

# Sistema regional de áreas naturales protegidas en el Eje Cafetero de Colombia

## Un esfuerzo colectivo para la conservación de nuestro territorio<sup>1</sup>

**Erika Nadachowski Chávarro<sup>2</sup>;**  
**Martha Yazmín Valencia Valencia<sup>3</sup>**

La visión de desarrollo que se persigue en el Eje Cafetero colombiano apunta a que “En el 2024, el eje cafetero cuenta con un sistema de áreas protegidas legalmente constituidas, socialmente legitimado, donde la biodiversidad de la región está satisfactoriamente representada y donde persisten a largo plazo los elementos que lo integran, los procesos ecológicos y evolutivos que lo sustentan y los servicios ambientales que brindan a las comunidades”.

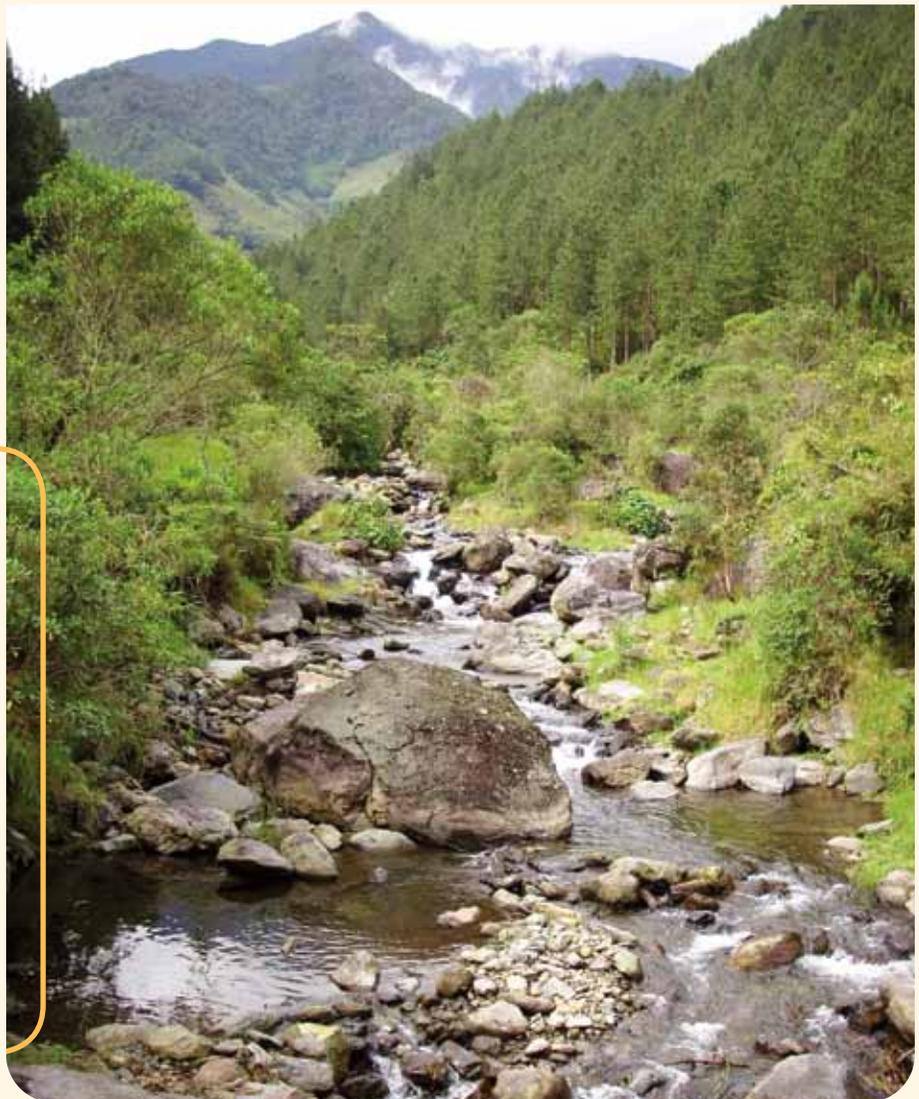


Foto: Martha Yazmin Valencia Valencia.

<sup>1</sup> Con el apoyo de las siguientes instituciones: Corporaciones autónomas regionales de Caldas, Risaralda, Quindío, Tolima y Valle del Cauca; Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt; Red de Reservas de la Sociedad Civil; Wildlife Conservation Society; WWF-Colombia, Fundación Ecoandina y Fundación Orquídea.

<sup>2</sup> Corporación Autónoma Regional de Risaralda -CARDER. Avenida de Las Américas No. 46-40, Pereira, Risaralda, Colombia. enadachowski@carder.gov.co

<sup>3</sup> Corporación Autónoma Regional de Risaralda CARDER. Avenida de Las Américas No. 46-40, Pereira, Risaralda, Colombia. marthayazmin@yahoo.com

## Resumen

Se describe la experiencia de conservación del territorio en el Eje Cafetero Colombiano, donde las áreas naturales protegidas son el instrumento de planificación primordial. A través de ejercicios técnicos prospectivos que incorporan criterios políticos, socioeconómicos y biológicos, se definen prioridades de conservación y lineamientos regionales de acción y/o determinantes ambientales para la orientación de la gestión departamental y local. Se destaca la importancia del trabajo colectivo interinstitucional, la coordinación y articulación de procesos e iniciativas gubernamentales y no gubernamentales, así como la estructura, funciones y esquema de funcionamiento del sistema. Se hace un breve recuento de los logros alcanzados en los cuatro ejes temáticos: conservación y manejo sostenible, fortalecimiento de capacidades, participación-comunicación y relacionamiento-gestión. Este es el primer sistema regional de áreas naturales protegidas del país, experiencia que ha servido como ejemplo para la conformación de los otros sistemas regionales: Caribe, Macizo y Pacífico (actualmente en proceso de conformación). Los sistemas regionales son el escenario propicio para la articulación de escalas entre lo local, departamental, regional y nacional.

**Palabras claves:** Medio ambiente; zonas protegidas; servicios ambientales; planes de desarrollo; estudios de casos prácticos; conservación de la naturaleza; desarrollo sostenible; participación; comunicación; alianzas estratégicas; zona cafetera; Colombia.

## Summary

**Regional system of protected natural areas in the Colombian coffee belt.** This study shows the experience in land conservation in the Colombian coffee belt, where protected areas are the main planning instrument. By means of prospective technical essays that have into account political, socioeconomic and biological criteria, the conservation priorities and regional action lines and/or environmental determinants were defined to focus management at local and departmental levels. The importance of inter-institutional collective efforts, coordination, articulation of governmental processes and initiatives is outstanding; the same as the system's structure, functions and operation. A brief account of goals achieved in all four thematic axis -conservation and sustainable management, capacity reinforcement, participation-communication, and connection-direction -is also included. This is the first regional system of natural protected areas in the country; this experience has served as a model for the creation of other regional systems: Caribbean, Massif and Pacific (presently in process). The regional systems are the best scenario to articulate local, departmental, regional and national efforts.

**Keywords:** Environment; protected areas; environmental services; development plans; case studies; nature conservation; sustainable development; participation; communication; strategic alliances; coffee zone; Colombia.

### Creación del SIRAP-EC

El eje cafetero colombiano está conformado por los departamentos que derivan su economía principalmente del cultivo del café y que comparten elementos culturales, sociales y ecosistémicos comunes. Dentro del eje se encuentran 98 municipios de los departamentos de Risaralda, Caldas,

Quindío, Norte del Valle y Occidente del Tolima, los cuales albergan una población aproximada de 3.696.113: 23% en la zona rural y 76% en la zona urbana. En este territorio y en diferentes momentos, se han iniciado procesos de conservación motivados por intereses comunitarios o institucionales, pero desarticulados. Se identificó, entonces, la necesidad

de hacer un análisis regional que garantice la conservación de la biodiversidad en todos sus niveles. La idea es generar un espacio de concertación y planificación conjunta que incida en los instrumentos de planificación de las instituciones con acciones en la región.

El Sistema Regional de Áreas Protegidas del Eje Cafetero

(SIRAP-EC) es un espacio de encuentro entre autoridades ambientales y otros actores de los sistemas departamentales de áreas protegidas. Entre los objetivos del mismo están:

- Compartir avances de la gestión en áreas naturales protegidas, conocer y discutir temas de interés común.
- Definir acuerdos regionales que sirvan para la orientación de diferentes temas aplicados a nivel departamental o local.
- Canalizar aportes y negociar posiciones de la región para la construcción del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP).

Con lo anterior, se busca un propósito común: disponer de un conjunto de áreas protegidas, de sistemas locales e iniciativas complementarias a los objetivos de estas áreas, que trabajen armónicamente y contribuyan a la conservación de la biodiversidad, a la generación de bienes y servicios ambientales y al bienestar de las comunidades de la ecorregión del eje cafetero, en coherencia con los objetivos del SINAP (proceso en construcción).

A comienzos de la década del 2000, el SIRAP-EC era el primer sistema regional de áreas protegidas de Colombia, que buscaba conservar una muestra representativa de los ecosistemas de la ecorregión cafetera. El sistema está conformado por los actores y las áreas protegidas de la Ecorregión del Eje Cafetero y para su accionar cuenta con la participación voluntaria de actores gubernamentales, no gubernamentales y de la sociedad civil de la región; entre ellos:

- Autoridades ambientales regionales: las Corporaciones Autónomas Regionales de Caldas (Corpocaldas), Risaralda (CARDER), Quindío (CRQ), Tolima (Cortolima) y Valle del Cauca (CVC)
- Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la autoridad ambiental de carácter nacional
- Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (IAvH)
- Red de Reservas de la Sociedad Civil (Resnatur)
- Wildlife Conservation Society (WCS)

- World Wildlife Fund (WWF-Colombia)
- Fundación Ecoandina
- Fundación Orquídea
- Sistemas departamentales de áreas protegidas de Risaralda, Valle del Cauca, Quindío, Caldas y Tolima

### Organigrama del SIRAP-EC

Para facilitar la interacción de los actores, se definió un esquema de funcionamiento que permitiera la construcción conjunta, concertación de acciones y toma de decisiones en diferentes niveles, con el fin de lograr una incidencia regional-local y posicionamiento institucional y político. Este esquema de funcionamiento permite organizar el proceso de construcción y toma de decisiones según el nivel en que se desarrolle (Fig. 1).

**Comité directivo** integrado por los representantes legales de las autoridades ambientales con injerencia en la región del eje cafetero, nacional y regionales.

**Comité ampliado** conformado por los representantes legales de las entidades de apoyo que han tenido un fuerte interés y participación en el

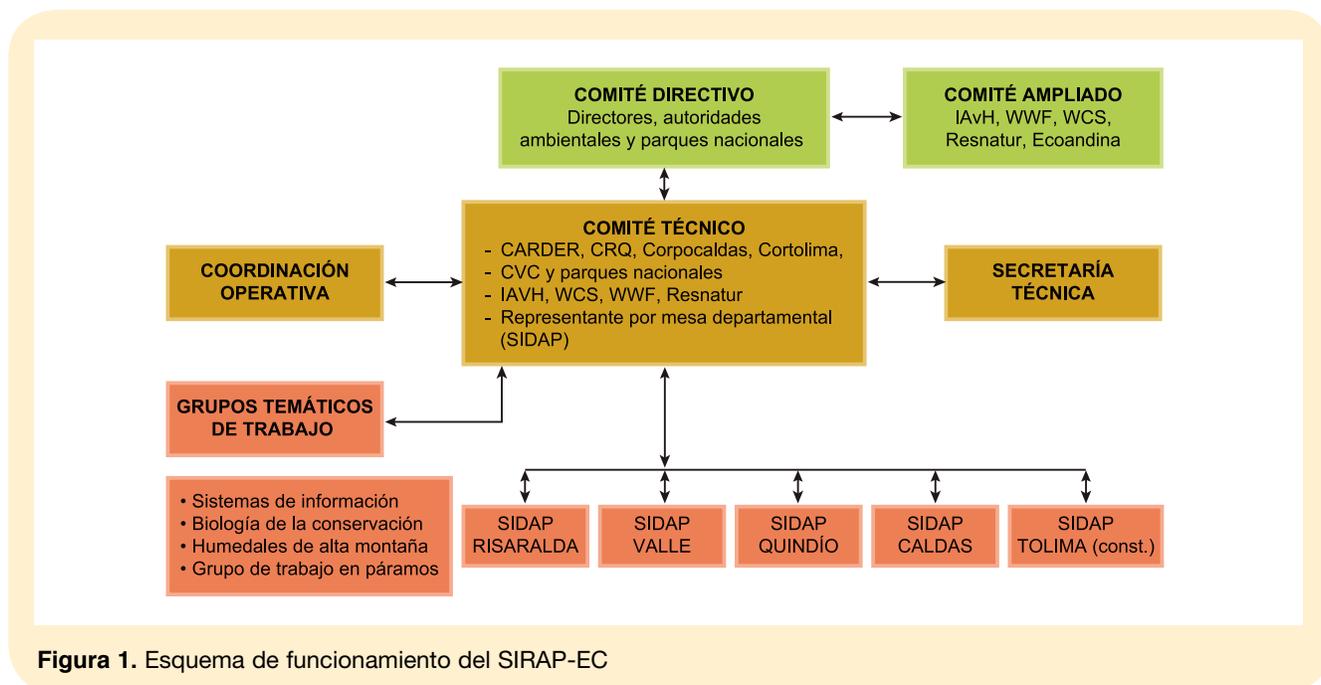


Figura 1. Esquema de funcionamiento del SIRAP-EC



El Sistema Regional de Áreas Protegidas del Eje Cafetalero es un espacio de encuentro entre autoridades ambientales y otros actores de los sistemas departamentales de áreas protegidas

proceso de construcción del SIRAP-EC y experiencia en temas de áreas protegidas a nivel ecorregional. Sus funciones son las mismas que las del comité directivo, pero participan únicamente en decisiones relacionadas con el SIRAP-EC, en tanto que el comité directivo es el mismo para todos los procesos enmarcados dentro de la agenda de desarrollo sostenible de la ecorregión.

**Comité técnico** conformado por los técnicos delegados por el comité directivo ampliado y por un representante de cada mesa departamental de áreas protegidas. El comité técnico funciona como una instancia de carácter regional fortalecida por instancias locales en cada departamento, donde las discusiones tienen un enfoque más preciso en el territorio. Tener un representante de las mesas departamentales de áreas protegidas permite alcanzar dos metas simultáneamente: la conservación de las dinámicas particulares de los procesos de cada depar-

tamento y la mayor participación de actores involucrados en el manejo de áreas protegidas.

**Secretaría técnica** que coordina y lidera la ejecución del plan operativo anual y aporta criterios técnicos. El comité directivo selecciona la entidad que debe asumir esa responsabilidad. Desde el inicio del proceso, CARDER ha desempeñado esa función en el SIRAP-EC.

**Coordinación operativa** desempeñada por un profesional contratado para apoyar a la secretaría técnica en la ejecución de los planes operativos anuales; su función principal es aportar criterios técnicos para la toma de decisiones.

**Comités temáticos** o grupos de trabajo para realizar las actividades correspondientes a las metas y objetivos del planeación; en ellos participan personas con experticia en determinados temas. Estos grupos son dinámicos y pueden cambiar su composición según las necesidades de los proyectos, pero siempre se

busca vincular personas, organizaciones y/o instituciones que tienen el perfil y la pericia requerida. Estos grupos luego se encargan de divulgar los resultados del trabajo al resto del equipo o a otros procesos y, si es necesario, propiciar capacitación o formación alrededor de los resultados para el resto del equipo.

Los mecanismos de trabajo incluyen reuniones técnicas periódicas en las cuales se avanza en la concertación de metodologías, transferencia de tecnología, intercambio de información, asignación de tareas y generación de informes de avance. Actualmente se cuenta con los siguientes grupos de trabajo:

- Grupo de trabajo para actividades de biología de la conservación, liderado por WCS, WWF y Ecoandina.
- Grupo de trabajo para la implementación del sistema de información sobre biodiversidad, liderado por el Sistema de Información Regional (SIR) y WCS.
- Grupo de trabajo sobre humedales de alta montaña, liderado por CARDER - WWF.
- Grupo de trabajo sobre páramos, liderado por Fundación Las Mellizas.

Todo este accionar persigue una visión de desarrollo muy clara: *“En el 2024, el eje cafetero cuenta con un sistema de áreas protegidas legalmente constituidas, socialmente legitimado, donde la biodiversidad de la región está satisfactoriamente representada y donde persisten a largo plazo los elementos que lo integran, los procesos ecológicos y evolutivos que lo sustentan y los servicios ambientales que brindan a las comunidades”*.

#### Ejes temáticos del SIRAP-EC

Para el logro del propósito planteado, el SIRAP-EC trabaja en cuatro ejes temáticos, los cuales muestran los avances siguientes:

1. Conservación y manejo sostenible
  - Determinación de áreas candida-

tas para la conservación a través de ejercicios de expertos en biología de la conservación.

- Creación de la base de datos de biodiversidad del SIRAP-EC (35.000 registros aproximadamente); ya se trabaja en la articulación de esta base con el Sistema de Información en Biodiversidad Nacional, con apoyo del Sistema de Información Regional.
- Listado de especies focales para el SIRAP-EC.
- Elaboración de un protocolo para la formulación de planes de conservación y manejo de las especies focales del SIRAP-EC. A la fecha se han realizado nueve planes de manejo:
  - *Saguinus leucopus* (titi gris)
  - *Andigena hypoglauca* (tucán pechigris andino)
  - *Andigena nigrirostris* (tucán piquinegro)
  - *Hapalopsittaca amazonina* velezi (cotorra montañera)
  - *Leptosittaca branickii* (perico paramuno)
  - *Penelope perspicax* (pava caucana)
  - *Alouatta seniculus* (mono aullador)
  - *Aniba perutilis* (comino crespo)
  - *Ceroxylon* spp. (palma de cera)
- Se ha avanzado en la definición de acuerdos regionales a nivel de la región noroccidente del país (SIRAP Eje Cafetero, SIDAP Antioquia y SIDAP Chocó) sobre determinantes ambientales para áreas naturales protegidas y suelos de protección; además, se han formulado acuerdos regionales conceptuales sobre áreas protegidas y una propuesta regional sobre

criterios para la definición de categorías de áreas protegidas.

- Mapa de ecosistemas elaborado para el SIRAP-EC con la metodología Corine Land Cover a escala 1:100.000.
  - Adelantos en la evaluación de efectividad del manejo de los sistemas departamentales de áreas protegidas y en la prueba de la metodología de integridad ecológica para el sistema regional.
  - Inventario de áreas naturales protegidas actualizado.
  - Fortalecimiento de las acciones de conectividad a través de las zonas amortiguadoras y corredores de gestión para la conservación en el Parque Nacional Natural Los Nevados, Parque Nacional Natural Tatamá y los corredores de Tatamá-Paraguas, Alta Montaña y Nevados-Florencia-Sonsón.
2. Fortalecimiento de capacidades
- Eventos de capacitación de los actores de la mesa regional en:
    - biología de la conservación
    - capacitación a capacitadores
    - gestión de información sobre biodiversidad
    - riesgo público en áreas protegidas
    - normatividad
  - Líderes de los sistemas departamentales en intercambios de experiencias con otros sistemas:
    - gira de intercambio SIDAP Risaralda
    - gira de intercambio SIDAP Valle del Cauca
    - gira de intercambio SIDAP Quindío
  - Conjunto de materiales didácticos disponibles que facilitan el proceso de capacitación:

- Planificando el edén: Primera y segunda edición
- Planes de manejo de pava caucana y mono aullador
- Cartillas pedagógicas pava y mono aullador
- Libro de sistematización de nueve años del proceso
- Libro sobre avances en la gestión departamental en áreas protegidas
- Participación y comunicación
- Se cuenta con los resultados de un proceso de evaluación del proceso al 2009, elaborado con el apoyo de WWF.
- Se ha creado la imagen corporativa del SIRAP-EC.
- Con el apoyo de WCS, se creó la página web del SIRAP-EC ([www.sirapejecafetero.org](http://www.sirapejecafetero.org)).
  - Relacionamiento y gestión
- Apoyo al SIDAP Caldas y Tolima: Mesas establecidas en ambos departamentos y en proceso de oficialización de los SIDAP.
- Relación con otros sistemas regionales: conformación de un comité coordinador entre los cuatro SIRAP de Colombia (Macizo, Caribe, Pacífico y Eje Cafetero); conformación de mesa tripartita (SIRAP Pacífico, SIRAP Macizo y SIRAP-EC). Además, se realizó un análisis de la región noroccidente del país para identificar los procesos actuales de conservación y sus relacionamientos.
- Integración al SINAP: participación activa del SIRAP-EC en el proceso de áreas protegidas de la región noroccidente y en las mesas SINAP. 

## Literatura consultada

- CARDER-Corpocaldas (Corporación Autónoma Regional de Risaralda - Corporación Autónoma Regional de Caldas). 2009. Un esfuerzo colectivo para la conservación de nuestro territorio. Pereira, Colombia, CARDER. 200 p.
- Ceballos, JE. 2009. Coordinación operativa Sistema Regional de Áreas Protegidas del Eje Cafetero. Informe Final. Contrato de Prestación de Servicios No. 033 de 2008. Convenio CARDER-CVC 067/07.
- Rey, CA. 2008. Ejercicio regional de actualización de áreas candidatas, conceptualización y definición de recomendaciones sobre categorías de manejo para el SIRAP-Eje Cafetero. Informe Final. Contrato de Prestación de Servicios No. 127 de 2008. Convenio CARDER-CVC 067/07. 54 p.