Adopción del manejo forestal

Experiencia de la comunidad de Las Quesadas, Río San Juan, Nicaragua

Las metas ambientales y socioeconómicas del manejo forestal sostenible pueden lograrse en la medida en que los factores sociales locales sean tomados en cuenta en el proceso.

Zenia Salinas
Outi Myatt-Hirvonen

Foto: Outi Myatt-Hirvonen.

Introducir el manejo forestal en una zona de frontera agrícola es un gran reto para quienes lo planifican.

El éxito de la transferencia de una iniciativa de desarrollo y conservación, depende factores tanto directos como indirectos.Las condiciones institucionales, de mercado y acceso a las áreas de aprovechamiento deberían favorecer la continuidad de los procesos que implica el manejo forestal. Si las condiciones externas son favorables, los factores históricos, sociales, culturales y de acceso a información son condiciones que determinan la decisión de adoptar o no y además continuar la adopción de la parte del proceso que le corresponde a cada actor. Las ventajas relativas de una innovación y el grado de complejidad de dicha adopción pueden ser percibidas de forma diferente por los actores.

La adopción del manejo forestal es un componente de dos estudios de caso que se llevan a cabo en el marco del proyecto de investigación "Cambio de uso de la tierra y flujos de carbono en América Central:opciones para el manejo de carbono"llevado a cabo por el CATIE y la Universidad de Helsinki, Finlandia. Este estudio forma parte de una evaluación integrada desde una perspectiva socioeconómica de opciones de manejo forestal, como una opción de manejo de carbono

Cabe mencionar que aún y cuando para el primer período de cumplimiento (2008-2012) del protocolo de Kyoto, los proyectos destinados a detener la deforestación y la degradación del bosque no podrán ser elegibles dentro del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL), los estudios socioeconómicos de opciones que frenan estos procesos contribuirán a mejorar el conocimiento de las opciones que tienen los países en desarrollo para acceder al mercado del carbono.

En la comunidad de Las Quesadas, una zona de frontera agrícola del sureste de Nicaragua, el manejo forestal sostenible se concibió como una alternativa para mejorar las condiciones de vida de las familias, así como para cumplir con las metas ambientales de detener el avance de la frontera agrícola, y con ello proteger la Gran Reserva Indio Maíz.

En la comunidad hay aproximadamente 120 familias,de ellos 40 productores fueron entrevistados utilizando una encuesta semiestructurada Se recogieron datos demográficos, preguntas sobre uso de la tierra, prácticas de cultivos y manejo forestal con la correspondiente información sobre toma de decisiones, aspiraciones y conocimiento de los productores.

Además, cerca de 45 representantes de varios grupos de interés, tales como los proyectos de desarrollo y ONG que trabajan en la zona, ministerios de ambiente y agricultura y forestería, administración forestal, empresas forestales, asociaciones de pequeños empresarios, entre otros, fueron entrevistados. Las entrevistas cubrieron temas sobre sus actividades, experiencias y metas en la zona, uso de la tierra y recurso forestal y factores que influyen en el cambio de uso de la tierra de bosques a otros usos.

Las Quesadas

La comunidad de Las Quesadas está ubicada en la zona de frontera agrícola intensiva en el Departamento de Río San Juan, Nicaragua. La zona se ubica dentro del área de amortiguamiento de la Gran Reserva Biológica Indio Maíz,clasificada como de "protección hidroforestal y uso agro-silvopastoril" en el plan de ordenamiento del municipio de El Castillo. Esta zona está todavía aislada de vías de comunicación y por lo tanto poco integrada al mercado.

Desde 1990, en el contexto del proceso de paz y a través de una reforma agraria, nuevos colonizadores llegaron a la zona de Río San Juan, donde también se estableció la comunidad de Las Quesadas. Los productores llegaron a tierras vírgenes recibiendo parcelas de 50 manzanas.

Hoy practican agricultura migratoria con los cultivos de maíz, frijoles y arroz. La productividad es baja, los costos de transporte son altos y la cadena de comercialización de los productos dificulta la producción en pequeña escala para competir en los mercados nacionales (Nygren 1998). La ganadería aún es incipiente.

El manejo forestal sostenible ha sido promovido en Las Quesadas para detener la expansión de la frontera agrícola hacia la reserva biológica y mejorar la situación de las familias de la comunidad. SOSMADERA, una empresa forestal que pertenece a la cooperación Austriaca, se encarga del manejo forestal y de la extracción de madera. Dicha empresa también maneja un aserrío en Boca de Sábalos, un pueblo en la orilla del río San Juan.Además, las organizaciones que trabajan en la comunidad de Las Quesadas incluyendo al Instituto para la Democracia (IPADE), una ONG nicaragüense encargada de las actividades agrícolas; ASDEVERDE, otra ONG,que ha trabajado promoviendo el manejo forestal y la prevención y control de quemas en la zona; y el proyecto TRANSFORMA (Proyecto de Transferencia de Tecnología y Promoción de la Formación Profesional en Manejo de Bosques Naturales) del CATIE quienes correspondiendo a su estrategia de apoyar esfuerzos en marcha, capacitan a los productores en temas forestales.

Los productores de Las Quesadas se han organizado en tres empresas cooperativas para promover agricultura diversificada y para aprovechar el bosque de forma racional y sostenible, y así satisfacer parte de las necesidades económicas de sus miembros. Las tres empresas son Montes Verdes, Nueva Holanda y Luz en la Selva.La agrupación de los productores estuvo basada en la cercanía geográfica. En total las empresas cuentan con unos 56 miembros,y los productores sin organización son aproximadamente una cantidad igual (próximamente se publicará, en esta revista,un artículo científico sobre los resultados de dicho estudio).

El proceso de adopción

Una característica del proceso de adopción fue su evolución al acceso de información por parte de los productores.

En 1994 se preparó un plan de manejo para Montes Verdes y Nueva Holanda y la extracción de madera comenzó en 1998.Todavía no se ha extraído madera de los miembros de Luz en la Selva, pues su plan de manejo se terminó en el 2001. Sin embargo, los miembros de esta última empresa han sido capacitados en inventarios forestales, uso y manejo de instrumentos y equipos forestales,cubicación de madera y aprovechamiento de bajo impacto.

Según Armando Castañeda, un importante actor en el diseño del plan de manejo forestal *"el proceso ha sido más participativo conforme avanza la experiencia. Los miembros de las empresas Nueva Holanda y Montes Verdes desconocían qué era un plan de manejo, creían que solo era sacar la madera"* puntualizó Armando; *"... sin embargo, los integrantes de la empresa Luz en la Selva recibieron capacitación y hasta estuvieron mas conscientes que en el área de su finca que someterían a plan de manejo, no podrían hacer cambio de uso de la tierra durante el período del plan. Algunos comprometieron 10, 20 y hasta 30 manzanas".*

La innovación

Uno de los factores críticos para la difusión de la innovación es el grado de conocimiento local sobre la novedad (Rogers 1995). Los productores de Las Quesadas tienen su origen en las zonas ganaderas del país, ellos no conocen el bosque ni sus productos y su relación anterior con la naturaleza fue inexistente. Para ellos el bosque representa una reserva de la tierra agrícola y también del pasto. Los productos no-maderables, como plantas medicinales, frutas o carne de monte, no constituyen una fuente de ingreso ni un recurso para el uso familiar. Los bosques ni siquiera tienen valor como una fuente de leña, puesto que hasta ahora el área comunal cerca del pueblo ha podido proveer a los productores con suficiente leña.

Otros factores importantes de la difusión son el acceso a la innovación y sus ventajas relativas (Rogers 1995). La extracción de madera se realiza durante la época seca, entre marzo y mayo, y también ésta es la época más ocupada de los productores. Además de la cosecha del frijol,el cultivo principal de valor comercial, en esta época se realiza la preparación de la tierra,roza y quema para las próximas siembras. Debido a estas actividades agrícolas indispensables, los productores no tienen oportunidad de participar en la extracción de madera ni de controlar lo que pasa en su bosque.

[1] Por razones de condiciones de mercado no favorables y poca experiencia en el manejo de no maderables. Cabe mencionar que en el departamento de Río San Juan,al cual pertenece la comunidad de La Quezada,en los años 40´s y 50's hubo extracción de Raicilla (*Psychotria ipecacuanha*) posterior al uso y la declinación de la extracción de caucho y chicle. En la actualidad en el municipio de El Castillo, solo un 10% de la población es originaria del municipio de Río San Juan el resto provienen de León,Chinandega,Chontales, La Guinea y El RAMA.

Por problemas técnicos, climáticos e institucionales, la extracción de madera no ha avanzado como se planeó. La maquinaria de extracción se ha dañado varias veces, demorando los trabajos de campo. Algunos años las lluvias han comenzado más temprano de lo previsto, dañando así la trocha y dejando los trabajos sin finalizar, con madera ya cortada en los patios.También los problemas institucionales han causado demoras e indecisión.

La idea original de implementación del manejo forestal era que los productores, cuya madera se extrajo en el primer año de la extracción, prestaran una parte de sus ingresos a los demás y en los siguientes años pudieran pagar su préstamo con los ingresos de la venta de su madera. Con este modelo se planteó que los propietarios tuvieran un flujo de ingresos todos los años.En realidad, en algunos casos se hizo la primera transacción; es decir, se les pagó a varios productores y otros recibieron un préstamo. Sin embargo, el escenario no se repitió, y hoy existe una confusión y cuentas numéricas sobre la ejecución del pago. Varios productores siguen endeudados y en espera de la venta de madera y el pago correspondiente.

Hasta ahora,la innovación del manejo forestal no ha sido fácil de acceder, ni se han producido ventajas relativas a los productores que han logrado tener un acceso a la innovación. Así que un productor no puede influir en la venta de madera, el manejo forestal no representa una alternativa real pues no puede ofrecer ingresos regulares y lo más importante, no es una alternativa sobre la cual el productor mismo pueda tomar decisiones. Para su autosubsistencia y para tener fuente de ingresos, la agricultura es la única alternativa viable desde el punto de vista del productor.

Tampoco el manejo forestal se presenta como una alternativa atractiva para la empresa que todavía espera su turno de extracción.Las observaciones de los resultados de las otras empresas han sido interpretadas.Estas experiencias han causado desmotivación tanto entre los productores de las dos empresas con extracción como entre los productores que todavía la esperan.

Organización

La consideración del sistema social y de las características de los adoptantes son factores cruciales en la introducción de una innovación. La organización de las empresas no nació de la iniciativa de los productores. Las empresas han sufrido problemas de colaboración y comunicación, luchas de poder y desconfianza, características de toda la comunidad y típicos en áreas de reciente colonización sin sentido de comunidad; dificultando el desarrollo de cualquier acción colectiva.

Además, el establecimiento de las empresas ha implicado consecuencias fiscales, las cuales se habrían podido evitar formando, por ejemplo, cooperativas en lugar de empresas.

Las personas más contentas con la experiencia de manejo forestal son las que han sido capacitadas y han recibido oportunidades de trabajo con los proyectos.Sin embargo,su contento se origina más por el desempeño de los proyectos en general,que por el manejo forestal mismo. También es notable que los productores sin organización no están satisfechos. El conocimiento de las experiencias de los productores, que han tenido problemas con la extracción y pagos de la madera,ha convencido a aquellos que aún no están organizados que "*un productor sale mejor trabajando para sí mismo*".

Es difícil separar la experiencia de manejo forestal de la experiencia general de trabajar con los proyectos, puesto que éstos son parte del mismo conjunto. Los cambios frecuentes de las direcciones de los proyectos y las personas y las ONG que trabajan en la comunidad han causado escepticismo y confusión entre los productores, y será cada vez más difícil motivarlos a adoptar/adaptar innovaciones.

Desafíos para el futuro

Las metas ambientales y socioeconómicas del manejo forestal sostenible pueden lograrse en la medida en que los factores sociales locales sean tomados en cuenta en el proceso.En el caso de Las Quesadas los problemas sociales más urgentes son el alto crecimiento demográfico, débil organización social y el alcoholismo junto con los problemas económicos de baja producción agrícola y los problemas vinculados de malnutrición y salud.

Hasta ahora el manejo forestal ha sido igual a la extracción forestal sin otras prácticas o fases de manejo forestal. La experiencia ha resultado cara, los logros escasos, y la sostenibilidad existe solo de nombre.El manejo forestal no ha resultado una opción atractiva de uso de la tierra para los productores ni una opción rentable desde el punto de vista de los promotores.

Por el momento el proyecto de manejo forestal está en un punto de auto-evaluación crítica. A pesar de los problemas presentados, cabe mencionar que como resultado de esta experiencia, ahora se cuenta con una base de información, actitudes, y reflexiones que servirán para mejorar la planificación de nuevos intentos de impulsar el manejo forestal en esta zona. Además, aunque temporalmente, en algunos casos los productores han conservado su bosque en la espera de extracción.

Zenia Salinas
CATIE-Universidad de Helsinki
Fax (506) 556 6255
Correo electrónico:zsalinas@catie.ac.cr

Outi Myatt-Hirvonen
Universidad de Helsinki,Finlandia
Fax (58) 9-191 58100
Correo electrónico:
outi.myatt-hirvonen@helsinki.fi

Literatura citada

Nygren,A.1998.Environmental narratives on protection and production:nature based conflicts in Río San Juan,Nicaragua.En Development and Change, Vol 31 (2000).807-830 p.

Rogers, EM.1995.Diffusion of innovations. 4ta edición. The Free Press. New York. 518 p.