

Zona Atlántida de Honduras

La experiencia de COHDEFOR

La estrategia de COHDEFOR para lograr la conservación del bosque y evitar el tráfico ilegal de maderas se ha centrado en facilitar, por un lado, la participación comunal en las actividades de aprovechamiento y, por otra parte, emprender acciones concretas contra los ilegales.

Noé Polanco Meza
Rafael Meza V.

Honduras es un país netamente de vocación forestal. Su territorio de 112 492 km² está constituido en un 86% por tierras de ladera de escasa profundidad, alta acidez y frágil estructura; características que de manera inequívoca confirman la vocación natural de estos suelos.

La cobertura boscosa natural del país se puede dividir en tres grupos principales: los bosques de manglar, que pueblan los esteros y las llanuras costeras del Pacífico y Atlántico; los bosques de pinar de la zona central, oriental y occidental y los bosques latifoliados de la zona atlántica y oriental del país. Estos últimos, debido a la fragilidad que los caracteriza, constituyen un verdadero reto para el manejo y la conservación.

En términos generales, los bosques latifoliados hondureños no están exentos de la problemática por la que atraviesan estos ecosistemas en todo el mundo. Las altas tasas de deforestación que se presentan están asociadas a

la expansión demográfica, que hace necesario incorporar nuevas áreas a la ganadería y a la agricultura. Estas actividades agronómicas tienen la desventaja de que en la gran mayoría de los casos se realizan sin considerar las mínimas prácticas agroecológicas, de tal forma que la roza, tumba y quema es su común denominador.

Sumado a lo anterior, los bosques del país enfrentan un tema de gran importancia: el aprovechamiento ilegal, que ha alcanzado niveles dramáticos en el norte de Honduras, donde se estima que más del 80% de la madera extraída es cortada y vendida de forma ilegal (Del Gatto 1986).

En este artículo presentamos las principales acciones promovidas por la Administración Forestal del Estado (AFE-COHDEFOR) en la zona norte de Honduras para promover un manejo sostenible del bosque y combatir la extracción y comercialización ilegal de la madera.

Básicamente la estrategia se ha centrado en facilitar, por un lado, la parti-





cipación comunal en el manejo del bosque y, por otra parte, emprender acciones concretas contra los ilegales.

Acciones de fomento

El Estado de Honduras -a través de la AFE-COHDEFOR- ha impulsado intensas campañas de extensión y capacitación, con el fin de demostrar que el uso sustentable del bosque latifoliado es la manera más adecuada de conservar los recursos y elevar el nivel de vida del poblador rural.

A través de la experiencia acumulada en el sector forestal del país, y con la puesta en práctica de la legislación forestal (Ley para la Modernización del Sector Agrícola), se ha dado mucho énfasis al manejo forestal del bosque latifoliado, tomando como base los planes de manejo realizados con participación comunitaria. Esta, precisamente es la principal garantía para el uso sustentable del recurso.

La participación de la población rural en el manejo del bosque es fundamental en esta zona debido a que el trabajo de aprovechamiento generalmente es artesanal. Lo anterior obedece a que el bosque latifoliado ocupa, la mayoría de las veces, áreas con pendientes muy pronunciadas- superiores al 30%- y suelos de alta erodabilidad, lo que impide el uso de maquinaria para el aprovechamiento forestal mecanizado.

Como consecuencia de esta característica, los planes de manejo se han venido simplificando para que la población local pueda comprenderlos e involucrarse en su proceso. En definitiva, son ellos los responsables de ejecutar todas las tareas comprendidas dentro del aprovechamiento, las que no sólo tienen que ver con actividades silviculturales para mejoramiento del bosque, sino también con acciones de capacitación para el logro de objetivos sociales y poder alcanzar un mejor desarrollo humano de los pobladores locales.

Para monitorear y dar seguimiento a las actividades de aprovechamiento, se elaboran los planes operativos para las áreas de corta anual. Estas áreas son el resultado de dividir la superficie del bosque a manejar por un turno de rotación de 30 años, que es el período en el que se calcula que el bosque puede renovarse para ser utilizado nuevamente. Además de los árboles semilleros que habrá que dejar para asegurar

la repoblación natural, solamente se permite el aprovechamiento de los árboles con un diámetro superior a los 50 centímetros.

Lucha contra ilegales

Para despertar el interés general por este tema fue necesaria la concertación de autoridades, ONG y Proyectos de Cooperación de la Región. La estrategia para unificar esfuerzos se diseñó en una serie de reuniones con todas las autoridades regionales. Aunque no hubo una participación equitativa y entusiasta al inicio, al final del proceso se logró consenso para desarrollar un plan de trabajo con la participación de cada institución en funciones específicas relacionadas con su área de interés. Fue así como se lograron acciones que causaron un impacto positivo en la región, las que se detallan a continuación.

Acciones legales

De la concertación lograda, comienzan las acciones coordinadas entre la Fiscalía, COHDEFOR, algunas ONG y Fuerzas Militares. Los operativos de control fueron parte de este proceso que resultó con decomisos de madera, de maquinaria, detención de camiones y el levantamiento de denuncias y procesos.

Recuadro 1. Decomisos de Madera 1994-1998. En pies tablares. Para varias especies.

| | |
|------|------------------|
| 1994 | 67 552.10 |
| 1995 | 463 403.28 |
| 1996 | 114 128.17 |
| 1997 | 6 812 |
| 1998 | 32 000 |
| | <hr/> 683 895.55 |

El decomiso de equipo y maquinaria se realizó con aquellas industrias que operaban totalmente al margen de la ley.

La detención de camiones tuvo lugar en carreteras, casetas de control, sitios de acopio y sitios de corte. Los vehículos que no portaban su respectivo permiso eran retenidos y el caso se enviaba al Juzgado correspondiente.

En los decomisos siempre se capturaban responsables, los que eran remitidos a la Fiscalía y a la Procuradora Forestal para el correspondiente proceso penal que se basaba en la denuncia levantada al momento de la detención.

Aparte del proceso ante los juzga-

dos, por cada denuncia levantada la institución imponía una multa de acuerdo con la cantidad de producto y de acuerdo con el procedimiento legal, lo que le permitió obtener ingresos adicionales por este concepto.

Recuadro 2. Denuncias presentadas ante Procuradora Forestal.

| Año | Denuncias | Denuncias pendientes |
|------|-----------|----------------------|
| 1995 | 70 | 29 |
| 1996 | 35 | 10 |
| 1997 | 25 | 4 |

Recuadro 3. Ingresos por multas. En US\$.

| Año | Monto |
|-------|--------|
| 1995 | 22,047 |
| 1996 | 23,175 |
| 1997 | 4,524 |
| Total | 49,746 |

permitieron que la institución recuperara la credibilidad y ganara la confianza de la sociedad. Esto provocó una lluvia de denuncias de todos los sectores en lo que se actuaba, al grado de que en algunos momentos resultó imposible satisfacer la demanda.

Para el personal de la institución, la decisión de atacar de lleno el comercio ilegal de la madera fue un riesgo muy grande, ya que a diario se recibían amenazas de muerte. Esto obligó a un cambio de estrategia, que implicó el involucramiento de los proyectos de la región (Proyecto Desarrollo de Bosque Latifoliado -PDBL-, Cooperación para el Desarrollo de Países Emergentes -COSPE-, Proyecto TRANSFORMA, Proyecto Conservación para el Desarrollo Sostenible de América Central -Olafo- y el Proyecto PROINEL) en el control de los productos ilegales.

Así, el control directo por parte de los funcionarios de COHDEFOR fue

aprovechamiento ilegal en el bosque latifoliado.

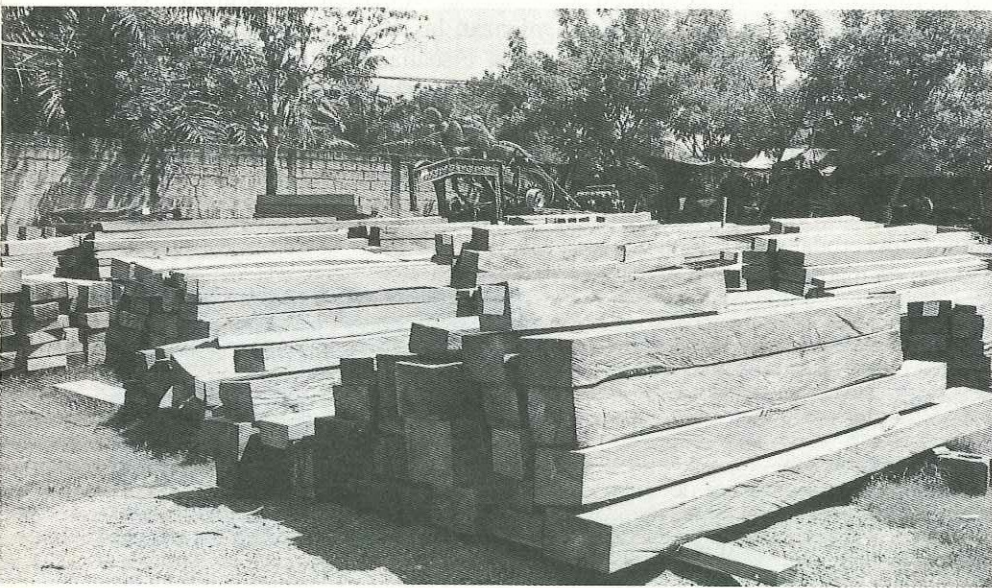
Consideraciones finales

- Pese a los problemas detectados, la estrategia funcionó porque se basó en un proceso concertado en el que se pudieron superar los obstáculos.
- Con esta experiencia quedó claro que no se va a lograr la protección del recurso solo llevando alternativas de trabajo a las comunidades, sino que también es necesario que la ley se aplique en forma estricta para tener resultados adecuados.
- La problemática de extracción ilegal de los recursos del bosque se agudiza en la región Atlántida de Honduras debido a que la industria actual- casi en su mayoría- no piensa a futuro y por eso está dispuesta a comprar el producto ilegal.
- La experiencia de COHDEFOR en esta región demuestra la necesidad de que exista un cuerpo especializado para el control de madera ilegal, de tal manera que los técnicos dediquen más tiempo a la investigación en el bosque.
- El apoyo de los proyectos de cooperación internacional fue vital para el logro de los objetivos. Tanto en lo económico como en la búsqueda de alternativas para hacer funcional la estrategia.
- Si hay aplicación de la ley la sostenibilidad del bosque puede lograrse, de lo contrario, es una utopía.
- Muchas actividades que la institución realiza se deberían privatizar, dando oportunidad a las organizaciones locales de la comunidad de ejercer un rol más protagónico en el control del tráfico ilegal de los recursos del bosque. "Si la comunidad se beneficia directamente se convertirá en vigilante permanente de este proceso".

Literatura citada

- COHDEFOR. 1997. Estrategia de Control de productos ilegales de AFE-COHDEFOR, P.D.B.L., COSPE. Documento interno
- DEL GATTO, F. Illegal logging in Honduras. Campesinos strike back. *In Understory. Journal of the Woodworkers.* (5):2. 1-3

Noé Polanco Meza
Rafael Meza V.
COHDEFOR
La Ceiba
Tel (504) 441 0800



Entre 1994 y 1998 COHDEFOR decomisó más de 683,895 pies tablares de madera ilegal. (Foto: COHDEFOR).

Para asegurar el pago de las sanciones- COHDEFOR a través del juzgado correspondiente y con intervención del Procurador Forestal- procedió al embargo del equipo encontrado al momento del decomiso.

Además, la madera decomisada es preparada en lotes para el proceso de subasta pública tal y como lo indica la ley.

Efectos e implicaciones

La política de COHDEFOR y las medidas tomadas entre 1995 y 1998

sustituido por las brigadas especiales que patrullaban y vigilaban permanentemente en sitios especiales, carreteras, postas y que realizaban acciones directas en el bosque, decomisando todo producto ilegal y llevándolo a un plantel para subasta pública.

Lo anterior pretendía sentar las bases para la creación de una policía forestal.

La experiencia se realizó como un ensayo para analizar resultados y dar recomendaciones a la Corporación, a fin de contribuir con el control del