

Formación de recursos humanos en seguridad ambiental

Rolain Borel
Ronnie de Camino

La mayor visibilidad del discurso sobre la seguridad ambiental se refleja en un amplio abanico de definiciones, desde visiones e intereses muy diferentes. Muchos grupos hablan de seguridad ambiental, pero ¿todos hablarán de lo mismo?



¿Qué es la seguridad ambiental? En los últimos años se nota un aumento en el interés internacional por el tema de la seguridad ambiental. Probablemente este interés se deriva de varias causas, entre ellas están: el fin de la guerra fría, la que permite focalizar temas nuevos, previamente opacados por la dinámica este-oeste; el volumen creciente de información sobre los problemas mundiales del medio-ambiente; la recurrencia de catástrofes naturales de enorme impacto (por ejemplo: Mitch, Cerros del Litoral Venezolano) y el incremento de la percepción de que los temas ambientales tienen el potencial de convertirse en conflictos internos o entre países.

La mayor visibilidad del discurso sobre la seguridad ambiental se refleja en un amplio abanico de propuestas de definiciones, desde visiones e intereses muy diferentes. Muchos grupos hablan de seguridad ambiental, pero ¿todos hablarán de de lo mismo? Obviamente no. Hay definiciones impregnadas de las agendas de seguridad nacional, con un fuerte contenido militar, y las hay mucho más amplias, a veces algo vagas, que tien-

den a confluir con los intereses y proposiciones del “desarrollo sostenible”.

El término de “seguridad ambiental” puede referirse a diversos focos de atención (Glenn y Gordon 2001):

- Los efectos adversos de las actividades humanas, incluyendo, pero no solamente, las actividades militares, sobre el medio ambiente, concebido éste como un bien en sí, cuyo valor se expresa como contexto de la vida humana actual o futura.
- Los efectos de los cambios ambientales, especialmente la escasez derivada de la degradación ambiental, sensu Homer-Dixon (2001) en la estabilidad interna de los países más vulnerables. En este sentido se reconoce que la degradación ambiental puede no ser la única causa de conflictos violentos, pero sí puede contribuir a su estallido, especialmente cuando concurren elementos de vulnerabilidad, débil gobernabilidad, baja legitimidad de las autoridades, entre otros factores (Dabelko 1999). Las conductas no-sostenibles de empresas (petróleo, minería) y la corrupción relacionada con el uso de recursos naturales son otros factores contribuyentes.
- Los efectos de los cambios ambientales en la seguridad humana y en el bienestar de las poblaciones. Esto incluye, entre otros, los desastres naturales con grados variables de causalidad antropogénica.

Una de las buenas definiciones propuestas es:

La seguridad ambiental es la minimización proactiva de las amenazas antropogénicas a la integridad funcional de la biosfera y así a su componente interdependiente humano

(Traducción libre de: Barnett 1997)¹.

Un elemento interesante de esta definición es su enfoque hacia la acción (¿Qué se puede hacer hacia la *minimización proactiva*?), lo que es de especial interés para la formación de profesionales. Otra reflexión que se deriva de esta definición, y de muchas

otras similares, es que la promoción de la seguridad ambiental no es de la (única) incumbencia de las agencias tradicionales de seguridad estatal ni de los ejércitos, sino que involucra a muchísimos más actores de la sociedad civil, incluyendo a la gente misma.

Así como parece tomar importancia el tema de la seguridad ambiental, hay corrientes de pensamiento que se alarman frente a esta tendencia. Uno de los argumentos parte de la interpretación de que el término de seguridad ambiental fue acuñado con el solo propósito de ubicar el medio ambiente en el ámbito de la “alta política” (Lodgaard 1992, citado por Gleditsch 1998). Existe también el peligro de la militarización del tema, es decir la participación de los militares en la definición de agendas que no deberían ser de su incumbencia. No es impensable, además, el uso de la retórica de la seguridad ambiental para justificar operaciones militares en el nombre de la “protección de recursos globales”. Otros ven en el discurso de la seguridad ambiental otro elemento hegemónico del “Norte”, ya que su definición depende en gran parte de la “seguridad de quién” y señalan la necesidad de incluir la visión de los países del Sur en cualquier definición (López 2002). Finalmente, a la visión de la seguridad ambiental amenazada por la degradación de los recursos, hay quienes oponen un análisis de las dinámicas de control de recursos como el petróleo, los diamantes o las maderas preciosas tropicales (Dabelko 1999).

Principales temas relacionados con la seguridad ambiental

Además de la pobreza, que es o debería ser el tema central de la seguridad ambiental, las principales preocupaciones se pueden catalogar de la siguiente manera:

El **cambio climático** es el elemento de mayor envergadura en materia ambiental. Aunque la magnitud y la velocidad de evolución de sus efectos están aún en discusión, su carácter global le da una importancia indiscutible. Más

que cualquier otro cambio ambiental, sus consecuencias en la sobrevivencia de sectores amplísimos de la población mundial pueden desatar una crisis de mayor envergadura especialmente en los más pobres que viven en sitios de mayor fragilidad y riesgo del Sur.

Aún cuando los efectos del cambio climático no se manifiesten de inmediato, la **degradación de muchos ecosistemas** y la vulnerabilidad a los desastres son otras preocupaciones significativas. La relación entre la escasez de recursos y la violencia se explica por la reducción en la “oferta” de recursos (fenómenos ligados a la degradación), a la demanda (aumento de la población) y a la “marginalización ecológica” de sectores, debido a la mala distribución de los recursos y a su acceso restringido (Dabelko *et al.* 2000).

Los **refugiados ambientales** forman parte del mismo grupo de preocupaciones y pueden originarse de problemas ambientales que los obligan a huir, o la huida puede deberse a situaciones conflictivas violentas, y los refugiados ocasionan fenómenos de degradación ambiental en las zonas que los acogen. Los refugiados llegan a menudo a lugares de baja oferta y frágiles, ejerciendo demandas que suman a los problemas existentes.

El **agua dulce** es otro tema álgido en la agenda de la seguridad ambiental, ya que se encuentra bajo una presión constante, aún en países abundantemente provistos, como es el caso de la mayor parte de América Central. La industria, la agricultura y la población en general tienen demandas competitivas. Uno de los debates actuales sobre el agua es si es un derecho humano, o una mercancía. Conferencias internacionales recientes (Morry 2001) interpretan que es una mercancía sujeta, por ejemplo, a las reglas de la Organización Mundial del Comercio. Esto podría implicar que un país con agua abundante no puede negarse a exportar agua a otro país con suficiente capacidad de pago, aunque esto signifique reducir el consumo local de la gente más necesitada.

¹ Environmental security is the proactive minimization of anthropogenic threats to the functional integrity of the biosphere and thus to its interdependent human component. (Barnett 1997)

No es difícil imaginar que esta situación presentaría (¿presentará?) situaciones dramáticas de inequidad y tensiones sociales considerables. Además el recurso se orientaría a sectores con alta rentabilidad financiera, aunque su rentabilidad social sea baja.

Un problema similar es la **erosión de la biodiversidad** y los temas conexos del acceso al conocimiento, los derechos de propiedad y las patentes.

El **acceso** de las poblaciones rurales e indígenas a los recursos naturales para su subsistencia (estamos hablando de más de la mitad de la población mundial) forma otro gran grupo de problemas de seguridad ambiental, como lo ejemplariza la lucha por el control de 100 millones de hectáreas por grupos indígenas en la cuenca amazónica (White y Martin 2002).

Implicaciones para la formación

Los aspectos más relevantes que deberían ser tomados en cuenta para la formación de profesionales en este tema son:

- Un enfoque hacia el desarrollo sostenible, como forma de terminar la pobreza y mejorar la seguridad de las futuras generaciones.
- Una clara percepción, desde una perspectiva multicultural, del papel de la seguridad ambiental en la geopolítica dentro del marco superior de la seguridad humana.
- Una visión crítica, insistiendo en la palabra "crítica", de las diferentes visiones y agendas de seguridad am-

biental, así como del papel respectivo de los distintos actores en las *acciones proactivas*.

- Un análisis detallado de los cambios ambientales mundiales, regionales y locales y de sus consecuencias para los grupos más vulnerables, incluyendo: el cambio climático, la degradación de los recursos (entre estos especialmente el agua, los suelos, los bosques y la biodiversidad) y el acceso a los recursos por grupos rurales, indígenas, y refugiados ambientales, así como un estudio en el tema de los desastres "naturales". Este análisis debería incluir las bases teóricas y metodológicas, las evidencias científicas y las experiencias a diferentes niveles de agregación.
- Una evaluación del balance entre el manejo de recursos y su consumo apropiado en diferentes contextos para mejorar la capacidad y disminuir la presión.
- Un claro entendimiento del papel de las instituciones internacionales y de los mecanismos de cooperación internacional.
- Un abanico de medidas proactivas y concretas, incluyendo el manejo de recursos naturales, la prevención de conflictos, la reducción de riesgos ambientales, la reducción de la pobreza, la cooperación internacional en el tema del medio ambiente con sus elementos particulares de manejo de la complejidad y del pensamiento a largo plazo, diálogos Norte/Sur y Sur/Sur.

- El balance en la educación entre la teoría y la práctica, entre los conceptos y "las manos en la masa".

El manejo de recursos naturales se perfila como una herramienta privilegiada de promoción de la paz y en un modelo para otros sectores. La preparación y uso de indicadores para todos los sectores involucrados en el tema de la seguridad ambiental, basados en los éxitos alcanzados hasta ahora en el sector forestal, pueden guiar las acciones concretas. La elaboración de códigos de conducta es otro reto inmediato. ✚

Rolain Borel

Correo electrónico:rborel@upeace.org

Ronnie de Camino

Correo electrónico:rcamino@upeace.org

Universidad para la Paz

Apdo. 131-6100

Ciudad Colón, Costa Rica

Tel: (506) 205 9080

Fax: (506) 249 2971

Literatura citada

- Barnett J. 1997. 'Environmental Security: Now What?' Seminar, Department of International Relations, Keele University, December 4 1997
- Dabelko G D, Schwartz D M, Deligiannis T, Gaulin T, Matthew R A y Homer-Dixon T F. 2000. Environment, population and conflict. Environmental Change and Security Project report, Issue No. 6. Woodrow Wilson Foundation. Washington. P. 77-106
- Dabelko G D (Ed). 1999. Environmental Change and Security Project report. Issue # 5, Woodrow Wilson Foundation. Washington. 223 p.
- Gleditsch N P. 1998. Armed conflicts and the environment. A critique of the literature. Journal of Peace Research, 35 (3):381-400.
- Glenn J C y Gordon Th J. 2001 State of the Future. Millenium project. American Council for the United Nations University. Washington. 1500 p.
- Homer-Dixon Th F. 2001. Environment, scarcity and violence. Princeton University Press. 2001. 272 p.
- López A. 2002. PECS News. "A Population, Environmental Change and Security Newsletter". Spring. 2002. Woodrow Wilson Center, Washington DC.
- Morry C (Ed). 2001. Changing course. Report of the Technical Sessions 2nd General Assembly. World Water Council. Marseille, Francia, 62 p.
- White A y Martin A. 2002. Who owns the World's forests. Forest tenure and public forests in transition. Forest Trends. Washington DC. 32 p.

Posible curriculum para la formación en seguridad ambiental

Introducción

Retos de la seguridad ambiental

Elementos teóricos y metodológicos

Bases ecológicas del uso de la tierra

Desarrollo sostenible

Ética del desarrollo

Economía ecológica

Métodos cuantitativos

Aplicaciones

Política y políticas de la seguridad ambiental

Manejo de conflictos

Intervenciones sociales

Sistemas internacionales políticas ambientales globales

Manejo de riesgos ambientales

Intervenciones integrales concretas

Agua y seguridad ambiental

Suelos y seguridad ambiental

Atmósfera y seguridad ambiental

Bosques y seguridad ambiental

Deposición de desechos tóxicos

y seguridad ambiental