en el CATIE. Este primer número de la Revista que tiene en sus manos es el producto concreto de este proyecto.

**Proyecto 8.** Programa de Capacitación en Planificación, Implementación y Evaluación de Proyectos Forestales Participativos.

Este proyecto financiado por Forestry Training Programme de Finlandia, se implementa a través del PAFT-CA y los PAFT de cada país. El programa ya dio inicio y se han realizado los primeros cursos en formulación de proyectos en Nicaragua, Panamá y Costa Rica.

### **Proyectos nacionales bilaterales**

**Proyecto 4.** Costa Rica. Fomento de la Reforestación con Pequeños y Medianos Agricultores a través del Fondo de Desarrollo Forestal.

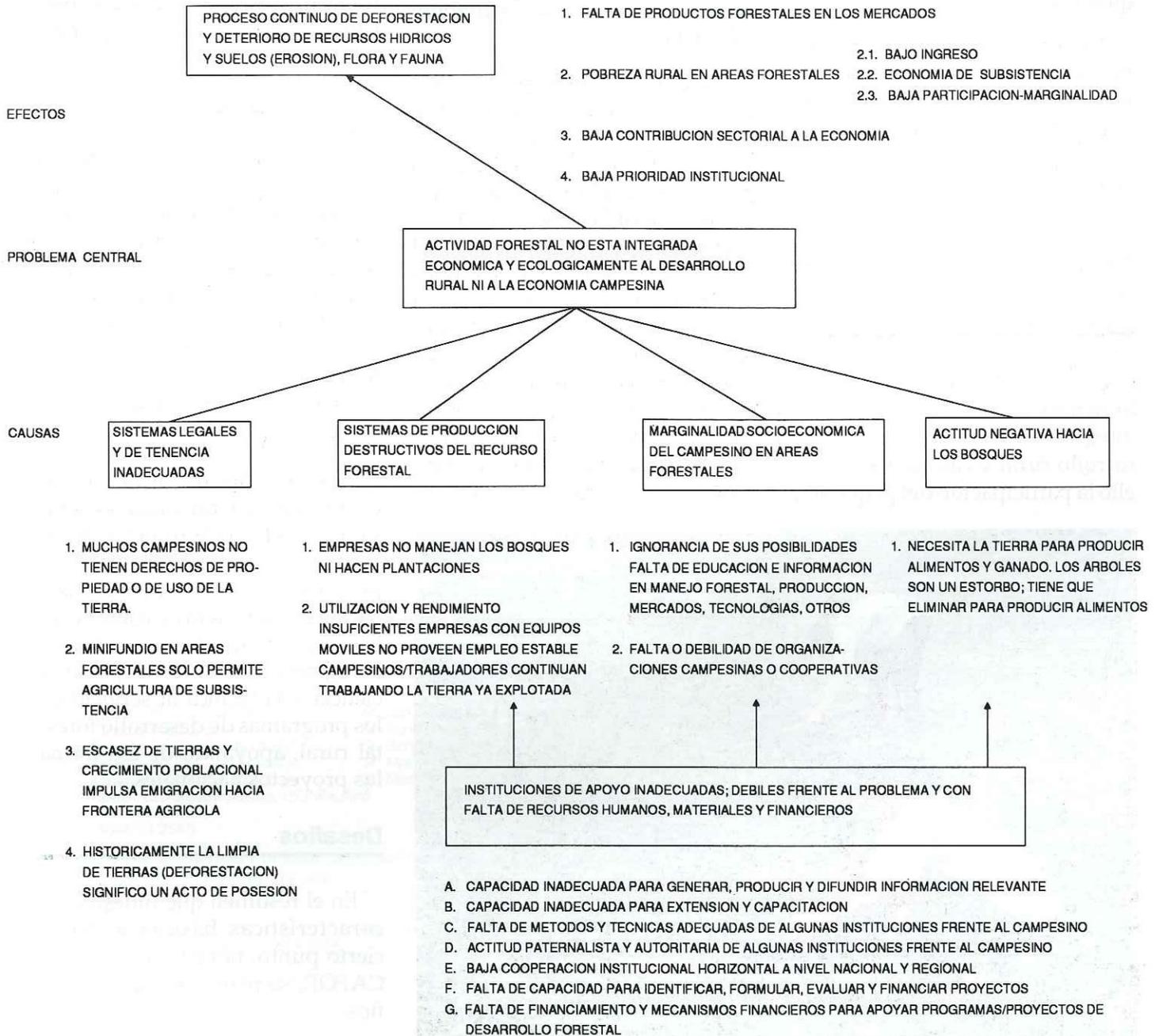
Se inició este proyecto en el mes de octubre y se implementará a través de la Dirección General Forestal, Banco Cooperativo (BANCOOP), y organizaciones de pequeños agricultores y campesinos.

**Proyecto 5.** Nicaragua. Rehabilitación del Sistema de Cortinas Rompevientos y Apoyo a la Actividad Forestal Campesina de León, Región II.

Este proyecto, que se implementa dentro de Instituto Nicaragüense de Recursos Naturales y Medio Ambiente (IRENA), ya se inició y se encuentra en la etapa de preparación de planes operativos y movilización.

**Proyecto 6.** Honduras. Manejo y Utilización Sostenida de Bosques Naturales de Coníferas. Este proyecto se ejecuta en la Corpora-

**Figura 1. Problema central, causas y efectos**





ción Hondureña de Desarrollo Forestal, (COHDEFOR) y da apoyo a comunidades rurales de áreas forestales.

**Proyecto 7.** Guatemala. Manejo y Utilización Sostenida de Bosques Naturales.

Todavía no existe convenio entre Guatemala y Finlandia para iniciar este proyecto pero se espera ejecutarlo a través de tres ONG en coordinación con la Dirección General de Bosques y Vida Silvestre (DIGEBOS).

### **Participación y apoyo institucional: elementos esenciales de la estrategia**

Como su objetivo de desarrollo lo señala, el programa pretende integrar la actividad forestal al desarrollo rural y campesino y por ello la participación del pequeño y

mediano agricultor o finquero es esencial. Pero no se trata de ofrecer un "paquete forestal" predefinido con base en un sistema tradicional de extensión forestal, sino que se desea entrar en un diálogo de pares para analizar los problemas, encontrar sus causas y proponer soluciones.

Estas soluciones propuestas por el campesino, agricultor o finquero, se transformarán con el apoyo del proyecto nacional, en proyectos individuales, cooperativos o comunitarios y serán financiados por el proyecto nacional directamente o con base en fondos de fideicomiso. De esta forma, la identificación, formulación, factibilidad, implementación y evaluación del proyecto serán realizadas en conjunto por el proyecto nacional y el campesino. Con ello se espera lograr una amplia participación y generación de beneficios

económicos para el campesino por parte de la actividad forestal.

Para que los proyectos nacionales puedan implementarse de esta forma, es necesario que las instituciones a través de las cuales van a trabajar, sean reforzadas con personal, equipos, materiales y mística.

No se pretende crear organizaciones paralelas que debiliten las instituciones existentes y que al terminar el proyecto paralicen sus actividades. Todo lo contrario, dentro del realismo institucional, se dará un apoyo a lo existente, sean organismos estatales o privados. Pero este apoyo es sólo con el objeto que se mejore la eficiencia de atención hacia el campesino en los términos mencionados anteriormente.

Los proyectos regionales tienen como objetivo principal generar soluciones técnicas (muchas de las cuales ya existen), divulgarlas, proponerlas, discutir las y enseñarlas a todos los organismos (públicos y privados) interesados en la región y de esta forma poner la ciencia y la técnica al servicio de los programas de desarrollo forestal rural, apoyando de esa forma los proyectos nacionales.

### **Desafíos**

En el resumen que muestra las características básicas y, hasta cierto punto, novedosas de PROCAFOR, se plantean varios desafíos:

El primero de ellos, es un cambio en la rigidez institucional, partiendo desde la propia institución donante, que si bien participó plenamente en la formulación del



*La integración del sector forestal a la economía campesina es el objetivo de PROCAFOR. (Foto: C. Rivas).*



programa, debe flexibilizar su sistema operativo y de toma de decisiones para que las ideas no queden en meros enunciados teóricos, sino que se transformen en realidad. La delegación de funciones y toma de decisiones a nivel regional centroamericano es esencial.

Las instituciones y organismos públicos y privados, nacionales y regionales, que participan en el programa, tienen la posibilidad de desarrollar nuevas actividades, con una perspectiva diferente a la utilizada. Para el éxito se necesita

flexibilidad y confianza en su personal, y un mayor grado de compromiso.

Sin embargo, el desafío más importante que plantea PROCAFOR es encontrar metodologías concretas de trabajo que permitan hacer realidad la participación de los campesinos, agricultores o finqueros. La teoría es clara, pero llevarla a la realidad sin paternalismo y con imaginación requiere la convicción de que los objetivos y estrategia del programa sean el camino correcto para que el sector forestal contribuya al desarrollo

económico, social, rural, nacional y regional.

Luis E. Astorga, Coordinador General del Programa Regional Forestal para Centroamérica, PROCAFOR. Apdo. 371-1007 Ave. 1, C 24/28, No. 2601 San José, Costa Rica

(1) Los problemas que en aquella época tenían Belice, El Salvador y Panamá impidieron la participación de estos países desde su inicio.

(2) Para la identificación de los proyectos se contrató al consultor Héctor A. Martínez H.

## DIRECCIONES PROCAFOR

### Coordinador de PROCAFOR:

\* Coordinador General: Sr. Luis Astorga  
 \* Secretaria: Sra. Patricia Araya  
 Dir: Apdo. 371-1007  
 Ave. 1, c 24/28, No. 2601  
 San José, COSTA RICA  
 Tel: (506) 55 3557  
 Fax: (506) 22 3371

### Proyecto No. 1: Capacitación e Investigación Forestal y Agroforestal en Centro América.

\* Asesor Técnico Principal: Dr. Glenn Galoway  
 \* Director Nacional: Dr. Rodolfo Salazar  
 Dir: CATIE, 7170 Turrialba, COSTA RICA  
 Tel: (506) 56 6255  
 Fax: (506) 56 1533

### Proyecto No. 2: Centro de Manejo, Aprovechamiento y Pequeña Industria Forestal (CEMAPIF)

\* Asesor Técnico Principal: Sr. Jon Tellum  
 \* Director Nacional: Sr. René Benítez  
 \* Experto en Comercialización: Sr. Benjamín Carías  
 \* Experto en Peq. Ind. Forestal: Sr. Matti Kontro  
 \* Experto en Manejo Forestal: Sr. Markku Turtiainen  
 Dir: Apdo. 122 Siguatepeque, HONDURAS  
 Tel: (504) 73 2565  
 Fax: (504) 73 2565

### Proyecto No. 3: Revista Forestal Centroamericana

\* Asesor Técnico Principal: Sra. Anita Varsa  
 \* Editor: Sr. Rodolfo Cedeño  
 \* Documentalista: Sr. Rodrigo Méndez  
 \* Diagramadora: Srta. Rocío Jiménez  
 Dir: CATIE 7170 Turrialba, COSTA RICA  
 Tel: (506) 56 0858 56 6431 Ext. 208, 317  
 Fax: (506) 56 6282 56 1533

### Proyecto No. 4: Fomento a la Reforestación para Pequeños y Medianos Agricultores a través del Fondo de Desarrollo Forestal

\* Asesor Técnico Principal: Sr. Julio Paupitz  
 \* Director Nacional: Sr. Ricardo Valerio  
 Dir: Ministerio de Recursos Naturales, Energía y Minas (MIRENEM)  
 Apdo. 8-5810 San José, COSTA RICA  
 Tel: (506) 40 6000 (506) 40 5240

### Proyecto No. 5: Rehabilitación del Sistema de Cortinas Rompevientos y Apoyo a la Actividad Forestal Campesina de León, Región II, Nicaragua

\* Asesor Técnico Principal: Sr. Michael Thurland  
 \* Director Nacional: Sr. Armando Altamirano  
 Dir: IRENA Frente a FUNDESI, León, NICARAGUA  
 Tel: (505) 311-2140 (505) 311-2148

### Proyecto No. 6: Manejo y Utilización Sostenida de Bosques de Coníferas en Honduras

\* Asesor Técnico Principal: Sr. Ossi Vuori  
 \* Director Nacional:  
 \* Experto en Manejo Forestal: Sr. Noé Pérez  
 \* Experto en Ind. Forestal: Sr. Julio Barahona  
 Dir: Apdo. 4335 Tegucigalpa, HONDURAS  
 Tel: (504) 22 4997  
 Fax: (504) 31 1229

### Proyecto No. 7: Manejo y Utilización Sostenida de Bosques Naturales en Guatemala

\* Asesor Técnico Principal: Sr. Ernesto Dochnal  
 Dir: Dirección General de Bosques y Vida Silvestre (DIGEBOS) 7ma Ave. 6-80, Zona 13 Ciudad de Guatemala, GUATEMALA  
 Tel: (502) 2-735209  
 Fax: (502) 2-321877 (Hotel Dorado)

