

La mancomunidad de municipios como estrategia para la gestión del riesgo

El caso de la Mancomunidad de Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA), Honduras¹

Aidet Díaz

*aidet@catie.ac.cr,
idet09@hotmail.com*

Francisco Jiménez

CATIE. fjimenez@catie.ac.cr

Cornelius Prins

CATIE. prins@catie.ac.cr

Francisco Alpizar

falpizar@catie.ac.cr

Los municipios del Centro de Atlántida, con la estrategia de mancomunarse, han fortalecido la gestión del riesgo en forma integral mediante diversos proyectos que han impulsado el desarrollo de infraestructura y mejoras ambientales y socioeconómicas. Los municipios, las municipalidades y la población tienen ahora mayor capacidad para reducir y prevenir los efectos de las inundaciones y mayor conocimiento sobre los desastres naturales.



Foto: Aidet Díaz.

¹ Basado en Díaz, A. 2004. Manejo de cuencas y gestión del riesgo a desastres naturales, en el área de la Mancomunidad de los Municipios del Centro de Atlántida, Honduras. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 187 p.

Resumen

La investigación se desarrolló en la Mancomunidad de Municipios de Centro de Atlántida (MAMUCA) en el Litoral Atlántico de Honduras, Departamento de Atlántida, con el objetivo de analizar la formación de mancomunidades como estrategia para la gestión del riesgo a desastres naturales en el área. El estudio se realizó mediante entrevistas a actores claves; además, se visitaron los asentamientos humanos en riesgo de inundación y las cuencas. En talleres locales participativos se analizaron los logros de los cinco municipios en la gestión del riesgo a desastres naturales.

Los cinco municipios han fortalecido y creado estructuras locales (municipales y comunitarias) que facilitan la ejecución de acciones de prevención y mitigación de desastres naturales. Se han logrado mejoras en los servicios públicos mediante proyectos gestionados por la Mancomunidad; además, aprovechando el capital social existente, se han implementado proyectos socioeconómicos de desarrollo y manejo de cuencas. Las mayores oportunidades de desarrollo se reflejan en la capacidad de gestión, una sociedad mejor organizada y mayores recursos físicos y humanos para la gestión ambiental. La influencia político partidista, la poca participación de la sociedad civil y los bajos ingresos económicos de los municipios son puntos críticos que deben ser analizados para fortalecer a la MAMUCA como estrategia sostenible de organización para la gestión del riesgo.

Palabras claves: desastres naturales; inundación; cuencas hidrográficas; riesgo; participación de la comunidad; municipio; gobierno local; Honduras.

Summary

The municipal commonwealth as a strategy for risk management; the Mancomunidad de Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA) in Honduras. This study analyzed the “Mancomunidad de Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA)” on the Honduran Atlantic coast, in order to assess the commonwealth as a strategy for risk management. Key actors were interviewed, settlements in risk of flood were visited and watersheds were inspected. Participative workshops with actors permitted to discuss advances in prevention of natural disasters in the area.

The five municipalities evaluated have now stronger local organizations (municipal and communal) for prevention and attenuation of natural disasters. Projects implemented by MAMUCA have improved communal services, and developed watershed management strategies. The main achievements are the improvement of the management capacities and communal organization, and the training of local resources in environmental management. Political influence, lack of participation and short incomes are the most critical aspects to overcome if MAMUCA is to play a determinant role in risk prevention in northern Honduras.

Keywords: natural disasters; flooding; watersheds; risk; community participation; local government; Honduras.

Las severas consecuencias de los desastres naturales ocurridos en la región centroamericana demuestran la ausencia de organización y capacidad local. Tales situaciones de crisis exigen un proceso social que genere resiliencia local al riesgo latente provocado por fenómenos naturales cíclicos. En los últimos años se ha impulsado la ges-

ción del riesgo a nivel local como una estrategia para mitigar la vulnerabilidad y crear capacidades locales en materia de prevención y mitigación. Así surgió la Mancomunidad de los Municipios del Centro de Atlántida (MAMUCA) en Honduras.

El área de influencia de MAMUCA sufre inundaciones frecuentes debido al desbordamiento

de los principales ríos de la zona, lo que asociado a los procesos de degradación de las cuencas incrementa el riesgo ante eventos hidrometeorológicos de gran magnitud. Los gobiernos locales no tienen competencia en la gestión del riesgo debido a sus limitaciones económicas y políticas que dificultan la gestión ambiental, la planificación

y ejecución del ordenamiento territorial, la implementación de políticas de ordenamiento territorial y la aplicación de instrumentos legales que regularicen el quehacer en el municipio y ayuden a mitigar la vulnerabilidad.

La organización social y la creación de estructuras locales comunitarias y municipales son estrategias de los municipios que han evitado la pérdida de vidas humanas. Sin embargo, esto no es suficiente para reducir la frecuencia de eventos y la magnitud de los desastres en la zona. Esto llevó a los municipios del Centro de Atlántida a asociarse bajo la forma de mancomunidad para tener mejores oportunidades de desarrollo y acceso a condiciones que individualmente no están a su alcance.

Se considera esencial la divulgación de estudios, experiencias y lecciones aprendidas en la gestión del riesgo y de acciones desarrolladas en las cuencas gestionadas por las municipalidades con participación comunitaria. El objetivo de este estudio fue analizar la gestión del riesgo en la MAMUCA, con la finalidad de que la información generada conlleve a la reflexión del proceso en la zona. Además, se busca contribuir al creciente compromiso social de generar alternativas para las poblaciones vulnerables y con escaso capital humano, físico, económico y financiero; condiciones que muchas veces las marginan del progreso y de las políticas y programas nacionales e internacionales de desarrollo.

Metodología

La Mancomunidad de los Municipios del Centro de Atlántida se ubica en el Litoral Atlántico de Honduras, en el Departamento de Atlántida. Está conformada por los municipios de El Porvenir, San Francisco, La Masica (sede institucional de la MAMUCA), Esparta y Arizona. Tiene una población de 82.948 habi-

tantes, de los cuales, 42.034 son hombres y 49.914 mujeres. Su extensión territorial es de 2002 km².

La zona cuenta con 406 asentamientos humanos (8 urbanos y 397 rurales). Sólo el 33% de la población es urbana. El 34,5% de la población total de la MAMUCA se concentra en asentamientos con poblaciones entre 101 y 500 habitantes. El 27% de la población es de pobreza extrema (viviendas con dos o más necesidades básicas insatisfechas (NBI) y el 58% son considerados pobres (viviendas con al menos una NBI). El acceso a los establecimientos de salud para la mayor parte de la población rural es difícil (CEAH 2004). Los municipios del Centro de Atlántida se clasifican en la categoría C (municipios pobres).

En la MAMUCA predominan las actividades primarias: agrícola, ganadera, forestal y pesquera, seguidas de las actividades del sector terciario como comercio y las actividades de servicio y, en último nivel de importancia, las actividades del sector secundario.

En el área existen cinco cuencas principales que con frecuencia inundan las poblaciones de la parte media y baja. Se trata de cuencas municipales e intermunicipales con vocación forestal y de protección, cuyas microcuencas son productoras de agua para el abastecimiento de la población. La divisoria de los municipios la constituyen los ríos, lo que hace que existan caseríos inundados simultáneamente por dos o tres ríos.

Actualmente las cuencas sufren procesos de degradación debido a las actividades humanas como la agricultura de subsistencia y el uso de tecnologías inadecuadas, como la tala y quema del bosque y pastoreo excesivo. A esto se agrega las pendientes fuertes que hacen que los tiempos de concentración de las avenidas sean cortos y con fuertes crecidas que inundan las planicies de las cuencas y depositan grandes cantidades de sedimentos.

Fases metodológicas

1. Entrevistas con actores claves. Se elaboró una guía semiestructurada para entrevistar a actores claves de los cinco municipios: alcaldes y funcionarios municipales, organizaciones comunitarias (comité local de emergencia, patronatos comunitarios y juntas de agua), instituciones involucradas en la gestión del riesgo, personal del Proyecto Municipal de Sistema de Alerta Temprana (PROMSAT) y personal ejecutivo de la MAMUCA. También se entrevistó a directivos y personal técnico de instituciones ambientalistas, tanto gubernamentales como no gubernamentales, con incidencia en las cuencas; con estos actores se usó un formato específico de preguntas según el tipo de institución. Otros actores relevantes fueron: productores, operadores de radio del Sistema de Alerta Temprana Intermunicipal (SAT), representantes de patronatos comunitarios y comités de emergencia locales.

2. Recorrido por asentamientos humanos en riesgo de inundación.

Se recorrieron los asentamientos humanos con mayor riesgo de inundación y se dialogó con los pobladores, con el propósito de captar la visión y expectativas de la población que convive con esta amenaza, así como conocer las acciones locales de prevención ejecutadas.

3. Gira a las cuencas. Estas tuvieron como propósito hacer un reconocimiento de la zona, visualizar de manera integral la situación de la misma y corroborar la información obtenida de fuentes primarias y secundarias.

4. Talleres locales participativos. Se hizo un análisis de fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas (FODA) sobre la gestión del riesgo en la MAMUCA; la validación se hizo en un segundo taller con actores de los cinco municipios que forman la Mancomunidad.

5. Análisis de información. Se aplicó la técnica de triangulación para procesar la información obtenida en las fases metodológicas. La misma consiste en la combinación de métodos cuantitativos y cualitativos que, considerando distintos aspectos de una misma realidad, permiten su ubicación precisa en un contexto dado (Rodríguez 2002).

Resultados y discusión

¿Por qué se mancomunan los Municipios del Centro de Atlántida?

Los municipios comparten condiciones físicas, económicas, sociales y geográficas; sus ingresos tributarios son insuficientes y no son considerados en las políticas de desarrollo ni en la distribución de fondos del gobierno central. Esta situación los llevó a organizarse con el fin de tener acceso a la cooperación internacional para alcanzar un desarrollo equitativo y reducir la vulnerabilidad a los desastres naturales.

Capacidades adquiridas por los municipios en la gestión del riesgo

La gestión del riesgo ha evolucionado del manejo empírico de los desastres, al establecimiento de estructuras locales que ejecutan planes de emergencia y actividades de prevención para reducir el riesgo, principalmente ante la amenaza constante de inundaciones. Una población de alto riesgo se ha organizado bajo el Sistema Intermunicipal de Alerta Temprana. Los mayores éxitos se reflejan en la salvaguarda de la vida humana y en la apropiación de una cultura de prevención. La planificación intermunicipal con base en problemas comunes les garantiza igualdad de oportunidades de desarrollo; ejemplo de ello es el Plan Estratégico a 20 años cuyos eje estratégicos son: gobernabilidad, desarrollo económico, desarrollo social, medio ambiente e infraestructura.

La construcción de puentes, gaviones (Fig. 1), espigones, mejoras a estructuras de salud y educación, canales para evacuación de agua de lluvias y mejoras a las redes de distribución de agua potable son logros de la MAMUCA como ente gestor y administrador. También se han creado estructuras organizativas a nivel intermunicipal, como la Unidad Intermunicipal de Salud, la Unidad Técnica Intermunicipal y La Unidad Intermunicipal de Juntas de Agua (en proceso de creación), las cuales impulsan y coordinan acciones a nivel de la Mancomunidad.

La protección de cuencas y microcuencas empieza a tener importancia en la zona como medida de prevención de inundaciones; de hecho, algunas microcuencas modelo gestionadas por las comunidades han sido declaradas como microcuencas protegidas. La MAMUCA ha iniciado la primera experiencia en manejo de cuencas con un proyecto elaborado, propuesto y gestionado por la Mancomunidad. Además, se logró un aumento de los ingresos y del presupuesto municipal con la expansión del perímetro urbano, lo que permitió la captación de mayores impues-

tos por bienes inmuebles. Con esto, el municipio de La Masica asciende de categoría C a B, y se beneficia del Proyecto de Reconstrucción Orientada al Desarrollo y a la Reducción de la Vulnerabilidad a Desastres en el Departamento de Atlántida (PROMAMUCA).

Proyectos de microempresas y socioeconómicos se han interesado en la gestión del riesgo, como alternativa para reducir la presión sobre los recursos naturales y mejorar algunas necesidades de las poblaciones pobres, que son las más vulnerables a las amenazas naturales. La MAMUCA cuenta con instrumentos como planes de emergencias, el Plan Estratégico de Desarrollo, el Plan de Uso del Suelo, planes operativos y mapas de riesgos, pero que requieren armonizarse e integrarse. Estas capacidades desarrolladas por los municipios son producto de la estructura organizativa institucional de la Mancomunidad, que gestiona y administra los fondos recibidos de la cooperación internacional, como la Cooperación Alemana y la Cooperación Canadiense, con proyectos que han repercutido favorablemente en los cinco municipios.



Figura 1. La construcción de gaviones en zonas vulnerables en uno de los logros de la MAMUCA

Foto: Aidet Díaz.

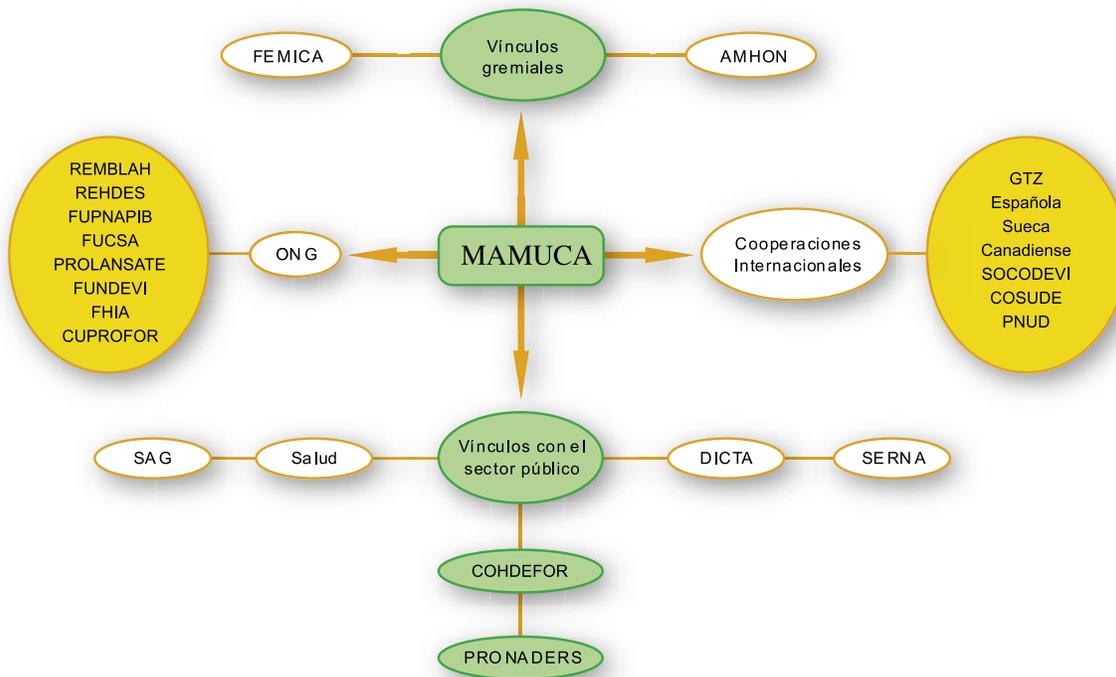


Figura 2. Vínculos de la MAMUCA con diversos sectores
Fuente: Díaz (2004)

La gestión ambiental mancomunada como eje transversal a la gestión del riesgo
La agricultura de subsistencia, la extracción y venta ilegal de madera, la expansión de la frontera agrícola y el desarrollo inadecuado de la ganadería son causas de la degradación ambiental en el territorio de la Mancomunidad. En su gestión ambiental, esta entidad ha establecido vínculos con instituciones gubernamentales y no gubernamentales mediante alianzas y convenios (Fig. 2). La gobernabilidad de los recursos naturales conduce hacia un proceso participativo liderado por las autoridades locales, gestionado por las Unidades Municipales Ambientales (UMA) vinculadas con la Unidad Técnica Intermunicipal (UTI). La UTI participa de las actividades de ONG ambientalistas que coordinan los planes de manejo en sus áreas de influencia. El enfoque de manejo de cuencas hidrográficas se considera

como componente esencial en la gestión ambiental en estos municipios que comparten una red de drenajes, cuencas bimunicipales y condiciones socioeconómicas similares.

Algunos de los logros concretos en el componente ambiental son: análisis hidrológico de cuencas; organización de la Asociación de Juntas de Agua representada por las Juntas de Agua de cada municipio; capacitación en materia de gestión de agua y saneamiento; uso de fondos de la Cooperación Suiza para ejecutar el *Proyecto Gestión Integral del Recurso Agua en la Cuenca Hidrográfica del Río San Juan, Costa Norte, Honduras*; aumento de las capacidades técnicas ambientales con los técnicos de los proyectos que llegan al área para trabajar junto con las UMA; evaluación y saneamiento de los sistemas de agua potable; programas de reforestación ejecutados por las UMA con apoyo de las escuelas y colegios de los diferentes municipios.

Potencial de la MAMUCA en la gestión local del riesgo

Los proyectos y estudios de carácter ambiental realizados en la MAMUCA marcan pautas para la definición de políticas ambientales que favorecen la gestión del riesgo y sirven de base no sólo para la toma de decisiones, sino también para reformular planes y actualizar datos. Estas experiencias adquiridas deben ser sistematizadas e integradas en una base de datos que oriente la formulación de estrategias de desarrollo. Hoy se cuenta con una población con conocimientos básicos y organizada, capaz de dar respuesta en el momento en que la emergencia se manifiesta. Esta base organizacional debe aprovecharse para impulsar los diferentes ejes de desarrollo de la Mancomunidad. Además, la MAMUCA tiene capacidades para promover la formación de organizaciones como los comités de microcuencas, conse-

jos de microcuencas, consejo de ordenamiento territorial y un departamento de gestión del riesgo en la Mancomunidad. La Ley de Municipalidades en Honduras (decreto N° 134-90) otorga a los municipios la potestad para formar asociaciones que impulsen su desarrollo; tal es el caso de la reciente Ley de Ordenamiento Territorial que concede a las mancomunidades la autoridad para formar Consejos de Ordenamiento Territorial, el cual es un canal de comunicación con los niveles departamentales y nacionales.

En materia de gestión del riesgo, el SAT es el canal de comunicación entre las comunidades de las cuencas, las municipalidades y comunidades de otras cuencas.

Las tres oportunidades principales señaladas en el FODA (Cuadro 1) que tienen los municipios al estar mancomunados para la gestión del riesgo son: a) posibilidad de solicitar financiamiento (nacional e internacional); b) organización de la sociedad; c) mejor gestión ambiental. Estas oportunidades se ven limitadas por la falta de capital financiero y económico (debilidades según el FODA), que amenaza la misión para la cual se constituyó la Mancomunidad.

El Cuadro 2 sugiere elementos claves y posibles estrategias para la gestión de riesgo en la MAMUCA, obtenidos del análisis general de la situación que permite hacer recomendaciones como estrategia de desarrollo. Entre ellos se destacan:

excluir la política partidista de los procesos de desarrollo; dar prioridad a la participación ciudadana en la toma de decisiones, planificación y ejecución; garantizar la representatividad de todos los sectores de la Mancomunidad; considerar a los aspirantes a alcaldes para socializar la Mancomunidad como estrategia; asegurarse de que los municipios socios inviertan y participen equitativamente en las actividades y decisiones para el sostenibilidad; fortalecer las organizaciones existentes y las capacidades locales; dar a conocer los planes y proyectos; tomar en consideración el enfoque de género y establecer una estructura de gestión del riesgo que abarque toda la Mancomunidad.

Cuadro 1.
Análisis FODA sobre la gestión del riesgo a desastres naturales en la MAMUCA

Fortalezas	Oportunidades
1. Cinco municipios asociados mediante la modalidad de Mancomunidad (MAMUCA).	1. Los cinco municipios asociados tienen mayor fortaleza para la gestión ante la cooperación nacional e internacional, así como el apoyo mutuo para el diseño de proyectos locales y regionales.
2. Existencia de políticas que impulsan la organización comunitaria e intermunicipal.	2. La comunidad organizada se apropia de los proyectos promovidos por la MAMUCA.
3. Empoderamiento de la política ambiental.	3. Se desarrolla una cultura ambiental en las comunidades de la región.
4. Existencia de una red de UMA debidamente organizadas y con una panorámica regional de la problemática ambiental.	4. Fácil acceso para la gestión de proyectos ambientales y de gestión del riesgo, mayor cobertura en la región para la atención de los problemas ambientales, acceso a capacitación por parte de ONG, gobierno central y cooperación internacional.
5. Actividades de MAMUCA que incluyen programas de protección de los recursos naturales de la región: microcuencas, protección del corredor biológico.	5. Desarrollo de la región en el marco de un ordenamiento espacial sostenible.
6. Políticas de apoyo a los Comités de Emergencias y la existencia de un Sistema de Alerta Temprana impulsado por la MAMUCA.	6. Una comunidad organizada responde oportunamente a la ocurrencia de una amenaza; prevención de posibles catástrofes naturales.
7. Existencia de cierta logística en algunos municipios de la Mancomunidad: motocicletas, vehículos, equipo electrónicos (computadora, GPS, altímetros, videograbadora y cámara digital).	7. Mayor capacidad de respuesta ante eventos de emergencias en la MAMUCA; herramientas para desarrollar diagnósticos en diferentes contextos en los municipios.
Debilidades	Amenazas
1. La cooperación limitada de los gobiernos locales que conforman la Mancomunidad.	1. Un cambio de gobierno local (influencia política en forma negativa) que apoye el seguimiento a la organización conformada.
2. Escasez de medios de comunicación para tener mayor cobertura y divulgación de los logros e iniciativas en el desarrollo de la zona.	2. Debilitamiento de la participación ciudadana lograda a la fecha.
3. Bajo presupuesto que limita el desarrollo de los proyectos perfilados.	3. Una imagen de incumplimiento de los objetivos de creación de la MAMUCA ante la comunidad.
4. Falta de recursos humanos y capacitación para los ya existentes.	4. Ausencia de objetividad en los proyectos propuestos y por diseñar. Cambio de gobierno local e intervención política.
5. Incumplimiento de los programas de desarrollo.	5. Desmotivación para el seguimiento de los proyectos impulsados; retiro de apoyo a los nuevos proyectos propuestos por la MAMUCA.
6. Falta de aplicación general del ambiente y de las ordenanzas locales que protegen los recursos naturales de los municipios, por el poco apoyo que brindan las autoridades competentes.	6. Aumento de vulnerabilidad ambiental por el avance de la agricultura migratoria y de la deforestación en las zonas que se protegen.

Cuadro 2.
Elementos claves y posibles estrategias para la gestión del riesgo en la MAMUCA (continúa...)

Elementos claves	Análisis	Estrategias
Manejo de cuencas	Existe un conocimiento del manejo de cuencas dentro de la gestión del riesgo, pero en la praxis el enfoque es débil.	<p>Insertar el tema de cuenca hidrográfica en los programas de capacitación y dirigirlo hacia todos los niveles (autoridades locales, instituciones en general y sociedad civil).</p> <p>Desarrollar la planificación ambiental bajo el enfoque manejo integrado de cuencas. Intervenir las cuencas de la zona, priorizando las áreas críticas y frágiles para reducir la vulnerabilidad a inundaciones.</p> <p>Crear comités de microcuencas para canalizar el capital social existente y como parte de un proceso hacia la formación de un comité de cuencas, que enlace y sirva de comunicación entre las comunidades aguas arriba y aguas abajo y los niveles involucrados en el manejo de la cuenca.</p> <p>Profundizar en las acciones que fortalezcan las capacidades de los productores y la población rural de las principales cuencas, para que hagan frente a los desastres naturales.</p>
Ordenamiento territorial	Ausencia de planes municipales de ordenamiento territorial, que permitan un desarrollo ordenado y consecuente con la sostenibilidad y reduzcan los niveles de vulnerabilidad.	<p>Unificar institucionalmente la visión sobre el ordenamiento territorial para lograr homogeneidad en la planificación y en el marco jurídico.</p> <p>Dar prioridad al ordenamiento territorial, uso del suelo y manejo ambiental, que incluya el riesgo como variable de políticas sectoriales en lo económico y social con el fin de reducir la vulnerabilidad.</p> <p>Formular normas a nivel local para el ordenamiento y desarrollo territorial.</p> <p>Elaborar planes municipales de ordenamiento territorial basados en mapas básicos de zonificación del riesgo y con participación ciudadana.</p> <p>Incluir en el ciclo de los proyectos el componente de ordenamiento territorial para conocer la exposición de las condiciones de seguridad frente a las amenazas.</p> <p>Capacitar para sensibilizar a todos los sectores del municipio respecto al ordenamiento territorial y su importancia para la gestión del riesgo.</p> <p>Desarrollar el ordenamiento territorial con los instrumentos nacionales y regionales, pero articulado a la realidad local de los municipios.</p>
Planificación	Existe información técnica científica no aprovechada en los planes, programas y proyectos que deben considerar el factor riesgo en su planificación y ejecución.	<p>Hacer un análisis del riesgo municipal que ayude a identificar los diferentes escenarios de riesgo y considerarlos en las planificaciones del desarrollo municipal.</p> <p>Integrar los planes de gestión del riesgo en los planes de ordenamiento territorial del municipio.</p> <p>Elaborar a nivel de Mancomunidad un marco estratégico para la reducción de la vulnerabilidad.</p> <p>Definir las competencias sectoriales y locales e involucrarlas en la planificación del desarrollo municipal para evitar acciones aisladas.</p> <p>Confinar algunas obras priorizadas para la reducción del riesgo.</p>
Institucionalidad	Hay una base organizacional, marco jurídico e instrumentos que necesitan ser coordinados para aprovechar ese potencial.	<p>Desarrollar conciencia institucional sobre la necesidad de introducir la gestión del riesgo como componente de las políticas de desarrollo.</p> <p>Fortalecer los departamentos municipales que tienen relación directa en análisis e investigación que se requiere en la toma de decisiones de la gestión del riesgo.</p> <p>Hacer un análisis comparativo del marco jurídico para identificar vacíos e oportunidades para mejorar la gestión del riesgo.</p> <p>Emitir ordenanzas municipales para la protección de los recursos naturales y restricción de uso de sitios en riesgo.</p> <p>Insertar una política de coordinación interinstitucional para la reducción del riesgo.</p> <p>Incluir en las políticas públicas locales medidas de prevención y mitigación, que contemplen diversos sectores y actividades sociales causantes del riesgo local.</p>
Organización y capacidad local	Las municipalidades, instituciones locales y sociedad civil han desarrollado capacidades en la gestión del riesgo; la organización puede mejorar si se reducen las acciones centralizadas y se fortalece el aspecto financiero.	<p>Capacitar al personal de salud en los municipios para la atención de emergencias por inundaciones.</p> <p>Mantener la estabilidad laboral del recurso humano capacitado por encima de los intereses partidistas, para evitar fuga del potencial humano.</p> <p>Potenciar las capacidades locales de las comunidades de alto riesgo para que asuman la gestión local de su riesgo.</p> <p>Fortalecer la capacidad comunal para incidir en los gobiernos locales y organismos del gobierno central.</p> <p>Capacitar mediante metodologías participativas sobre el manejo sostenible de los recursos naturales y su relación con la prevención a amenazas.</p> <p>Utilizar la Mancomunidad como mecanismo para fortalecer las estructuras organizativas comunitarias y municipales; promover la coordinación con las regionales y nacionales para canalizar actividades en pro de la gestión del riesgo.</p>

Cuadro 2.

Elementos claves y posibles estrategias para la gestión del riesgo en la MAMUCA (continuación)

Elementos claves	Análisis	Estrategias
Financiero	Con la Mancomunidad se incrementó la capacidad de gestión de fondos nacionales e internacionales, pero a nivel de municipios hay limitaciones económicas.	Crear fondos municipales para ejecutar proyectos específicos de reducción a la vulnerabilidad local.
		Destinar fondos para la compra de equipos pequeños de prevención para las comunidades de alto riesgo.
		Orientar fondos a la ejecución de obras de mitigación en las comunidades afectadas por inundaciones.
Sistema de alerta temprana	Esta es una herramienta aceptada socialmente porque su base es la organización comunitaria y los costos de implementación y sostenibilidad son bajos.	Crear conciencia en la población sobre el SAT como medida de prevención para evitar la pérdida de vidas humanas; promover el involucramiento en la gestión ambiental y en las medidas de prevención.
		Implementar el manejo de cuencas para reducir el tiempo de ocurrencia e impacto de las inundaciones.
		Establecer algún tipo de incentivo para las poblaciones de la parte alta que prestan sus servicios al SAT, pero que no perciben iguales beneficios en la ejecución de los planes de emergencias.
		Utilizar el recurso humano ya capacitado en los municipios sobre el manejo de desastres para seguir creando nuevas capacidades locales.
		Usar el SAT para abordar más tipos de riesgos y no solamente el de inundaciones.

Conclusiones

Los municipios del Centro de Atlántida, con la estrategia de mancomunarse, han fortalecido la gestión del riesgo en forma integral mediante diversos proyectos que han impulsado el desarrollo de infraestructura y mejoras ambientales y socioeconómicas. Los municipios, las municipalidades y la población tienen ahora mayor capacidad para reducir y prevenir los efectos de las inundaciones y mayor conocimiento sobre los desastres naturales.

Con la Mancomunidad, los municipios han logrado poco a poco mayor ingerencia política nacional e internacionalmente, lo que se evidencia en la posibilidad de conseguir recursos financieros y participar en trabajos conjuntos con instituciones gubernamentales y no gubernamentales. Los resultados alcanzados por medio de la Mancomunidad sugieren la necesidad de fortalecerla e impulsarla como alternativa de desarrollo equitativo para los municipios y como modelo de estrategia para la gestión del riesgo en municipios con características similares.

Las mayores oportunidades de desarrollo promovidas por la MAMUCA se reflejan en una sociedad mejor organizada y con mayores recursos físicos y humanos para la gestión ambiental. La influencia político partidista, la poca participación de la sociedad civil en la mancomunidad y los bajos ingresos económicos de los municipios son puntos críticos que deben ser analizados para fortalecer la MAMUCA como estrategia sostenible de organización para la gestión del riesgo.

Algunas acciones, como la capacitación en prevención y mitigación del riesgo a desastres, así como la

organización y ejecución de un Sistema Intermunicipal de Alerta Temprana contra las inundaciones, evidencian los avances y gran potencial de esta forma de organización en la gestión del riesgo en su área de influencia. Diferentes proyectos para el fortalecimiento de estructuras locales han beneficiado a los municipios del Centro de Atlántida, donde estas experiencias son casos específicos que pueden servir de ejemplo y experiencias aprendidas para *mejorar la respuesta en la gestión del riesgo a nivel local y regional en Centroamérica* (Sánchez 2001). 🌱

Literatura citada

- CEAH (Centro de Estudios Ambientales de Honduras). 2004. Diagnóstico situacional de los municipios de la MAMUCA. Tegucigalpa, Honduras, CEAH. 145 p.
- BID (Banco Interamericano de Desarrollo); FEMICA (Federación Municipal del Istmo Centroamericano); CEPREDENAC (Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central). 2003. Municipios hondureños como ejemplos de éxito en prevención de desastres naturales. Guatemala. Consultado el 23 de agosto de 2004. <http://www.iadb.org/news/display/prview.cfm>
- Díaz, A. 2004. Manejo de cuencas y gestión del riesgo a desastres naturales, en el área de la Mancomunidad de los Municipios del Centro de Atlántida, Honduras. Tesis Mag. Sc. Turrialba, CR, CATIE. 187 p.
- Rodríguez, P. 2002. Evaluación de proyectos y triangulación: acercamiento metodológico hacia el enfoque centrado en el lector. Buenos Aires, AR. 100 p.
- Sánchez, R. 2001. Lecciones aprendidas en la gestión local del riesgo. Guatemala, Proyecto de Fortalecimiento de Estructuras Locales para la Mitigación de Desastres (GEMID). 51 p.