

PROCAFOR

sus principales aportes a América Central

René Benítez Ramos
Kari Leppänen

El Programa Regional Forestal para Centroamérica (PROCAFOR) surge en 1992, mediante convenios entre cuatro gobiernos de América Central (Guatemala, Honduras, Nicaragua y Costa Rica) y el gobierno de Finlandia, con el objetivo central de integrar la actividad forestal en el desarrollo rural y la economía campesina en una forma económica y ambientalmente sostenible. Actualmente, PROCAFOR se encuentra en el penúltimo año de su segunda fase, la primera se desarrolló de 1992 a 1995.

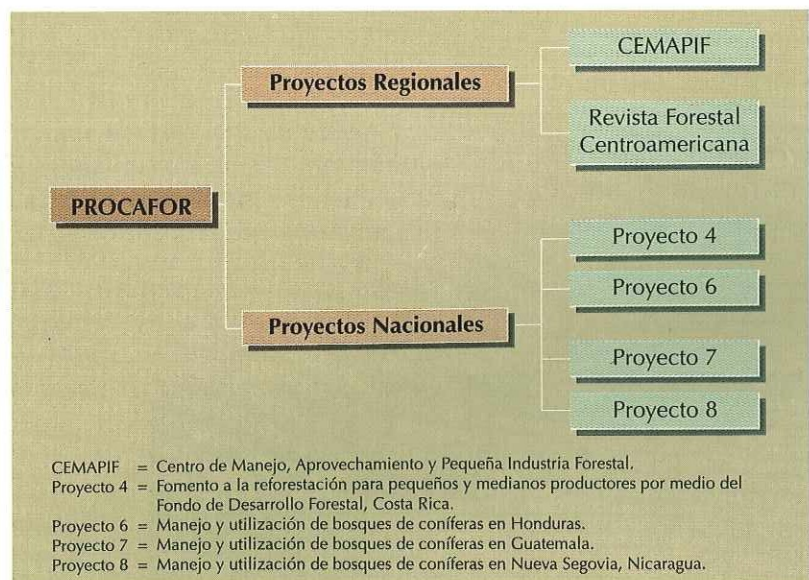
El apoyo del gobierno de Finlandia es canalizado por la Agencia Finlandesa para la Cooperación Internacional (FINNIDA) e implementado por medio de la Helsinki University Knowledge Service Ltd. (HUKS) en conjunto con FTP International Ltd. y Jaakko Poyry Ltd.; las instituciones contraparte son las Administraciones Forestales de los diferentes países involucrados, el CATIE, así como organizaciones campesinas de base de la Región.

PROCAFOR centra su aporte en la problemática forestal de América Central, mediante el establecimiento de experiencias piloto que demuestren las mejores formas participativas para manejar el bosque, procesar y comercializar sus productos, para incorporar tales actividades a la economía campesina. Estas experiencias son desarrolladas por los Proyectos Nacionales, ubicados en Nicaragua, Guatemala, Honduras y Costa Rica. (Figura 1).

Asimismo, PROCAFOR cuenta con dos Proyectos Regionales que brindan asistencia técnica y metodológica para el desarrollo de las áreas piloto y, a la vez, funcionan como vehículos para compartir las experiencias al resto de América Central, principalmente por medio de la divulgación y del fortalecimiento de la capacidad de técnicos y profesionales forestales, desarrollando programas de capacitación en los conceptos enfatizados por el Programa.

En esta última acción, ha jugado un papel muy importante el fomento de la cooperación horizontal entre los Proyectos de PROCAFOR, Administraciones Forestales, instituciones de capacitación, instituciones de enseñanza, diferentes sectores de la sociedad civil organizada y proyectos forestales de la Región, en el marco del Consejo Centroamericano de Bosques y Áreas Protegidas (CCAB-AP), como la instancia técnica en donde convergen estos diferentes sectores involucrados en el quehacer forestal de la Región.

Asimismo, es oportuno destacar que las experiencias en aspectos democrático - participativos, constituyen uno de los principales factores que influyen en la apropiación de los conceptos y métodos promovidos por el Programa en cada una de las comunidades en las que los Proyectos Nacionales se desenvuelven.



Principales logros

En el proceso de institucionalización de las organizaciones campesinas, cabe destacar, el hecho de que las mismas están asumiendo responsabilidades y compromisos para la sostenibilidad del proceso de manejo de sus recursos naturales.

El manejo forestal campesino, se ha promovido en 27 comunidades que están realizando el manejo de bosques y plantaciones y su aprovechamiento sostenible, en proyectos formulados participativamente, en atención a sus necesidades y en el marco de un proceso continuo de capacitación.

Estas organizaciones de hombres y mujeres están administrando, mediante estructuras internas, US\$ 1 millón por medio del Fondo Revolvente, el que ha permitido el financiamiento inicial de actividades productivas de las comunidades.

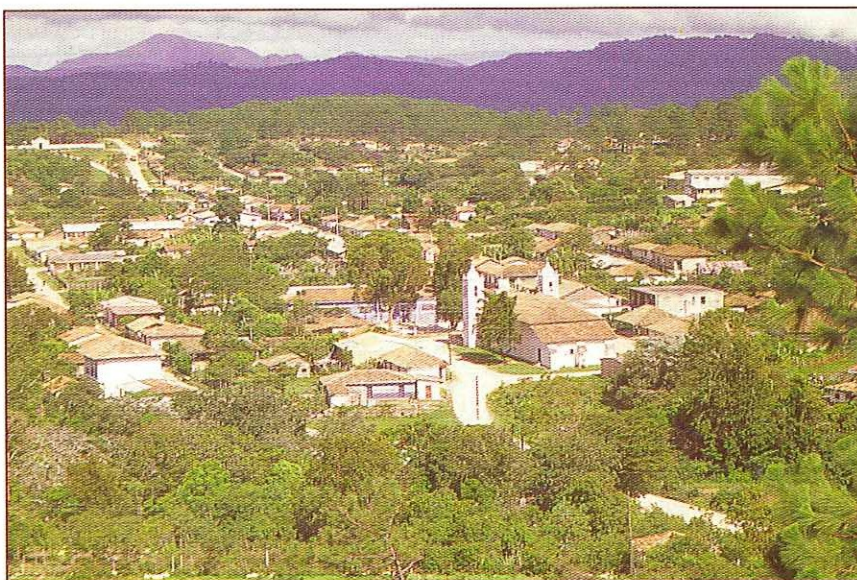
Los gobiernos locales (municipios), han sido apoyados para obtener su participación activa como la primera y más próxima autoridad local en el manejo de los recursos forestales, en esta década en que el proceso de paz y democracia en la Región avanza con pasos firmes para su consolidación y que en países como Guatemala, Honduras y Nicaragua están recibiendo especial atención.

COMO UN IMPACTO a nivel internacional se debe destacar la apropiación y consolidación del trabajo que el Proyecto MAFOR, con la labor conjunta de un equipo profesional, autoridades locales y una comunidad comprometida al cambio, se ha logrado en el municipio de Lepaterique en Honduras. Es así que este nombre se ha internacionalizado al reconocerse el Proceso Centroamericano de Lepaterique, como resultado del Taller de Expertos de la Región al definir los Criterios e Indicadores de Manejo Forestal Sostenible, resolución que ha sido respaldada CCAB-AP.

En el aspecto político-institucional cada uno de los Proyectos del Programa ha logrado un adecuado nivel de integración con las Administraciones Forestales en sus respectivos países, así como con

las distintas instituciones académicas, con el fin de lograr que las organizaciones de base y gobiernos locales sean acompañados por las instituciones de gobierno respectivas. Se puede destacar entre otros, los siguientes ejemplos:

- Los Proyectos de PROCAFOR en Honduras son parte integral del Consejo Consultivo de la Administración Forestal del Estado (AFE-COHDEFOR).
- La evidente integración del Proyecto 7 en el marco del Instituto Nacional de Bosques (INAB), nueva institución forestal de Guatemala.



El municipio de Lepaterique, en Honduras es un ejemplo real del impacto causado por PROCAFOR en las comunidades rurales de América Central. (Foto: K. Leppänen).

- En el caso del Proyecto 8 (Nueva Segovia-Ocotlán) en Nicaragua, se destaca una amplia participación social de todos los sectores en los dos Municipios donde el Proyecto trabaja, coordinando acciones con el Ministerio de Ambiente y Recursos Naurales (MARENA).
- En Costa Rica, el Proyecto 4 ha logrado institucionalizar toda una política relativa al desarrollo sostenible de las organizaciones campesinas, por medio de la Junta Nacional Forestal Campesina (JUNAFORCA) y del Sistema Nacional de Areas de Conservación (SINAC), ésta última, como una dependencia del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE).

Con el propósito de contar con experiencias integrales de manejo y uso del recurso bosque, PROCAFOR ha promovido las alianzas estratégicas demostrativas para comercialización de productos

derivados del manejo forestal sostenible, entre su grupo meta y otros actores involucrados en los canales de mercadeo en la Región.

UNA ALIANZA fue firmada por la Asociación Forestal e Industrial JAMAICAL (grupo meta PROCAFOR), la Empresa Muebles y Maderas Buenos Aires S.A., ambas de Costa Rica y la Empresa Mobiliarios Infantiles S.A. (MOBINSIA), de Honduras. Esta alianza, garantiza la comercialización de la madera de melina proveniente de plantaciones de la Asociación Industrial JAMAICAL a un precio justo, y además, el financiamiento complementario con el propósito de instalar maquinaria complementaria y secadores para el proceso.

La disseminación de información técnica y social para resaltar y multiplicar lo valioso de las experiencias acumuladas durante la primera y segunda fase del Programa y destacar principalmente cómo las distintas comunidades rurales de América Central, han reaccionado y apropiado los conceptos y metodologías, se ha fortalecido por el apoyo a universidades y escuelas forestales de América Central, para la disseminación de información técnica y social por medio de la Red Regional de Forestería Comunitaria, en coordinación con el Proyecto Arboles, Bosques Y Comunidades Rurales (FTPP) de la FAO, mediante un acuerdo con la Universidad de Santa María La Antigua, con sede en la ciudad de Panamá, como coordinadora de esta Red y enlace ante el CCAB-AP y PROCAFOR.

En la institucionalización y apropiación de los conceptos y cursos generados por PROCAFOR (CEMAPIF), otro aspecto relevante ha sido el establecimiento de convenios con centros e instituciones forestales de capacitación de la Región, como por ejemplo la Escuela Nacional de Ciencias Forestales (ESNACIFOR) y el Centro Universitario del Litoral Atlántico (CURLA) de Honduras; el Instituto Técnico de Capacitación Profesional (INTECAP) de Guatemala, el Instituto Técnico Forestal (INTECFOR) de Nicaragua, la Dirección General de Recursos Naturales de El Salvador y con el Instituto Nacional de Recursos Naturales Renovables (INRENARE) de Panamá.

A la fecha, PROCAFOR, en forma directa o a través de los convenios mencionados, ha capacitado a profesionales de la Región, en aspectos técnicos de manejo forestal, pequeña industria forestal,

gestión empresarial, aspectos metodológicos y de género.

EL CENTRO DE CAPACITACIÓN e Investigación para el Desarrollo Forestal Sostenible (CECAFOR) de Lepaterique en Honduras, ha sido apoyado por PROCAFOR (Proyecto MAFOR), para capacitar campesinos a nivel nacional, regional e internacional. La Municipalidad de Lepaterique inició la creación del bachillerato forestal, oficializado por el Ministerio de Educación Pública de Honduras. Asimismo, como efecto multiplicador en Lempira Sur, existe otro colegio de bachillerato forestal, apoyado inicialmente por la FAO.

CEMAPIF coordina acciones con otras agencias cooperantes y organizaciones no gubernamentales que trabajan en la región centroamericana como PMA, GTZ, FAO, UICN, CARE y con el CCAB-AP en lo relativo a la simplificación de planes de manejo forestal.

PROCAFOR, mediante el Proyecto CEMAPIF, ha brindado especial apoyo para consolidar a los gremios forestales de América Central, en una labor con la Asociación Centroamericana de Profesionales Forestales (ACAPROF), los Grupos de Mujeres Forestales y la Asociación de Propietarios de Areas Forestales, entre otros.

Asimismo, apoyando el fortalecimiento de los profesionales forestales de la Región, se han brindado 12 becas para estudios de ingeniería forestal en la Región y se han programado 16 becas para el mismo grado académico con base en los acuerdos con las Escuelas Forestales de Kotka y Kuru de Finlandia. Se están financiando dos becas para estudios de Maestría y una beca de Doctorado. Por otra parte, 95 instructores han sido certificados, dentro del convenio con el Programa de Capacitación Forestal (FTP) de Finlandia.

Buscando fortalecer la investigación aplicada a aspectos relevantes dentro del manejo forestal sostenible, se ha brindado especial atención para lograr apoyo de cada Proyecto en la formulación y financiamiento de tesis relativas a las distintas temáticas promovidas por PROCAFOR. En este sentido se han apoyado 28 tesis de ingeniería forestal, cuatro de maestría y una de Doctorado. Se han promovido intercambios de estudiantes finlandeses y centroamericanos.

Importantes estudios como el de la Licda. Sini Paukkunen, "La mujer rural del Altiplano en relación con lo forestal: su posible involucramiento en las actividades promovidas por PROCAFOR 7", han sido desarrollados por medio de las visitas de estudiantes de Finlandia a la Región.

En materia de cooperación internacional, PROCAFOR ha legado a la Región un importante esquema de administración, estableciendo los Comités Asesores Nacionales (CAPNA) y el Comité Asesor del Programa (CAPRO), como órganos de decisión, representados por las instituciones gubernamentales contraparte, las organizaciones de los grupo meta y la cooperación finlandesa; instancias donde se discuten los planes operativos y el presupuesto de los diferentes proyectos.

Perspectivas de PROCAFOR

De acuerdo con los resultados obtenidos a la fecha, las distintas administraciones y gerencias de las organizaciones e instituciones que han hecho posible los logros de PROCAFOR, están analizando y retroalimentando el proceso para gestar nuevas iniciativas que fomenten y permitan multiplicar estas experiencias en otras áreas rurales y mantener como meta un verdadero desarrollo sostenible, basado en la superación del humano como principal actor y motivo de este proceso mediante una participación activa y democrática.

Por otra parte, ya es oficial la solicitud, mediante el CCAB-AP, de parte de Panamá, Belice y El Salvador, para recibir asistencia técnica de los Proyectos Regionales de PROCAFOR.

En cuanto a las organizaciones campesinas que han estado involucradas en este proceso, es importante destacar que la capacitación debe ser sistemática y continua, principalmente, en temas tales como: comercialización y gestión empresarial, manejo y administración del fondo revolvente, solución de conflictos, formulación de proyectos participativos, participación de la mujer y otros, que por su naturaleza promuevan y fomenten la participación democrática en las comunidades. Este tema requiere de parte de cada Proyecto Nacional de una propuesta concreta para la transición insti-

tucional en los meses finales de la segunda fase de PROCAFOR.

En resumen, PROCAFOR ha dejado de ser un Programa y se ha convertido en un interesante proceso de desarrollo sostenible para la Región, que cuenta con la activa participación y el compromiso de las comunidades rurales de 27 municipios, el papel facilitador de los gobiernos respectivos, por medio de las Administraciones Forestales y la capacidad institucional para investigación científica y transferencia de tecnología de instituciones de prestigio como CATIE. En el área de formación de recursos humanos y capacitación, tanto CATIE como ESNACIFOR en el marco de PROCAFOR han sido ejes fundamentales para el logro de los objetivos del Programa.



El reto para lograr un desarrollo sostenible debe estar basado en un compromiso global y fundamentado en el desarrollo humano, por lo que es preciso que la asistencia y cooperación de países amigos de la Región, como Finlandia, llegue hasta los grupos más necesitados y se exprese en resultados positivos y concretos en las comunidades.

René Benítez
Coordinador

PROCAFOR
c/o ESNACIFOR

Apdo. 02, Siguatepeque, Comayagua, Honduras
Tel: (504) 73 0565, Fax: (504) 73 0044

Kari Lepänen
Asesor Técnico Principal