

Editorial

El manejo integrado de cuencas hidrográficas como enfoque para la gestión de los recursos naturales y el ambiente

La elevada tasa de crecimiento poblacional, la inseguridad alimentaria, el alto riesgo a los desastres naturales y el aumento de la pobreza en las zonas rurales están entre los problemas más importantes que enfrentan la mayoría de los países en desarrollo. En América Tropical, esta problemática se relaciona estrechamente con la degradación de los recursos naturales y su interacción con la elevada vulnerabilidad socioambiental y biofísica en las cuencas hidrográficas.

En todos los ámbitos geográficos, el tema de cuencas hidrográficas y el uso de este espacio territorial como unidad básica de planificación, manejo y gestión de los recursos naturales y del ambiente adquiere cada día mayor importancia por el interés y preocupación de no solo los actores directos (comunidades, organizaciones locales, municipalidades, instituciones nacionales, sector privado, sector público y población civil), sino también de los organismos donantes y cooperantes.

Después de la Cumbre de la Tierra (1992), se ha venido incrementando la inversión de los organismos de desarrollo y donantes para el financiamiento e implementación de proyectos de desarrollo y manejo participativo de cuencas hidrográficas. Paralelamente, los actores locales van tomando cada vez mayor conciencia de la necesidad e importancia de manejar racionalmente los recursos naturales y de revertir, o al menos detener, los acelerados procesos de degradación ambiental. La meta es buscar un equilibrio entre producción y conservación, de manera que se pueda *'producir conservando y conservar produciendo'*, en diferentes escalas y con horizontes de planificación a corto, mediano y largo plazo. La visión de largo plazo es la gestión integral de los recursos naturales y del ambiente, como base para el crecimiento económico con equidad, el desarrollo integral y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

El enfoque de manejo de cuencas considera a esta unidad hidrológica como el escenario biofísico y socioeconómico natural y lógico para la caracterización, diagnóstico, planificación, implementación, ejecución, seguimiento y evaluación del uso de los recursos naturales, así como para el análisis ambiental. Bajo este enfoque, las unidades de producción (por ejemplo, la finca) son el ámbito adecuado para implementar el manejo de los recursos según la vocación de la cuenca, su capacidad de carga y la dinámica de su entorno ecológico y socioeconómico. La conjunción de todas las unidades bien manejadas permite lograr el manejo integral de la cuenca.

La planificación, el manejo y la gestión de cuencas se basan en los enfoques sistémico y socioambiental para desarrollar procesos de largo plazo en busca de la sostenibilidad y sustentabilidad de los recursos naturales. En estos enfoques, el agua es el recurso estratégico e integrador del manejo de cuencas.

En enfoque sistémico significa que la cuenca es un todo funcionalmente indivisible e interdependiente, en el que interactúan en el tiempo y en el espacio los subsistemas social, cultural, económico, político, legal, institucional, tecnológico, productivo, biológico y físico. Este enfoque también considera la interacción e interconexión entre las partes alta, media y baja de la cuenca, la propuesta de opciones de manejo y gestión basada en el análisis participativo de los problemas, sus causas y consecuencias y el aprovechamiento racional de sus potencialidades.

El enfoque socioambiental implica que el ser humano, la familia, la comunidad y sus organizaciones constituyen el objetivo central del manejo de cuencas, porque de sus decisiones y gestiones dependen el uso, manejo, conservación y protección de los recursos naturales y del ambiente. Este enfoque busca el cambio de actitudes y el fortalecimiento de las capacidades para el empoderamiento social, manteniendo una articulación adecuada entre los gobiernos locales, las instituciones nacionales y otras organizaciones de base responsables del manejo de cuencas.

El enfoque de manejo de cuencas también se articula con el ordenamiento territorial como un mecanismo para viabilizar la aplicación de políticas y acciones requeridas para la planificación de los recursos naturales, con base en la capacidad de uso de las tierras y las necesidades presentes y futuras de las poblaciones.

En cuencas de montaña, el enfoque del manejo y gestión de cuencas hidrográficas se relaciona estrechamente con la reducción de la vulnerabilidad y riesgo a desastres naturales. Por ejemplo, América Central, por sus características geográficas, geológicas, geomorfológicas, climáticas y socioeconómicas es una zona altamente vulnerable y propensa a amenazas naturales como huracanes, inundaciones, deslizamientos, avalanchas, sequías, sismos y erupciones volcánicas. El manejo de cuencas tiene aquí, como fin primordial, la reducción de la vulnerabilidad, principalmente la asociada con fenómenos hidroclimáticos.

CATIE ha acumulado una amplia experiencia en el manejo integrado de cuencas hidrográficas en América Tropical, a lo largo de más de 40 años de labor en capacitación, enseñanza a nivel de maestría, cooperación técnica, investigación e implementación de proyectos y programas. Los aprendizajes obtenidos le han permitido proponer y aplicar un conjunto de estrategias y mecanismos que constituyen la base para liderar y facilitar el desarrollo de la Escuela Centroamericana de Pensamiento en Manejo Integrado de Cuencas Hidrográficas. Estas estrategias y mecanismos son: intervención por microcuencas, participación concertada, acción-investigación participativa, co-manejo adaptativo, ordenamiento territorial, fortalecimiento de la capacidad local y municipal, coordinación interinstitucional y local, incorporación de tecnologías limpias, creación de capacidad de gestión, capacitación y educación, aprovechamiento de las experiencias aprendidas, desarrollo de mecanismos de sostenibilidad social y económica del manejo de cuencas, sistematización y comunicación de las experiencias obtenidas.

Finalmente, es importante destacar que el gran reto para el manejo integrado de cuencas lo constituye la integración de diferentes ejes, entre los que destacan la gestión integrada del agua, el enfoque de medios de vida, el mercadeo y las cadenas productivas, la organización empresarial, la participación y empoderamiento local, el reconocimiento y pago de los servicios ambientales que brindan las cuencas y una nueva institucionalidad basada en los comités de cuencas.

Francisco Jiménez
Coordinador del Grupo Manejo Integrado de
Cuencas Hidrográficas, CATIE